



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Identificació de la sessió:

Núm.: **24/2020**

Caràcter:

Data: **15 de juliol de 2020**

Hora: **9.30 h a 10.30 h, en primera convocatòria**

Lloc: **Sala d'alcaldia de l'Ajuntament**

Assistents:

Presideix: Sra. Joana GOMILA LLUCH (PSM MxM)

Regidor: Sr. José LÓPEZ BOSCH (PSM MxM)

Regidora: Sra. Laura ANGLADA SEARA (PSM MxM)

Regidor: Sr. Pere FIOL BENEJAM (PSM MxM)

Regidora: Sra. Noemí CAMPS VILLALONGA (PSOE)

Regidora: Sra. Ma. Alexandra MOLL TALTAVULL (PSOE)

Regidor: Sr. Sergi SERVERA MORENO (UP-GxC)

Secretaria: Sra. Caterina BARCELÓ MARTÍ

Interventora: Sra. Elvira CAPÓ GARCIA

Ordre del dia:

1 Aprovació de l'acta anterior, corresponent a la sessió ordinària de dia 8 de juliol de 2020

2 Comunicacions d'Alcaldia.

3 Proposta de concessió de la modificació de la llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic en relació al projecte que va obtenir llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic (acord de Junta de Govern de 27/12/2017) per HABITATGE UNIFAMILIAR AÏLLAT, PREVI ENDERROC D'EDIFICI EXISTENT a la Urb. Torre del Ram, c/ Cala en Bruch, p. 92. Exp. rel: 2663/17 i 6280/19 (Exp EX076-2019-009192)

4 Proposta de concessió de la modificació de la llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic en relació al projecte que va obtenir llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic (acord de Junta de Govern de 30/05/2018) per REHABILITACIÓ I CANVI D'ÚS A HABITATGE UNIFAMILIAR al carrer Cala'n Bruch Parcel·la 93 – Torre del Ram I. Exp. inicial: 2678/17 (Exp EX076-2019-008862)

5 Proposta d'assumir, a l'efecte d'emissió de l'informe municipal raonat a què es refereix l'article 37.1 de la Llei 6/1997, de 8 de juliol, de sòl rústic de les Illes Balears, el contingut de l'informe tècnic i de l'informe jurídic emesos el 24 de març de 2020 i el 6 de juliol de 2020, en relació a la sol·licitud de declaració d'interès general consistent en legalització de local social - sala polivalent en agroturisme a la finca Biniatram (Exp EX070-2019-013384)

6 Proposta de l'instructor per imposar sanció, acceptar el reconeixement de responsabilitat i pagament anticipat i donar per finalitzat el procediment sancionador (Exp EX072-2017-003117)

7 Proposta de l'instructor per imposar sanció, acceptar el reconeixement de responsabilitat i pagament anticipat i donar per finalitzat el procediment sancionador (Exp EX072-2017-006978)

8 Proposta d'inadmissió de declaració responsable d'inici d'obres Decret-Llei 8/2020, per ampliació d'habitatge unifamiliar aïllat a Ronda de Sa Punta, 20 (Exp EX564-2020-006084)

9 Relació de factures núm. 25/2020 (Exp EX015-2020-006699)



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

- 10 Relació de factures núm. 26/2020 (Exp EX015-2020-006700)
- 11 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-007011)
- 12 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-007680)
- 13 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-008178)
- 14 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-009786)
- 15 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-011138)
- 16 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-011520)
- 17 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-001464)
- 18 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-003333)
- 19 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-004095)
- 20 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-007920)
- 21 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-008743)
- 22 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-008766)
- 23 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-008893)
- 24 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX025-2017-012272)
- 25 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX025-2018-008769)
- 26 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX025-2018-008891)
- 27 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua expedient 2017-000855 (Exp EX022-2017-009520)
- 28 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua LQLPV-2017-00013 (Exp EX022-2017-005379)
- 29 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua núm. liquidació 000741 (Exp EX022-2017-009526)
- 30 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua núm.001300 (Exp EX022-2017-009518)
- 31 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua PLUSV-2017-001453 (Exp EX022-2017-010410)
- 32 Proposta iniciar expedient per a la contractació de les obres del projecte modificat d'adequació de l'intercanviador d'autobusos a la Via Perimetral de Ciutadella de Menorca (Exp EX151-2020-006717)



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

- 33 Proposta aprovar la devolució de la garantia dipositada per les obres pavimentació carretera de Ses Quarterades i Trinitat (Exp EX151-2020-005902)
- 34 Proposta declarar deserta la licitació per a la contractació obres d'execució del projecte d'activitat permanent major per un museu amb sales d'exposició i cafeteria a l'edifici de Can Saura (Exp EX151-2020-004379)
- 35 Proposta de sol·licitar al Consell Insular de Menorca una ampliació de termini d'execució i del termini de justificació de l'obra Projecte plaça urbana situada a l'Avinguda Josep Mascaró i Pasarius, carrer Ciutat de Cursi i Camí Vell de Maó inclosa al PIC 2018 fins el 15 d'octubre de 2020. (Exp EX034-2018-001246)
- 36 Proposta d'aprovació Certificació núm. 1 obres Nova xarxa d'aigua potable als carrers de sa Perdiu i es Rossinyol de la urbanització de Son Carrió (Exp EX038-2020-006041)
- 37 Proposta d'aprovació Certificació núm. 1 (març, abril, maig 2020) obres Projecte millora urbanització diversos carrers de Son Carrió: S'Abellarol, Sa Perdiu i sa Cadenera (Exp EX038-2020-005880)
- 38 Proposta d'aprovació 1a Certificació d'obres de pavimentació amb pedra viva del carreró des Palau (Exp EX038-2020-005347)
- 39 Proposta devolució ingressos indeguts consum comptador serveis comuns núm. Q13GA022629Y situat a l'av. Capità Negrete 57 (Exp EX220-2020-002739)
- 40 Proposta devolució ingressos indeguts en relació a sol·licitud modificació rebut d'aigua 3T2019 per fuga a comptador núm. 10002677 situat a c/ Aiguavessant 23 de Serpentina (Exp EX220-2020-001490)
- 41 Proposta d'aprovació del pla de formació contínua per al 2020 (Exp EX104-2020-005972)
- 42 Proposta d'aprovació del compte justificatiu relatiu al Conveni 2019 entre l'Ajuntament de Ciutadella i la Fundació Enciclopèdia de Menorca (Exp EX193-2019-008031)
- 43 Proposta aprovació compte justificatiu presentat per part de la Fundació per a persones amb discapacitat i pagament subvenció en relació al conveni subscrit (exercici 2019) (Exp EX263-2019-003586)
- 44 Proposta d'adjudicació del contracte menor per a la compra de dos cotxes per als Serveis Socials (Exp EX027-2020-005361)
- 45 Proposta d'aprovació del Conveni per a la cessió d'un espai municipal a IB SALUT (a la comunitat terapèutica de Sant Miquel) (Exp EX263-2020-006772)

Desenvolupament de la sessió:

1 Aprovació de l'acta anterior, corresponent a la sessió ordinària de dia 8 de juliol de 2020.- Sotmesa l'acta esmentada a la consideració de la Junta de Govern i no havent-hi cap esmena a fer, s'aprova per unanimitat.

2 Comunicacions d'Alcaldia.- No hi ha cap informació a donar compte



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

3 Proposta de concessió de la modificació de la llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic en relació al projecte que va obtenir llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic (acord de Junta de Govern de 27/12/2017) per HABITATGE UNIFAMILIAR AÏLLAT, PREVI ENDERROC D'EDIFICI EXISTENT a la Urb. Torre del Ram, c/ Cala en Bruch, p. 92. Exp. rel: 2663/17 i 6280/19 (Exp EX076-2019-009192).

Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats de dia 08/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 27.12.2017 la Junta de Govern va acordar, entre d'altres, concedir llicència d'obres per a l'enderroc i construcció d'habitatge unifamiliar aïllat, ubicat al Carrer Cala'n Bruch Parcel·la 92 – Torre del Ram I de Ciutadella, d'acord amb el projecte bàsic i d'execució redactat per l'arquitecte Maria Joao Pontes de Sousa Costa.

Atès que en data 05.09.2019, té entrada a l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca amb número de registre 16250, la sol·licitud de modificació de plànols de l'expedient 2663/2017, redactat per l'arquitecte Maria Joao Pontes de Sousa Costa.

Atès que a l'expedient consta adjunta la següent documentació:

- a) Justificant de pagament de taxa municipal, per import de 277,02 €, d'acord amb l'establert a l'ordenança fiscal núm. 24 reguladora de la taxa per llicències urbanístiques (BOIB núm. 153, 6 de novembre de 2014)
- b) Modificació de plànols de Projecte bàsic i d'execució redactat per l'arquitecte Maria Joao Pontes de Sousa Costa, visat pel COAIB en data 28.08.2019, núm. 12/01174/19, i documentació per esmena de deficiències visada pel COAIB en data 17.04.2020, núm. 12/00552/20.

Atès que consta a l'expedient l'informe favorable de l'arquitecte municipal, emès en data 06.05.2020, per considerar que les modificacions, consistents en la modificació de la pèrgola, sistema de climatització i modificació de la distribució de la planta soterrani, compleixen amb la normativa urbanística d'aplicació.

Atesos els fonaments de dret obrants a l'informe jurídic signat electrònicament dia 06/07/2020, següents:

"FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- L'article 156.1 de la LUIB disposa que quan, una vegada concedida una llicència urbanística o efectuada una comunicació prèvia que legítimi execució d'obres, es vulgui modificar en el seu transcurs, aquestes han de ser oportunament paralitzades quan tinguin per objecte variar el nombre d'habitatges autoritzat o si comporta alteració de les condicions d'ús del sòl, alçària, volum, situació de les edificacions i ocupació màxima autoritzades. La normativa d'aplicació a aquest tipus de modificacions és la vigent en el moment de la sol·licitud de modificació de la llicència o de realització de la modificació de la comunicació prèvia.

SEGON.- L'apartat següent de l'article 156 LUIB assenyala que, no obstant el que es preveu en l'apartat anterior, si en el transcurs de l'execució de les obres es modifica l'estructura o la disposició interior o l'aspecte exterior, sense alteració de cap dels paràmetres prevists en l'apartat 1 anterior, les obres no s'han de paralitzar durant la tramitació administrativa de la sol·licitud de modificació del projecte o relació d'obres a executar. L'autorització o la denegació de les modificacions correspon a l'òrgan que atorga la llicència originària. En aquest cas la normativa d'aplicació a les modificacions és la vigent en el moment de concessió de la llicència originària o de presentació de la comunicació prèvia inicial, sempre que no s'hagi ultrapassat el termini fixat per a l'execució de les obres.

TERCER.- L'apartat 3 del mateix article assenyala que, en cap cas no es poden acollir als beneficis de l'apartat 2 d'aquest article aquelles obres que es duguin a terme en edificis catalogats o inclosos en conjunts historicoartístics, subjectes a la legislació de protecció del patrimoni històric de les Illes Balears o catalogats o protegits pel planejament urbanístic.

El present projecte no afecta a cap edifici amb aquestes circumstàncies.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

QUART.- L'informe jurídic té per objecte assegurar únicament que el projecte s'ha tramitat conforme al que disposa la normativa vigent i que compta amb aquella documentació necessària per a sol·licitar llicència d'obres, donat que prèviament ja s'ha emès un informe tècnic revisant el compliment de les condicions urbanístiques del projecte.

CINQUÈ.- L'article 12 del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals de 17 de juny de 1955, estableix que les llicències i autoritzacions s'entendran atorgades, salvat el dret de propietat i sense perjudici del dret de tercers.

Aquest precepte ha estat ratificat en l'article 181 de la Llei 20/2006 municipal i de règim local de les Illes Balears, que determina que les llicències i autoritzacions s'entenen atorgades salvat el dret de propietat i sense perjudici de tercers, ja que la concessió es fa als promotors de les mateixes.

SISÈ.- L'expedient s'ha tramitat de conformitat al que disposa la legislació de règim local i disposicions aplicables, a saber, l'article 9 i següents del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, l'art. 33 i ss. del PGOU de Ciutadella, aprovat definitivament en data 23.03.1988 i POD aprovat inicialment en data 20.12.2018, així com també conté tota la documentació requerida legalment per a sol·licitar llicència d'obres.

SETÈ.- D'acord amb l'article 150 de la LUIB, la competència per atorgar les llicències urbanístiques correspon a l'òrgan municipal que determini la legislació i la normativa aplicable en matèria de règim local.

Per altra banda, l'article 21.1.q) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les Bases del Règim Local (LRBRL) assenyala que l'òrgan municipal competent per a l'atorgament de llicències és l'Alcalde – president de la Corporació, a no ser que la legislació sectorial corresponent atorgui aquesta atribució de forma expressa al Ple o a la Junta de Govern.

A l'Ajuntament de Ciutadella, però, s'ha d'estar a la Resolució de l'Alcaldia núm. 81 de 05/07/2019, d'acord amb la qual l'Alcaldia delega a la Junta de Govern les competències resolutives en matèria de llicències amb projecte tècnic."

PROPOSA:

Primer. Concedir la modificació de la llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic en relació al projecte que va obtenir llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic (acord de Junta de Govern de 27/12/2017) per HABITATGE UNIFAMILIAR AÏLLAT, PREVI ENDERROC D'EDIFICI EXISTENT a la Urb. Torre del Ram, c/ Cala en Bruch, p. 92. Exp. rel: 2663/17 i 6280/19 segons projecte redactat per l'arquitecta Maria João Pontes de Sousa Costa amb visats del COAIB següents:

DOCUMENT	VISAT
Memòria descriptiva	12/01174/19 de data 28 d'agost de 2019
Plànol A03	12/00600/20 de data 05 de maig de 2020
Plànol A05	12/00552/20 de data 17 d'abril de 2020
Plànol A07	12/00552/20 de data 17 d'abril de 2020
Plànol A08	12/00552/20 de data 17 d'abril de 2020
Plànol A09	12/00552/20 de data 17 d'abril de 2020
Plànol A10	12/00552/20 de data 17 d'abril de 2020
Plànol CLI01	12/00552/20 de data 17 d'abril de 2020
Plànol CLI02	12/00552/20 de data 17 d'abril de 2020
Plànol CLI03	12/00552/20 de data 17 d'abril de 2020



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

DESCRIPCIÓ DEL PROJECTE

L'objecte de la sol·licitud consisteix en la modificació de plànols respecte el projecte original.

Concretament es pretenen realitzar les següents modificacions:

- c) Pèrgola de façana sud: La posició s'ha augmentat fins als 4m corresponent a l'alçada màxima permesa i aquesta s'ha modificat per un forjat cobert.
- d) Sistema de climatització i producció d'aigua calenta sanitària. S'ha substituït el projectat per sòl radiant i en conseqüència s'ha substituït l'aerotèrmia per panells solars
- e) Modificació de distribució a la planta soterrani referent a una sala d'instal·lacions

No hi ha augment de superfícies

El projecte original consistia en:

El projecte es situa a Cala'n Brut en una parcel·la on actualment existeixen 3 altres edificacions amb un total de 6 habitatges en règim de divisió horitzontal.

El projecte pretén enderrocar les edificacions existents, algunes d'elles afectades per la servitud de protecció de costes, per a procedir al posterior construcció d'un habitatge unifamiliar

Concretament s'enderroca una superfície corresponent a 368m². Corresponent a 6 apartaments.

El nou habitatge constarà de 6 habitacions dobles, fent un total de 12 places. I un soterrani amb hammam, gimnàs i dependències destinades a instal·lacions i magatzems.

	Superfície construïda
Planta soterrani	344,30 m ²
Planta baixa	327,40 m ²
Planta primera	63,46 m ²
TOTAL	735,16 m ²

Referència cadastral número: 9083812EE6298S0001BM

No es modifica el pressupost del projecte inicial aprovat

El/La promotor/a és MADEOS INVEST SOCIEDAD LIMITADA (Nif núm. B165***37), l'arquitecte/a és PONTES DE SOUSA COSTA MARIA JOAO, l'arquitecte/a tècnic/a és MAYANS HERNÁNDEZ ALBERTO i el/la contractista és OBRES I REFORMES CAPO MOLL S.L..

CONDICIONADA al compliment de les condicions que es van imposar a l'acord de la Junta de Govern de dia 27.12.2017 quan es va atorgar la llicència d'obres, de la que ara es pretén la seva modificació.

Advertències:

1. La llicència s'atorga salvat el dret de propietat i sens perjudici del dret de terceres persones.
2. D'acord amb l'article 16.1 del RSCL, i l'article 182.1 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, la llicència quedarà sense efecte si s'incompleixen les condicions a les que està subordinada.

Segon. En virtut de l'article 9.b) 1 i 2 de l'ordenança fiscal núm. 24, reguladora de la taxa per llicències urbanístiques, amb la present resolució, l'autoliquidació de la taxa presentada adquireix des d'aquest instant el caràcter de liquidació definitiva.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

4 Proposta de concessió de la modificació de la llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic en relació al projecte que va obtenir llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic (acord de Junta de Govern de 30/05/2018) per REHABILITACIÓ I CANVI D'ÚS A HABITATGE UNIFAMILIAR al carrer Cala'n Bruch Parcel·la 93 – Torre del Ram I. Exp. inicial: 2678/17 (Exp EX076-2019-008862).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats de dia 08/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 30.05.2018 la Junta de Govern va acordar, entre d'altres, concedir llicència d'obres per a rehabilitació i canvi d'ús a habitatge unifamiliar, ubicat al Carrer Cala'n Bruch Parcel·la 93 – Torre del Ram I de Ciutadella, d'acord amb el projecte bàsic i d'execució redactat per l'arquitecte Maria Joao Pontes de Sousa Costa.

Atès que en data 27.08.2019, té entrada a l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca amb número de registre 154909, la sol·licitud de modificació de plànols de l'expedient 2678/2017, redactat per l'arquitecte Maria Joao Pontes de Sousa Costa.

Atès que a l'expedient consta adjunta la següent documentació:

- a) Justificant de pagament de taxa municipal, adjuntant un certificat de l'arquitecte, d'acord amb l'establert a l'ordenança fiscal núm. 24 reguladora de la taxa per llicències urbanístiques (BOIB núm. 153, 6 de novembre de 2014)
- b) Modificació de plànols de Projecte bàsic i d'execució redactat per l'arquitecte Maria Joao Pontes de Sousa Costa, visat pel COAIB en data 23.08.2019, núm. 12/01149/19

Atès que consta a l'expedient l'informe favorable de l'arquitecte municipal, emès en data 19.02.2020, per considerar que les modificacions, consistents en la redistribució de l'espai de garatge i un nou sistema de climatització, compleixen amb la normativa urbanística d'aplicació.

Atesos els fonaments de dret obrants a l'informe jurídic signat electrònicament dia 06.07.2020, següents:

"FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- L'article 156.1 de la LUIB disposa que quan, una vegada concedida una llicència urbanística o efectuada una comunicació prèvia que legítimi execució d'obres, es vulgui modificar en el seu transcurs, aquestes han de ser oportunament paralitzades quan tinguin per objecte variar el nombre d'habitatges autoritzat o si comporta alteració de les condicions d'ús del sòl, alçària, volum, situació de les edificacions i ocupació màxima autoritzades. La normativa d'aplicació a aquest tipus de modificacions és la vigent en el moment de la sol·licitud de modificació de la llicència o de realització de la modificació de la comunicació prèvia.

SEGON.- L'apartat següent de l'article 156 LUIB assenyala que, no obstant el que es preveu en l'apartat anterior, si en el transcurs de l'execució de les obres es modifica l'estructura o la disposició interior o l'aspecte exterior, sense alteració de cap dels paràmetres previstos en l'apartat 1 anterior, les obres no s'han de paralitzar durant la tramitació administrativa de la sol·licitud de modificació del projecte o relació d'obres a executar. L'autorització o la denegació de les modificacions correspon a l'òrgan que atorga la llicència originària. En aquest cas la normativa d'aplicació a les modificacions és la vigent en el moment de concessió de la llicència originària o de presentació de la comunicació prèvia inicial, sempre que no s'hagi ultrapassat el termini fixat per a l'execució de les obres.

TERCER.- L'apartat 3 del mateix article assenyala que, en cap cas no es poden acollir als beneficis de l'apartat 2 d'aquest article aquelles obres que es duguin a terme en edificis catalogats o inclosos en conjunts historicoartístics, subjectes a la legislació de protecció del patrimoni històric de les Illes Balears o catalogats o protegits pel planejament urbanístic.

El present projecte no afecta a cap edifici amb aquestes circumstàncies.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

QUART.- L'informe jurídic té per objecte assegurar únicament que el projecte s'ha tramitat conforme al que disposa la normativa vigent i que compta amb aquella documentació necessària per a sol·licitar llicència d'obres, donat que prèviament ja s'ha emès un informe tècnic revisant el compliment de les condicions urbanístiques del projecte.

CINQUÈ.- L'article 12 del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals de 17 de juny de 1955, estableix que les llicències i autoritzacions s'entendran atorgades, salvat el dret de propietat i sense perjudici del dret de tercers.

Aquest precepte ha estat ratificat en l'article 181 de la Llei 20/2006 municipal i de règim local de les Illes Balears, que determina que les llicències i autoritzacions s'entenen atorgades salvat el dret de propietat i sense perjudici de tercers, ja que la concessió es fa als promotors de les mateixes.

SISÈ.- L'expedient s'ha tramitat de conformitat al que disposa la legislació de règim local i disposicions aplicables, a saber, l'article 9 i següents del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, l'art. 33 i ss. del PGOU de Ciutadella, aprovat definitivament en data 23.03.1988 i POD aprovat inicialment en data 20.12.2018, així com també conté tota la documentació requerida legalment per a sol·licitar llicència d'obres.

SETÈ.- D'acord amb l'article 150 de la LUIB, la competència per atorgar les llicències urbanístiques correspon a l'òrgan municipal que determini la legislació i la normativa aplicable en matèria de règim local.

Per altra banda, l'article 21.1.q) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les Bases del Règim Local (LRBRL) assenyala que l'òrgan municipal competent per a l'atorgament de llicències és l'Alcalde – president de la Corporació, a no ser que la legislació sectorial corresponent atorgui aquesta atribució de forma expressa al Ple o a la Junta de Govern.

A l'Ajuntament de Ciutadella, però, s'ha d'estar a la Resolució de l'Alcaldia núm. 81 de 05/07/2019, d'acord amb la qual l'Alcaldia delega a la Junta de Govern les competències resolutives en matèria de llicències amb projecte tècnic."

PROPOSA:

Primer. Concedir la modificació de la llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic en relació al projecte que va obtenir llicència urbanística d'obres amb projecte tècnic (acord de Junta de Govern de 30/05/2018) per REHABILITACIÓ I CANVI D'ÚS A HABITATGE UNIFAMILIAR al carrer Cala'n Bruch Parcel·la 93 – Torre del Ram I. Exp. inicial: 2678/17, segons projecte redactat per l'arquitecte Maria João Pontes de Sousa Costa amb visat núm 12/01149/19 del COAIB de data 23/08/2019. (ref. cadastral 9083811EE6298S0001AM).

DESCRIPCIÓ DEL PROJECTE

Es tracta de la modificació de plànols respecte del projecte original.

Concretament, es realitzen les següents modificacions:

Redistribució de l'espai de garatge: col·locant part de la sala de màquines, allà, per ser insuficient la projectada del soterrani.

Per això, també es modifica la ubicació d'un porta de garatge, tot i que es manté la seva dimensió.

L'accés rodat a la parcel·la, també es veu afectat i es desplaça, tenint així un pendent més suau entre el carrer que li dona accés i la cota de l'habitatge.

En relació a les superfícies que es modifiquen, només es veu afectada la superfície de garatge, per la qual se segueix complint la normativa d'habitabilitat.

Nou sistema de climatització: Arran de la substitució de sistema Climatització de Volum de Refrigerant Variable amb recuperació de calor, a un sistema de refrigeradora aigua, s'ha perdut el rendiment necessari, per a la justificació de la no Implantació de Panells solars tèrmics.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Per aquest motiu s'ha incorporat al projecte un sistema de producció d'aigua calenta sanitària mitjançant panells solars tèrmics amb suport elèctric.

No es modifica la volumetria ni superfícies construïdes.

El pressupost de les modificacions del projecte presentat no incrementen el pressupost inicialment aprovat. El/La promotor/a és MADEOS INVEST SOCIEDAD LIMITADA (Nif núm. B165***37), l'arquitecte/a és PONTES DE SOUSA COSTA MARIA JOAO, l'arquitecte/a tècnic/a és Alberto Mayans Hernández i el/la contractista és OBRES I REFORMES CAPO MOLL S.L..

CONDICIONADA al compliment de les condicions que es van imposar a l'acord de la Junta de Govern de dia 30.05.2018 quan es va atorgar la llicència d'obres, de la que ara es pretén la seva modificació.

Advertències:

1. La llicència s'atorga salvat el dret de propietat i sens perjudici del dret de terceres persones.
2. D'acord amb l'article 16.1 del RSCL, i l'article 182.1 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, la llicència quedarà sense efecte si s'incomplixen les condicions a les que està subordinada.

Segon. En virtut de l'article 9.b) 1 i 2 de l'ordenança fiscal núm. 24, reguladora de la taxa per llicències urbanístiques, amb la present resolució, l'autoliquidació de la taxa presentada adquireix des d'aquest instant el caràcter de liquidació definitiva.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats

5 Proposta d'assumir, a l'efecte d'emissió de l'informe municipal raonat a què es refereix l'article 37.1 de la Llei 6/1997, de 8 de juliol, de sòl rústic de les Illes Balears, el contingut de l'informe tècnic i de l'informe jurídic emesos el 24 de març de 2020 i el 6 de juliol de 2020, en relació a la sol·licitud de declaració d'interès general consistent en legalització de local social - sala polivalent en agroturisme a la finca Biniatram (Exp EX070-2019-013384).- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats de dia 08/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 11 de gener de 2016 (RE núm. 327), J.M.P., actuant en nom i representació de Biniatram, SRM, va presentar una sol·licitud de llicència urbanística per a l'ampliació d'un agroturisme existent al lloc de Biniatram, a la parcel·la 41 del polígon 6 del cadastre rústic (ref. cadastral 07015A006000410000OY).

Atès que després de la consulta efectuada per l'Ajuntament de Ciutadella el 9 de novembre de 2016, la consellera executiva del Departament d'Ordenació Territorial i Turística del CIM va dictar la Resolució núm. 2017/488, de data 28 de juny de 2017, mitjançant la qual es va considerar que en el moment d'entrar en vigor del Decret Llei 1/2016, de 12 de gener, de mesures urgents en matèria urbanística, la sol·licitud de llicència urbanística no disposava de la documentació imprescindible per a la seva tramitació i, per tant, quedava afectada pel nou règim urbanístic derivat del decret llei esmentat i, en conseqüència, subjecta a la prèvia declaració d'interès general.

Atès que en data 26 de juliol de 2017, l'Ajuntament de Ciutadella va notificar al representant de la persona promotora el contingut de la resolució núm. 2017/488 del Consell Insular de Menorca, donant la possibilitat de modificar la sol·licitud i demanar expressament la declaració d'interès general.

Atès que el 27 de setembre de 2017 (RE núm. GE/16.090/2017), J.M.P., actuant en nom i representació de Biniatram, SRM, va presentar una sol·licitud de declaració d'interès general per a l'ampliació d'un agroturisme existent al lloc de Biniatram, a la parcel·la 41 del polígon 6 del cadastre rústic (ref. cadastral 07015A006000410000OY).



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Atès que en data 15 de febrer de 2019 es va emetre informe tècnic per l'arquitecta municipal i en data 20 de febrer del mateix any es va emetre informe jurídic per part del TAE municipal, a l'efecte de donar compliment a les determinacions de l'article 37.1 de la Llei de sòl rústic (informe raonat municipal).

Atès que el 6 de març de 2019, la Junta de Govern va emetre assumir el contingut dels informes tècnic i jurídic que constaven en l'expedient i va emetre informe municipal raonat, a l'efecte de l'article 37.1 de la Llei de sòl rústic, considerant necessari trametre l'expedient al Consell Insular de Menorca i comunicar al Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca l'existència d'obres que no compten amb títol habilitant.

Atès que en data 12 de març de 2019 va tenir entrada (RE del CIME núm. GE/005963/2019) al Consell Insular de Menorca la sol·licitud efectuada per la promotora acompanyada de l'expedient municipal.

Atès que el 30 de maig de 2019 (RE núm. 9876) es va rebre un ofici remès pel president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, informant que el projecte d'ampliació de l'agroturisme de Biniatram seguia un tràmit per determinar la seva subjecció a avaluació d'impacte ambiental i consultant l'opinió municipal en relació al mateix.

Atès que el 17 de desembre de 2019 (RE núm. GE/024556/2020), J.M.P., actuant en nom i representació de Biniatram, SL, va presentar nova documentació per tal de legalitzar un local social - sala polivalent existent a l'agroturisme de Biniatram, a la Carretera de Cala Morell, s/n, a la parcel·la 41 del polígon 6 del cadastre rústic (ref. 07015A006000410000OY).

Atès que juntament amb la sol·licitud s'adjuntà la documentació següent:

- a) Projecte de legalització de local social – sala polivalent a l'agroturisme de Biniatram, redactat per l'arquitecte Joaquín Mayans Pallicer, visat pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears (COAIB) en data 12-12-2019, núm. 12/01639/19.
- b) Full d'assumpció de la responsabilitat de les condicions de l'edificació a legalitzar per part de l'arquitecte Joaquín Mayans Pallicer, sense signar ni visar.
- c) Estadística d'habitatge firmada amb una signatura no vàlida per l'arquitecte redactor.
- d) Document d'atorgament de la representació, signat manuscritament per una persona desconeguda en nom de Biniatram, SL i J.M.P. amb una firma amb signatura no vàlida.
- e) Justificant de pagament de la taxa per llicència urbanística (318,49 €).

Atès que en data 20 de gener de 2020 (RE núm. GE/001047/2020) J.M.P., actuant en nom i representació de la mercantil Biniatram, SL, presenta un escrit aclarint que tota la documentació presentada el 17 de desembre de 2019 és perquè sigui enviada al Consell Insular de Menorca per tal de seguir amb la tramitació de la declaració d'interès general de l'agroturisme de Biniatram que es troba en tramitació.

Atès que en data 24 de març de 2020 l'arquitecta municipal va emetre informe tècnic a l'efecte de donar compliment a les determinacions de l'article 37.1 de la Llei de sòl rústic (informe raonat municipal), següent:

"Informe

I. ANTECEDENTS

1. En data 17 de desembre de 2019, té entrada a l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca amb número de registre telemàtic GE/024556/2019, sol·licitud de llicència d'obres amb projecte tècnic per a la legalització d'una sala polivalent a la finca de Biniatram, parcel·la 41 del polígon 6, al terme municipal de Ciutadella de Menorca. Amb l'esmentada sol·licitud s'adjunta:

- Estadística de l'habitatge
- Document acreditatiu de la representació
- Justificant del pagament per ala taxa per un import de 318,49 euros.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

- Projecte bàsic i executiu per a legalització d'un local social-sala polivalent a la finca de Biniatram, redactat per l'arquitecte Joaquim Mayans Pallicer i amb visat del COAIB número 12/01639/19 de data 12.12.2019.
- Fitxa de valoració de residus
- REA del constructor

2. En data 20 de gener de 2020 amb RE número GE/001047/2020, té entrada a l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca instància on es sol·licita que la documentació que es va entrar deia 17.12.2019 (RE GE/024556/2019), s'adjunti a l'expedient de declaració d'interès general per a l'ampliació de l'agroturisme de Biniatram, que es troba en tramitació en el CIM.

II.- OBJECTE DE L'INFORME

El present informe es redacta en compliment a l'apartat 1 de l'article 37 de la Llei 6/1997, de 8 de juliol, de sòl rústic de les Illes Balears, el qual determina que el procediment de declaració d'interès general s'iniciarà per la persona interessada davant l'ajuntament i que aquest la trametrà a l'òrgan que l'hagi de declarar juntament amb un informe municipal raonat sobre l'autorització esmentada.

III. DISPOSICIONS LEGALS I REGLAMENTARIES APLICABLES

- Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'Urbanisme de les Illes Balears
- Text refós del PGOU de Ciutadella aprovat definitivament en data 16.4.1991
- Modificació puntual del PGOU de Ciutadella de Menorca per tal d'adaptar-lo a les DOT i al PTI en l'àmbit del sòl rústic (AD amb prescripcions en data 27.03.2006 i complimentades en data 28.09.09)
- Modificació puntual del PGOU de Ciutadella de Menorca per a la compatibilitat dels usos turístics amb els residencials per als habitatges unifamiliars aïllats de les zones turístiques, la incorporació de l'article 14 del PTI, així com l'adaptació a les matrius dels usos del sòl rústic i de l'article 568 del PGOU de Ciutadella a la modificació del PTI (AD en data 21.11.2011)
- Pla General i Pla D'Ordenació Detallada de Ciutadella de Menorca (AI 20.12.2018)
- Pla Territorial Insular de Menorca (AD 25.4.2003) i la seva modificació (AD 26.6.2006)
- Norma Territorial Transitòria (AD 22.12.2014).
- Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les Directrius d'Ordenació Territorial de les Illes Balears i de Mesures Tributàries.
- Llei 6/1997, de 8 de juliol, de sòl rústic de les Illes Balears.
- Llei 8/2012, de 19 de juliol, de turisme de les Illes Balears
- Decret 20/2015, de 17 d'abril de principis generals de coordinació en matèria turística.
- Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears.
- Decret 39/2015, de 22 de maig, pel qual es fixen els principis generals de les activitats agroturístiques en explotacions agràries preferents de les Illes Balears
- Decret llei 1/2016, de 12 de gener de mesures urgents en matèria urbanística
- Decret 2/2016, de 22 de gener, de modificació del Decret llei 1/2016, de 12 de gener, de mesures urgents en matèria urbanística.
- Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.
- Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears
- Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana.
- Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.
- Llei 6/2019, de 8 de febrer, de modificació de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídica d'instal·lacions, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.
- Decret 145/1997, de 21 de novembre, pel qual es regulen les condicions d'amidament, d'higiene, d'instal·lacions, per al disseny i l'habitabilitat d'habitatges així com l'expedició de cèdules d'habitabilitat.
- Reial Decret 314/2006, de 17 de març, pel qual s'aprova el Codi Tècnic de l'Edificació.
- Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

IV. OBJECTE DEL PROJECTE

L'objecte del projecte és el de legalitzar un bouer de 686,94 m² que es va construir entre l'any 1956 i 1984 i que avui en dia s'utilitza com a local social - sala polivalent, essent un servei complementari a l'ús turístic autoritzat a la finca (agroturisme)

V. DADES DEL PROJECTE

. **Situació:** polígon 6, parcel·la 41

. **Referència cadastral:**

Parcel·la: 07015A006000410000OY

Edificacions: 002200100EE73D0001ZJ

. **Superfície segons cadastre:** 986.846 m²

. **Superfície segons registre:** 881.994m²

. **Superfície segons projecte:** 1.069.868 m²

. **Classificació:** Sòl rústic

. **Qualificacions:** Sòl rústic protegit en la categoria d'AIP
Sòl rústic protegit en la categoria d'APR (risc d'erosió mig,
contaminació d'aqüífers, risc d'incendi mitjà)

. **Altres afectacions:** Àmbit Xarxa Natura 2000. ZEPA

. **Edificis a la finca que en l'actualitat es destinen a l'activitat turística:**

El projecte no especifica quins edificis de la finca es destinen, en l'actualitat, a l'activitat turística així com tampoc quin nombre de places té autoritzades, no podent per tant informar al respecte.

Així mateix el projecte tampoc justifica la legalitat o canvi d'ús de totes les edificacions existents a la finca i que es destinen a l'activitat turística.

Per últim dir que, al vol aeri de 2018 es detecten les següents actuacions que s'han realitzat en els últims tres anys sense el corresponent títol habilitat:

1. Implantació, en una superfície de sòl aproximada de 270m², d'una estesa de plaques solars fotovoltaïques.
2. Ampliació, per la façana oest de l'antic bouer, d'un volum aproximat de 75 m².

Consta a les dependències municipals:

1. Sol·licitud de llicència per a legalitzar una sèrie d'obres en una edificació agropecuària. (68,50 m²). L'esmentada sol·licitud està en tràmit, restant per emetre informe el departament d'agricultura del CIM i el Consorci per a la Protecció de la Legalitat urbanística en sòl rústic de l'illa de Menorca.
2. Sol·licitud per a la legalització d'una de solera de formigó per a la instal·lació de plaques fotovoltaïques. Aquesta sol·licitud es va denegar mitjançant resolució número 1376 del regidor delegat de l'Àrea de Territori i Entorn i Serveis urbans de data 9.10.2019.

. Edifici objecte de l'informe

El projecte pretén legalitzar un canvi d'ús d'una edificació agrícola que es va construir entre els anys 1956 i 1984 i que a dia d'avui s'utilitza per a l'ús turístic implantat a la finca de Biniatram (sala polivalent).

Aquesta edificació té una superfície construïda de 686,94 m² i es troba ubicada al sud-est de l'edificació principal. Disposa d'una sèrie de magatzems, hall d'accés, office, una gran sala-polivalent per a la realització d'esdeveniments (400,40 m² útils) i uns lavabos d'ús públic.

. **Pressupost d'execució material:** 63.698,20 euros.

VI. ANÀLISI DE LA DOCUMENTACIÓ APORTADA

Com ja s'ha dit a l'apartat Antecedents, en data 17.12.2019, va tenir entrada a l'ajuntament de Ciutadella una sol·licitud de llicència d'obres per a la legalització d'una nau agrícola-ramadera que avui en dia s'utilitza com a sala-polivalent al lloc de Biniatram, adjuntant el corresponent projecte bàsic i d'execució.

No obstant, en data 20 de gener de 2020, va tenir entrada un nou escrit sol·licitant que aquesta nova documentació s'incorporés a l'expedient de declaració d'interès general per a l'ampliació de l'agroturisme de Biniatram i que avui en dia es troba en tramitació davant del Consell Insular de Menorca.(EX070/009670/2017)

En relació a la normativa que és d'aplicació cal fer les següents observacions:



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

a) La Norma Territorial Transitòria vigent, en el seu article 35, relatiu al règim de les instal·lacions i dels establiments turístics determina el següent:

“1.- Queda desplaçat i sense aplicabilitat l'article 66 del PTI

2- En el sòl rústic, es permeten els establiments d'allotjament turístic que en cada moment autoritzi la normativa sectorial turística.

“3.- Els hotels rurals i agroturismes han de complir les condicions següents:

a) L'agroturisme i l'hotel rural han de constituir-se sobre una explotació agrària, ramadera o forestal en funcionament efectiu, segons un certificat expedit per la conselleria competent per a obtenir la llicència d'obertura.

b) Els edificis i les construccions existents a la finca i construïts legalment es poden destinar a l'ús turístic que es regula en aquest apartat.

c) Es permet ampliar fins a un 50% el volum de l'edificació principal del conjunt tradicional de les cases destinades a l'explotació rural de la finca.

d) derogat

e) Es prohibeixen les obres d'ampliació de volum en les edificacions i les construccions existents situades en àrees d'alt nivell de protecció.

4.- Derogat

5.- Els establiments turístics d'allotjament rural que preveu aquest article han de complir amb els requisits mínims següents:

a) Sempre que es generin aigües residuals, les edificacions han de complir amb el que disposa l'annex IV del Pla Hidrològic de les Illes Balears i, en tot cas, incloure sistemes per a la recollida, el tractament i l'evacuació (fossa sèptica estanca, sistema d'oxidació total, etc.) de manera que es garanteixi que no es produiran abocaments que puguin afectar el subsòl o les aigües subterrànies.

b) S'han d'instal·lar necessàriament sistemes d'energia renovables que suposin com a mínim un 20% del subministrament energètic global a l'edificació. Aquest percentatge ha de ser del 100% per a les noves dotacions en AANP.

c) S'han de recollir les aigües pluvials en aljubs per tal d'aprofitar-les posteriorment.

d) Aigua potable: S'ha de disposar d'un dipòsit acumulador no inferior a 200 litres per plaça quan el subministrament no sigui mitjançant xarxa municipal de proveïment.

e) Servei de dipòsit de fems d'acord amb les normes específiques aprovades pels ajuntaments.”

La documentació aportada **no justifica el compliment de les determinacions de l'article 35 de l'NTT**. Simplement s'aporta un projecte d'obres per a legalitzar un canvi d'ús d'una nau agrícola a sala-polivalent, sense justificar en cap cas la normativa legal i reglamentaria que li és d'aplicació, **considerant, el tècnic qui subscriu el present informe, que aquesta és insuficient.**

Així doncs:

1. No es justifica en cap cas l'activitat turística existent a la finca.

2. No s'aporta certificat expedit per la conselleria competent per tal de justificar que a la finca existeix una explotació agrària, ramadera o forestal en funcionament efectiu,

3. No es justifiquen **els requisits mínims establerts a l'article 35.5, ni tampoc s'incorporen ni es grafien al projecte la dotació de serveis de la sala-polivalent.**

Recordar també que les matrius d'usos del PTI determinen que, per al sòl qualificat com a sòl rústic protegit en la categoria d'AIP, **les activitats rurals complementaries (agroturismes) es troben condicionades (2), establint que només es poden dur a terme sobre edificacions ja existents, legalment implantades.**

En conseqüència, s'ha de justificar la legalitat de l'edificació que es pretén destinar a l'activitat turística (aquesta fou construïda entre els anys 1956 i 1984) o en tot cas justificar que es va legalitzar d'acord amb les determinacions de la disposició addicional primera de la Llei 12/2014 2014 i que deia textualment:

«Les edificacions, les construccions i les instal·lacions destinades a usos agraris, ubicades en una explotació agrària existents a l'entrada en vigor d'aquesta Llei i construïdes amb anterioritat a



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

l'entrada en vigor de la Llei 1/1991, de 31 de gener, de regim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears, es consideraran incorporades a l'ordenació amb tots els seus drets i deures inherents a les obres executades amb llicència, independentment de la qualificació del sòl, i sense perjudici del compliment de la legislació reguladora del domini públic marítim-terrestre. Tot això sempre que a l'entrada en vigor de la Llei agrària de les Illes Balears no procedeixi l'adopció de mesures de protecció de la legalitat urbanística derivades de resolucions judicials.»

b) El projecte no justifica el compliment de la Llei 3/2019, de 31 de gener, Agrària de les Illes balears, així com tampoc del decret 39/2015, de 22 de maig, pel qual es fixen els principis generals de les activitats agroturístiques en explotacions agràries preferents de les Illes Balears.

Com ja s'ha dit, a la nova documentació aportada perquè s'adjunti a la declaració d'interès general que es troba en tramitació, no es fa menció en cap cas a les places turístiques que té autoritzades ni les edificacions existents a la finca de Biniatram que es destinen a l'activitat turística.

c) Aquesta edificació es troba dins un àmbit de la Xarxa Natura 2000, per la qual cosa es considera, que en base a les determinacions de la LECO, s'hauran d'avaluar les repercussions ambientals del canvi d'ús de l'edificació agrària.

d) En relació al compliment de les determinacions de la modificació del PGOU de Ciutadella de Menorca, adaptat a les DOT i al PTI a l'àmbit del sòl rústic, aprovat definitivament en data 27.03.2006 i la modificació puntual del PGOU aprovada definitivament en data 21.11.2011, la qual té per objecte entre d'altres aspectes, adaptar les matrius dels usos del sòl rústic al PTI de l'any 2006 i modificar l'article 568 relatiu a l'ús turístic en sòl rústic, cal fer les següents observacions:

Les matrius d'usos del PGOU modificades i publicades al BOIB núm. 81 de data 5 de juny de 2012, determinen per al sòl qualificat com a sòl rústic protegit en la categoria d'AIP que **l'agroturisme és un ús condicionats a declaració d'interès general (C) i fixa la condició de que han de ser sobre edificacions ja existents.**

En relació a les activitats dir que l'article 562 del PGOU de Ciutadella determina que **les activitats relacionades amb usos no prohibits, diferents dels admesos, només es podran autoritzar quan resultin declarades d'interès general.** El procediment per a l'autorització serà l'establert a l'article 37 de la Llei 6/1997 de sòl rústic de les Illes Balears.

Així mateix l'article 566 del PGOU fixa les condicions generals que han de complir les construccions i específicament determina:

"1. A fi d'aconseguir una perfecta integració de les construccions a l'entorn i en el paisatge, els materials d'acabats, cobertes, incloent-hi acabaments, tipus de xemeneies, volades, etc...hauran de respectar les característiques del camp ciutadallenc i s'evitaran les cobertes amb pendents superiors a un 30 % i en aquestes, els acabaments de pissarra o qualsevol altra tipus de material que no sigui teula ceràmica, sense cap tipus d'acolorit o de pintat, excepció feta d'emblanquinar. Qualsevol solució que sigui l'adoptada fora d'aquestes pautes, comporta la necessitat de justificar en una memòria la incidència dels materials utilitzats en l'entorn on s'insereixen, incloent estudis gràfics i cromàtics de la construcció que es projecta i del seu entorn.

2. A fi de l'adequació de la finca al nou ús al qual es destinarà no introdueixi elements aliens i contradictoris a l'entorn on es situa s'estableixen les següents mesures:

a. Al sòl rústic comú els tancaments s'hauran de fer amb tanques de pedra seca d'alçada no superior a 1,5 m. En tot cas, es prohibeixen altres tipus de tanques d'obra i opaques.

b. Al sòl rústic d'especial protecció els tancaments de finques es regiran per l'establert a la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 6/99, de 3 d'abril, de les Directrius d'Ordenació Territorial de les Illes Balears i Mesures Tributàries.

c. A la zona on hi hagi arbrat, les edificacions es realitzaran de manera que subsisteixi la major part possible d'aquest, per a la qual cosa, en els plànols i memòria del projecte s'especificarà la situació de l'arbrat i les mesures preses per a la seva protecció.

d. En la plantació de massa d'arbrat es prohibeixen les espècies que no pertanyin a les comunitats arbòries existents al camp ciutadallenc i, en concret, al sector on es trobi la finca.

e. La superfície ocupada per l'edificació i resta d'elements constructius, no podrà superar el 4 % de la superfície de la parcel·la, sense que en cap cas la zona pavimentada superi un màxim de 1.000



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

m2. A efectes d'aquesta norma, quedaran comptabilitzades com a zona pavimentada tot tipus de porxos i piscines.

f. Les dotacions de serveis, que s'hauran de resoldre de forma autònoma i individualitzada des de les infraestructures existents i estar dimensionades estrictament per a les donar servei a l'activitat de que es tracti, es podran autoritzar juntament amb l'activitat a la qual serveixin, En la resta de casos ja sigui per donar servei a una activitat ja existent o per que no s'ajustin al paràgraf anterior, aquestes s'hauran de declarar d'interès general i mai podran ser suport d'actuacions il·legals.

g. Es permet la construcció de piscines annexes a edificacions existents que tingui la corresponent llicència d'obres, d'acord amb la llei de disciplina urbanística 10/1990 de 23 d'octubre, o que estiguin inclosos en el catàleg d'edificis de règim especial establert a la disposició transitòria 1ª d'aquestes normes. Les piscines hauran de ser totalment enterrades, respectant els límits establerts a l'apartat e) anterior i hauran de guardar una separació mínima de 12 m respecte dels llinars de la finca. La làmina d'aigua de les piscines en terrenys en pendent es farà coincidir el centre de gravetat de la làmina d'aigua amb un punt de la cota natural del terreny.

h. Els tancaments de les propietats confrontants amb una carretera hauran de situar-se fora de la zona de domini públic i a una distància igual o superior als 3 metres des de l'aresta exterior de l'explanació. A la xarxa local o rural i, excepcionalment, a altres carreteres en les quals es justifiqui per raons especials, es permeten tancaments amb reixats, filferrades o elements vegetals, a una distància no inferior a 1 m de l'aresta exterior de l'explanació. En qualsevol cas sempre s'haurà de complir el que estableixen els articles 33.3b i 33.4 de la Llei 5/1990 de 24 de maig, de Carreteres de la CAIB.

El projecte aportat **no justifica el compliment de tots els paràmetres urbanístics d'obligat compliment** al no realitzar un estat actual acurat de totes les edificacions, construccions i instal·lacions existents a la finca. Només s'aporta una fitxa urbanística emplenant de forma genèrica el seus camps.

d) El Pla general (PG) i el Pla d'Ordenació Detallada (POD) de Ciutadella, aprovats inicialment en data 20 de desembre de 2018, incorporen determinacions relatives als establiments turístics que s'ubiquin en sòl rústic. La documentació aportada tampoc justifica el seu compliment.

VII. CONCLUSIÓ

Vist que segons les matrius d'usos del sòl rústic del PGOU i del PTI al sòl qualificat com a sòl rústic protegit en la categoria d'AIP, l'ús d'agroturisme a la finca de Biniatram (polígon 36 parcel·la 41) està condicionat a la declaració d'interès general, s'emet el present informe a l'objecte de donar compliment a les determinacions de l'apartat 1 de l'article 37 de la Llei 6/1997, de 8 de juliol, de sòl rústic de les Illes Balears, tenint en compte les consideracions i observacions fetes al cos de l'informe."

Atesos els fonaments jurídics obrants a l'informe jurídic signat electrònicament dia 06.07.2020, següent:

"II.- FONAMENTS JURÍDICS:

Normativa aplicable.

Decret Llei 1/2016, de 12 de gener, de mesures urgents en matèria urbanística (DL 1/2016).

Decret Llei 2/2016, de 22 de gener, de modificació del Decret Llei 1/2016, de 12 de gener, de mesures urgents en matèria urbanística (DL 2/2016).

Llei 8/2012, de 19 de juliol, del turisme de les Illes Balears (Llei 8/2012).

Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears (Llei 7/2013).

Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB).

Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (LAA).

Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears (LAAIB).

Llei 6/1997, de 8 de juliol, del sòl rústic de les Illes Balears (LSR).

Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial i de mesures tributàries (DOT).

Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears (Llei 3/2019).



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'ordenació de l'edificació (LOE).

Reial decret 314/2006, de 17 de març, pel qual s'aprova el Codi Tècnic de l'Edificació (CTE).

Decret 145/1997, de 21 de novembre, pel qual es regulen les condicions d'amidament, d'higiene, d'instal·lacions, per al disseny i l'habitabilitat d'habitatges així com l'expedició de cèdules d'habitabilitat (Decret 145/1997).

Pla Territorial Insular (PTI) aprovat definitivament el 25/04/2003 i modificat el 26/06/2006.

Norma territorial transitòria (NTT), aprovada definitivament el 22/12/2014 i derogada parcialment el 16/10/2017

Text refós del Pla General d'Ordenació Urbana de Ciutadella de Menorca (PGOU), aprovat definitivament el 28/05/1991 i posteriors modificacions.

Consideracions jurídiques.

Primera. Des del punt de vista formal.

Pel que fa a la tramitació a seguir en les sol·licituds de declaració d'activitats d'interès general, s'ha d'estar al que disposa l'article 37 de la Llei 6/1997, de 8 de juliol, del sòl rústic de les Illes Balears (LSR). Segons aquest article, el procediment s'inicia per l'interessat davant l'Ajuntament, que remet la sol·licitud a l'òrgan que l'hagi de declarar juntament amb un informe municipal raonat sobre la mateixa.

L'òrgan que hagi d'efectuar la declaració d'interès general sotmet l'expedient al tràmit d'informació pública durant un termini de 15 dies mitjançant anunci en el BOIB i en el corresponent punt d'accés electrònic, i a informe durant idèntic termini dels organismes i administracions amb competències en la matèria de que es tracti.

Efectuats tots aquests tràmits, que s'han de substanciar en un termini de 3 mesos (salvant el cas d'interrupcions), a la vista dels informes i al·legacions emesos l'òrgan competent resol de forma motivada i ho notifica a l'Ajuntament i a l'interessat.

Si s'atorgués la declaració d'interès general i fos necessària llicència municipal, aquesta s'ha de demanar en un termini màxim de 6 mesos des de la notificació de la declaració d'interès general, disposant per resoldre aquesta sol·licitud la Corporació municipal del termini ordinari fixat en la normativa general reguladora dels usos, obres i activitats.

El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, prorrogat en varies ocasions, contenia en la seva disposició addicional tercera un règim singular de tramitació administrativa mentre durés la seva vigència. El seu contingut literal és el següent (la negreta és meua):

«1. **Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público.** El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

2. La suspensión de términos y la interrupción de plazos se aplicará a todo el sector público definido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

3. No obstante lo anterior, **el órgano competente podrá acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifieste su conformidad, o cuando el interesado manifieste su conformidad con que no se suspenda el plazo.**

4. **Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengan referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.**



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

5. La suspensión de los términos y la interrupción de los plazos a que se hace referencia en el apartado 1 no será de aplicación a los procedimientos administrativos en los ámbitos de la afiliación, la liquidación y la cotización de la Seguridad Social.

6. La suspensión de los términos y la interrupción de los plazos administrativos a que se hace referencia en el apartado 1 no será de aplicación a los plazos tributarios, sujetos a normativa especial, ni afectará, en particular, a los plazos para la presentación de declaraciones y autoliquidaciones tributarias.»

Per tant, no obstant la suspensió de termes i la interrupció de terminis regulats als apartats 1 i 2, els apartats 3 i 4 estableixen una sèrie d'excepcions en les quals, mitjançant resolució motivada, l'Administració podrà:

- a) Acordar mesures d'ordenació i instrucció estrictament necessàries per evitar perjudicis greus en els drets i interessos de l'interessat i sempre que aquest manifesti la seva conformitat.
- b) Acordar mesures d'ordenació i instrucció quan l'interessat manifesti la seva conformitat amb que no se suspengui el termini.
- c) Acordar la continuació del procediment quan vengui referit a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma.
- d) Acordar la continuació del procediment quan sigui indispensable per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis.

La vigència de la disposició addicional tercera es va mantenir des del 14 de març fins al 31 de maig de 2020, reprenent-se l'1 de juny el còmput del termini de la sol·licitud presentada.

Segona. Objecte del projecte de legalització presentat i adequació a la normativa territorial i urbanística.

Es pretén legalitzar a la finca de Biniatram una edificació agrària que actualment s'utilitza com a local social - sala polivalent al servei de l'agroturisme. L'actuació suposa la legalització d'un edifici de 686,94 m2 construït entre els anys 1956 i 1984. La finca en qüestió conforma la parcel·la 41 del polígon 6 del cadastre rústic de Ciutadella, ubicada al nord del terme municipal, amb una superfície de 986.846 m2 segons cadastre. Segons consta al Registre de la Propietat, la finca registral afectada és la 488 de Ciutadella, amb una superfície registral de 881.994 m2. En canvi, al projecte presentat s'indica que la superfície de la finca és de 1.069.868 m2.

Observació: Durant la tramitació davant el Consell Insular s'haurà de justificar quina és la superfície real de la finca, que quedarà vinculada legalment a l'activitat quant a la seva superfície total en aplicació de l'article 15 de la Llei del sòl rústic.

L'article 18 de la Llei 6/1997, de 8 de juliol, del sòl rústic de les Illes Balears (LSR) disposa que, als efectes de la llei esmentada, les activitats en sòl rústic es regularan segons l'ús al qual es vinculin i el tipus d'actuació que comportin. Amb aquesta finalitat, continua dient, es distingiran tres classes d'usos: admesos, condicionats i prohibits, en relació amb els quals es diferenciarien tres tipus d'actuacions, segons no comportin l'execució d'obres d'edificació, comportin l'execució d'obres en edificacions o instal·lacions existents o, finalment, suposin la construcció d'edificacions o instal·lacions de nova planta.

En quant als usos condicionats (distints dels admesos i dels prohibits), l'article 19.2 de la LSR estableix com usos condicionats els vinculats a activitats declarades d'interès general i el d'habitatge unifamiliar aïllat. Per altra banda, en l'apartat tercer del mateix article es descriuen els usos prohibits com aquells en relació amb els quals no és possible autoritzar cap activitat, donat que la incidència de les actuacions que s'hi vinculen resulta incompatible amb la protecció del sòl rústic.

Ja estrictament parlant de les activitats declarades d'interès general, l'article 26 de la mateixa llei disposa:

<<1. Les activitats relacionades amb usos no prohibits, distints dels admesos, o del d'habitatge unifamiliar, només es poden autoritzar quan resultin declarades d'interès general per la comissió insular d'urbanisme respectiva o pel Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els casos contemplats per l'article 3.4 de la Llei 9/1990, de 20 de juny, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'urbanisme i habitabilitat.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

2. La declaració d'interès general es pot atorgar a totes aquelles activitats que, **respectant les limitacions dels usos que s'estableixin en els instruments d'ordenació territorial i urbanístics, transcendeixin els mers interessos individuals, siguin compatibles amb el grau de protecció de la zona i, en cas que suposin actuacions de construcció, edificació o instal·lació, resultin d'ubicació necessària en el sòl rústic per la seva vinculació funcional directa. Els consells insulars podran regular específicament l'adequació del concepte d'interès general a cada illa sense perjudici dels establerts en aquesta llei.**

3. Les declaracions d'interès general es dirigiran preferentment a fomentar les **activitats que suposin la preservació d'edificis o instal·lacions de valor etnològic o arquitectònic o la implantació, prèvia la seva adequació al que disposa el títol IV d'aquesta llei, de noves activitats en edificacions o instal·lacions en estat de deteriorament que no estiguin declarades fora d'ordenació.**

4. Les actuacions vinculades a aquestes activitats s'hauran d'ajustar a les condicions exigides en els títols III i IV d'aquesta llei per a l'habitatge unifamiliar salvant els casos en que, per les característiques específiques de l'activitat de que es tracti, es justifiquin, no resultin aplicables i així s'accepti en la declaració d'interès general. L'excepció també tindrà efectes respecte de la llicència prevista en l'article 13 d'aquesta llei. Quan l'exoneració afecti a les condicions d'aprofitament, altura o parcel·la mínima, hauran d'incorporar-se mesures tendents a minimitzar l'afecció als predis confrontants.

5. Les limitacions establertes en els punts anteriors no seran d'aplicació a les declaracions d'interès general relatives a dotacions de serveis contemplades a l'article 30.3 d'aquesta llei, ni a les relatives a infraestructures públiques a que es refereix l'article 24.2 de la llei present, a les quals resultaran d'aplicació les limitacions específiques definides en aquesta llei per a ambdós tipus d'activitats.>>

Observació: L'activitat d'agroturisme projectada respecta les limitacions dels usos que s'estableixen en els instruments d'ordenació territorial i urbanístics i entenc que transcendeix els mers interessos individuals, tota vegada que l'activitat complementària pretesa millorarà, a priori, les rendes obtingudes per l'activitat agrícola i ramadera, ajudant al manteniment del paisatge. Així mateix, la implantació de l'activitat es realitzarà aprofitant edificis existents.

L'article 95 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears assenyala quines són les activitats que tenen la consideració **d'activitats complementàries agroturístiques i d'agricultura de lleure, entre les quals inclou l'agroturisme.** En coherència amb el caràcter complementari d'aquestes activitats, les rendes que generin s'han d'integrar en els resultats de l'explotació agrària preferent i, per tant, en cas que el titular sigui qualsevol de les formes associatives contemplades a l'article 5.t).3 d'aquesta llei, els beneficis s'han d'atribuir als socis en proporció a la seva participació.

D'acord amb l'article 96 de la mateixa llei, l'exercici de totes les activitats complementàries que assenyala l'article anterior només pot tenir lloc a **edificacions legalment existents que no estiguin fora d'ordenació, que es poden reformar però no ampliar per albergar la nova activitat, i mentre es mantengui el caràcter d'explotació agrària preferent.** Per altra banda, **en tot allò que no reguli aquesta llei i que estigui relacionat amb activitats turístiques, es regulen d'acord amb la Llei 8/2012, de 9 de juliol, de turisme de les Illes Balears, sens perjudici del que estableixi la normativa d'ordenació territorial, urbanística o ambiental.**

Observació: Com s'ha dit als antecedents d'aquest informe, es troba en tràmit una sol·licitud de declaració d'interès general per ampliar l'agroturisme existent al lloc de Biniatram amb la construcció d'un nou edifici d'ús turístic de 370,58 m2 de superfície construïda i 1.140,10 m3 de volum, en el qual s'hi ubicaran 8 suites (16 places turístiques de nova creació). Les suites de planta baixa, a més de sala, habitació i bany disposaran d'una petita cuina. Aquesta primera sol·licitud ja va ser objecte d'un informe municipal raonat mitjançant acord adoptat per la Junta de Govern en sessió de 6 de març de 2019, que es va remetre degudament al Consell Insular de Menorca.

A la nova sol·licitud que ara s'informa, la persona promotora demana a l'Ajuntament que la legalització d'una edificació inicialment agrícola, ara utilitzada com a local social - sala polivalent, es tramiti conjuntament amb l'anterior, a l'efecte d'obtenir una declaració d'interès general que englobi les dues.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Tot i que l'article 21 de la LSR considera, en principi, els usos complementaris de l'explotació agrícola com a usos admesos, s'ha d'estar també al que s'assenyali en les DOT en funció de la categoria de sòl afectada. Així doncs, si estem al que disposa la matriu d'ordenació d'usos de l'annex 1 de la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial i de mesures tributàries, en la redacció donada precisament pel Decret Llei 1/2016 (tenint en compte les categories de sòl afectades pel projecte), comprovem que no existeix la categoria de sòl rústic protegit amb categoria d'àrea d'interès paisatgístic (AIP), atès que és una categoria introduïda pel PTI de Menorca.

Per altra banda, d'acord amb la matriu d'usos del PTI de Menorca i del PGOU de Ciutadella, **en AIP, l'activitat d'agroturisme és un ús condicionat, i per tant, s'ha de declarar d'interès general. La matriu d'usos fixa que l'activitat s'ha de fer sobre edificacions ja existents.**

És d'aplicació, també, l'article 35 de l'NTT, el qual permet que per a la implantació d'hotels rurals o agroturismes es puguin reconvertir i ampliar les edificacions existents. Aquest article està transcrit i àmpliament explicat a l'informe de l'arquitecta municipal, al qual em remet per evitar reiteracions innecessàries, amb el matís que, degut a l'aprovació de la nova llei agrària, les ampliacions no són autoritzables degut al disposat en el seu article 96.

Tercera. Compliment de la legislació ambiental.

1. La legislació aplicable a les Illes Balears en matèria d'avaluacions d'impacte ambiental és la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears. L'annex núm. II d'aquesta norma recull els projectes subjectes a avaluació d'impacte ambiental simplificada, incloent en el grup 7 <<altres projectes>>, punt 6), les urbanitzacions de vacances i **instal·lacions hoteleres fora d'àrees urbanes i construccions associades.**

2. Tractant-se d'una edificació destinada a agroturisme s'ha de subjectar preceptivament, com a mínim, a avaluació d'impacte ambiental simplificada.

3. S'ha de dir, així mateix, que l'òrgan ambiental pot decidir, cas per cas, que un projecte subjecte en principi a avaluació d'impacte ambiental simplificada, es tramiti per mitjà d'avaluació d'impacte ambiental ordinària.

4. D'acord amb l'article 17 de la Llei 12/2016, els tràmits, documentació i terminis de l'avaluació d'impacte ambiental, tant ordinària com simplificada, són els de la normativa bàsica ambiental de l'estat, amb les particularitats previstes en la llei ambiental autonòmica.

5. La persona promotora no ha presentat cap document ambiental per avaluar la legalització de l'edificació amb ús turístic.

6. El Consell Insular de Menorca, com a òrgan substantiu, serà l'encarregat de decidir si el document ambiental presentat inicialment per a la sol·licitud d'ampliació de l'agroturisme és suficient o requereix de la presentació d'un document modificat que avaluï concretament els efectes sobre el medi ambient de la legalització de la sala polivalent.

Quarta. Compliment de la normativa de caire turístic.

La Llei 8/2012, de 19 de juliol, del turisme de les Illes Balears, regula els establiments d'allotjament de turisme rural en la secció 3a del capítol II del títol III. Segons l'article 43, <<S'entén per establiments d'allotjament de turisme rural els que, situats en edificacions ubicades en el medi rural i que compten amb determinades característiques de construcció, tipologia, antiguitat i integració en l'entorn, es destinen a la prestació de serveis d'allotjament turístic i es publiciten com a tals, en compliment a la normativa reglamentària que els sigui aplicable>>.

A continuació, l'article 44 defineix els agroturismes com <<...els establiments que presten el servei d'allotjament turístic ubicats en edificacions construïdes abans de l'1 de gener de 1960, situades en sòl rústic i en una finca o finques que tinguin una superfície mínima de 21.000 m², i que constitueixin una explotació agrària, ramadera o forestal preferent>>. El propi article permet que els consells insulars puguin establir reglamentàriament altres paràmetres d'antiguitat o de superfície per als hotels rurals i els agroturismes. Així mateix, es possibilita que <<Les construccions i els annexos construïts legalment abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei, situats en parcel·les vinculades en els registres turístics a l'establiment turístics, inclosos, els que tinguin o hagin tingut un ús diferent al residencial...>> es puguin destinar a qualsevol tipus d'ús, inclòs el d'allotjament, per al funcionament



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

de l'establiment de turisme rural o per a la prestació de serveis complementaris a usuaris de serveis turístics.

En quant a les intervencions possibles, l'apartat 2bis de l'article 44 disposa que <<...estan permeses les reformes, així com les ampliacions, sempre que s'ajustin als paràmetres establerts en els instruments d'ordenació territorial i en la normativa que els sigui aplicable...>>, podent els consells insulars <<...establir els percentatges màxims de cada ús a implantar en les ampliacions d'aquests establiments>>.

Observació: La persona promotora haurà de justificar davant l'administració competent en matèria agrícola que a Biniatram es durà a terme una **explotació agrària preferent**. Per altra banda, **cal recordar que d'acord amb l'article 96 de la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears, les edificacions existents es poden reformar però no ampliar.**

L'edificació a legalitzar es va construir entre l'any 1956 i l'any 1984 sense que consti títol urbanístic habilitant. En aquest sentit, l'única possibilitat de poder legalitzar el nou ús turístic és que s'aporti un títol habilitant anterior a l'entrada en vigor de la Llei 8/2012 o que es pugui acreditar que el canvi d'ús a turístic encara no s'havia dut a terme quan va entrar en vigor la disposició addicional primera de la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears (avui ja derogada), que hauria legalitzat automàticament l'edificació sempre i quan en aquella data l'ús de l'edificació fos agrari:

«Disposició addicional primera

La legalitat urbanística de les edificacions, les construccions i les instal·lacions construïdes amb anterioritat a la entrada en vigor de la Llei 1/1991, de 30 de gener, de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears

Les edificacions, les construccions i les instal·lacions destinades a usos agraris, ubicades en una explotació agrària existents a l'entrada en vigor d'aquesta llei i construïdes amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 1/1991, de 30 de gener, de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears, es consideren incorporades a l'ordenació amb tots els drets i els deures inherents a les obres

executades amb llicència, independentment de la qualificació del sòl i sense perjudici que compleixin la legislació reguladora del domini públic marítimoterrestre. Tot això sempre que en el moment de l'entrada en vigor de la Llei agrària de les Illes Balears no pertoqui adoptar mesures de protecció de la legalitat urbanística derivades de resolucions judicials.»

A més, el Consell Insular hauria d'acceptar que l'edificació s'hauria construït legalment abans de l'entrada en vigor de la llei de turisme (any 2012), cosa bastant dubtosa si la legalitat de la mateixa no s'ha obtingut fins a l'entrada en vigor de la disposició addicional primera de la llei agrària de 2014.

Cinquena. Altres qüestions.

L'arquitecta municipal, en el seu informe de 25 de març de 2020 fa una sèrie de consideracions en relació a aspectes concrets del projecte presentat. En aquest sentit, per evitar reiteracions innecessàries, em remet a l'apartat VI del seu informe.

Curiosament, la sol·licitud de legalització efectuada per la persona promotora ha posat damunt la taula l'existència d'una nova infracció urbanística, encara no detectada fins avui. Així, en l'acord de Junta de Govern de 6 de març de 2019 es feia referència a un canvi d'ús efectuat en el bouer antic de Biniatram d'uns 500 m2, que s'utilitzaria actualment per a l'activitat turística, així com també una ampliació recent del mateix executada entre l'any 2015 i 2018, d'aproximadament 75 m2, i la instal·lació de plaques solars en una superfície aproximada de 270 m2, també entre els anys 2015 i 2018. El bouer al qual es referia l'acord esmentat és el que es troba enganxat al costat est de ses cases, ampliat amb 75 m2 entre els anys 2015 i 2018. En canvi, **ara el promotor vol legalitzar una altra edificació que aparentment encara era d'ús agrari però que, segons les fotografies i el projecte presentat, també ha sofert un canvi d'ús en una data indeterminada però pareix que en tot cas més recent que no el canvi d'ús del bouer antic.**

Sembla que no hi ha dubte del fet que cap de les dues edificacions inicialment agrícoles disposarien de títol habilitant per desenvolupar-hi un ús turístic, tota vegada que a l'Ajuntament de Ciutadella, referent a l'agroturisme de Biniatram, només consta que mitjançant la Resolució de Governació núm. 286/2008, de data 22 de maig de 2008, es va concedir al Sr. Joan Tomàs Bagur, la llicència



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

municipal d'obertura i funcionament de l'activitat permanent major d'agroturisme, a ubicar a la finca Biniatram, per un termini de deu anys, amb les condicions indicades (veure condicions generals i particulars) en la mateixa resolució, sent la superfície construïda de l'activitat autoritzada de només de 655,97 m² i l'aforament màxim de només 25 persones. Tenint en compte la superfície de l'edificació principal segons el projecte aportat per a l'ampliació de l'agroturisme pareix evident que la llicència d'obertura i funcionament només recau en l'edificació principal, i no en cap dels edificis propers."

PROPOSA:

Primer.- Assumir, a l'efecte d'emissió de l'informe municipal raonat a què es refereix l'article 37.1 de la Llei 6/1997, de 8 de juliol, de sòl rústic de les Illes Balears, el contingut de l'informe tècnic i de l'informe jurídic emesos el 24 de març de 2020 i el 6 de juliol de 2020, respectivament, **tenint en compte les consideracions i observacions fetes en els mateixos**, entre les quals es considera necessari destacar les següents:

1. En l'acord de Junta de Govern de 6 de març de 2019 es feia referència a un canvi d'ús efectuat en el bouer antic de Biniatram d'uns 500 m², que s'utilitzaria actualment per a l'activitat turística, així com també una ampliació recent del mateix executada entre l'any 2015 i 2018, d'aproximadament 75 m², i la instal·lació de plaques solars en una superfície aproximada de 270 m², també entre els anys 2015 i 2018. El bouer al qual es referia l'acord esmentat és el que es troba enganxat al costat est de ses cases, ampliat amb 75 m² entre els anys 2015 i 2018. En canvi, l'objecte de la sol·licitud que ara s'informa fa referència a una altra edificació diferent que aparentment encara era d'ús agrari però que, segons les fotografies i el projecte presentat, també ha sofert un canvi d'ús en una data indeterminada però pareix que en tot cas més recent que no el canvi d'ús del bouer antic. Cap de les dues edificacions disposarien de títol habilitant per desenvolupar-hi un ús turístic, tota vegada que a l'Ajuntament de Ciutadella, referent a l'agroturisme de Biniatram, només consta que mitjançant la Resolució de Governació núm. 286/2008, de data 22 de maig de 2008, es va concedir la llicència municipal d'obertura i funcionament de l'activitat permanent major d'agroturisme a la finca de Biniatram, sent la superfície construïda de l'activitat autoritzada de només de 655,97 m² i l'aforament màxim de només 25 persones. Tenint en compte la superfície de l'edificació principal segons el projecte aportat per a l'ampliació de l'agroturisme pareix evident que la llicència d'obertura i funcionament només recau en l'edificació principal, i no en cap dels edificis propers.
2. El Consell Insular de Menorca haurà de decidir si és possible la legalització d'ambdós edificis i la seva utilització turística, en aplicació del dispostat en la disposició addicional primera de la ja derogada Llei agrària de 2014 i en la Llei de turisme de 2012.
3. No hi ha coincidència entre el nom de la persona que promovia la declaració d'interès general d'ampliació de l'agroturisme de Biniatram (Biniatram, SRM) i la que ara promou la legalització de l'edificació agrària construïda entre el 1956 i el 1984 (Biniatram, SL). Tampoc coincideix el nom del titular de la llicència d'obertura i funcionament de l'activitat amb cap dels noms de les societats que promouen la declaració d'interès general.

Segon.- Trametre l'informe raonat, juntament amb l'expedient administratiu (EX070/2019/013384), al Consell Insular de Menorca a l'efecte de continuar la tramitació de la sol·licitud de declaració d'interès general.

Tercer.- Notificar l'acord al Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, a l'efecte que resti assabentat de l'existència presumpta de determinades obres executades sense la corresponent llicència urbanística municipal (bouer construït entre els anys 1956 i 1984 aparentment sense títol habilitant i al qual se li ha donat ús turístic en dates recents), detallades en els informes tècnic i jurídic, distintes de les notificades per l'Ajuntament amb anterioritat.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Quart.- Notificar l'acord a la persona sol·licitant de la declaració d'interès general.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats

6 Proposta de l'instructor per imposar sanció, acceptar el reconeixement de responsabilitat i pagament anticipat i donar per finalitzat el procediment sancionador (Exp EX072-2017-003117).- Es dóna compte d'una proposta del Servei de Disciplina urbanística de dia 22/06/2020, que literalment copiada, diu:

"INFORME – PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Actuació: Obres de construcció de porxada i recrescut de paret de tancament de parcel·la

Persones promotores i propietàries: I.A.V. i A.I.E.M.

Tècnic director: No en disposa

Persona constructora: Les mateixes persones promotores

Ubicació: Carrer Llevant, cantonada amb carrer Cap des Malpassar, apartament 5, de la urbanització de Cap d'Artrutx

ANTECEDENTS DE FET

Primer.- En data 9 de febrer de 2017, prèvia denúncia, es va efectuar una inspecció a l'immoble indicat, comprovant-se que s'havien executat diverses obres d'edificació per a les quals no constava l'existència de llicència municipal.

Segon.- En data 28 de març de 2017, l'arquitecte tècnic i inspector d'obres municipal va emetre un informe, a l'efecte de determinar quines eren les obres que s'havien executat sense la preceptiva llicència urbanística municipal.

Les obres executades sense llicència urbanística són les següents:

«... s'han executat obres a la part posterior de l'habitatge, consistents en la construcció d'una porxada de 7,15x4,30 m i 2,70 m d'alçada. El forjat és unidireccional de biguetes pretensades i revoltos de formigó, acabat arrebossat per la part inferior i impermeabilitzat per la part superior. El seu costat est es recolza sobre un pòrtic de formigó armat realitzat amb 3 pilars de 30x30 cm de secció i 2,40 m d'alçada i una jàssera de 30x30 cm de secció i 6 m de longitud, i s'observen fonaments de formigó d'uns 60x60 cm. Pels costats nord i oest es recolza sobre les parets mitgeres, que s'han recrescut uns 1,20 m d'alçada. Aquestes obres s'han finalitzat recentment, quedant pendent la pintura de les parets mitgeres.

Per altra banda, s'observa que s'ha recrescut l'alçada de la paret de tancament exterior de la parcel·la del carrer Malpassar. El tancament actual està realitzat íntegrament amb paret de bloc arrebossada i pintada, té una longitud d'uns 20 m i l'alçada actual és d'uns 1,70 m. Aquestes obres s'han executat fa uns 2 o 3 anys.»

La conclusió de l'informe tècnic és la següent:

«Les obres de construcció de porxada i recrescut de paret de tancament de parcel·la descrites anteriorment s'han executat sense llicència, i no són legalitzables ja que la porxada s'ha executat dins de la zona de



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

reclada obligatòria de les edificacions respecte als límits de parcel·la (5 m a tots els límits), i la paret de tancament de parcel·la supera l'alçada màxima del tancament opac de la qualificació urbanística en la que s'ubica (fins a 1 m es pot fer amb materials opacs i fins a 1,60 m amb vegetació o gelosia).»

Tercer.- En data 24 de maig de 2018, mitjançant la Resolució de l'Àrea de Territori i Entorn núm. 513 de 2018, es va incoar un procediment de restabliment de la legalitat urbanística i de la realitat física alterada contra les persones promotores i propietàries de les obres, I.A.V. i A.I.E.M., respecte de les obres executades sense la preceptiva llicència municipal a l'immoble ubicat al carrer Llevant, cantonada amb carrer Cap des Malpassar, apartament 5, de la urbanització de Cap d'Artrutx (ref. cadastral 0902505EE7200S0005IT), qualificat segons el PGOU de Ciutadella com zona residencial turística intensiva, subzona amb clau 16h, descrites en l'informe dels serveis tècnics municipals de la manera següent:

«... s'han executat obres a la part posterior de l'habitatge, consistents en la construcció d'una porxada de 7,15x4,30 m i 2,70 m d'alçada. El forjat és unidireccional de biguetes pretensades i revoltos de formigó, acabat arrebossat per la part inferior i impermeabilitzat per la part superior. El seu costat est es recolza sobre un pòrtic de formigó armat realitzat amb 3 pilars de 30x30 cm de secció i 2,40 m d'alçada i una jàssera de 30x30 cm de secció i 6 m de longitud, i s'observen fonaments de formigó d'uns 60x60 cm. Pels costats nord i oest es recolza sobre les parets mitgeres, que s'han recrescut uns 1,20 m d'alçada. Aquestes obres s'han finalitzat recentment, quedant pendent la pintura de les parets mitgeres.

Per altra banda, s'observa que s'ha recrescut l'alçada de la paret de tancament exterior de la parcel·la del carrer Malpassar. El tancament actual està realitzat íntegrament amb paret de bloc arrebossada i pintada, té una longitud d'uns 20 m i l'alçada actual és d'uns 1,70 m. Aquestes obres s'han executat fa uns 2 o 3 anys.»

En la mateixa resolució es va ordenar a les persones promotores i propietàries que, en virtut del que disposa l'article 187 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB), cessessin immediatament l'ús d'aquestes construccions i es va considerar que, d'acord amb l'article 190 de la LUIB, l'actuació realitzada era manifestament incompatible amb l'ordenació urbanística.

Quart.- En data 13 de juliol de 2018, davant la manca d'al·legacions per part de les persones interessades, l'instructor va formular proposta de reposició de la realitat física alterada, que d'acord amb l'article 191 de la LUIB es va elevar directament a consideració de la Junta de Govern.

Cinquè.- En data 1 d'agost de 2018, la Junta de Govern va adoptar, entre d'altres, l'acord següent:

«**PRIMER.-** Ordenar a I.A.V. i A.I.E.M., com a promotors i propietaris, la demolició, en el **termini de dos mesos**, de les següents obres executades sense la preceptiva llicència municipal i que són manifestament incompatibles amb l'ordenació urbanística, ubicades al carrer Llevant, cantonada amb carrer Cap des Malpassar, apartament 5, de la urbanització de Cap d'Artrutx. (ref. cadastral ref. cadastral 0902505EE7200S0005IT), de Ciutadella:

· «... s'han executat obres a la part posterior de l'habitatge, consistents en la construcció d'una porxada de 7,15x4,30 m i 2,70 m d'alçada. El forjat és unidireccional de biguetes pretensades i revoltos de formigó, acabat arrebossat per la part inferior i impermeabilitzat per la part superior. El seu costat est es recolza sobre un pòrtic de formigó armat realitzat amb 3 pilars de 30x30 cm de secció i 2,40 m d'alçada i una jàssera de 30x30 cm de secció i 6 m de longitud, i s'observen fonaments de formigó d'uns 60x60 cm. Pels costats nord i oest es recolza sobre les parets mitgeres, que s'han recrescut uns 1,20 m d'alçada. Aquestes obres s'han finalitzat recentment, quedant pendent la pintura de les parets mitgeres.

· Per altra banda, s'observa que s'ha recrescut l'alçada de la paret de tancament exterior de la parcel·la del carrer Malpassar. El tancament actual està realitzat íntegrament amb paret de bloc arrebossada i pintada, té una longitud d'uns 20 m i l'alçada actual és d'uns 1,70 m. Aquestes obres s'han executat fa uns 2 o anys.»



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

...

SEGON.- Ordenar, així mateix, a les mateixes persones promotores, el cessament immediat de l'ús residencial que s'hi desenvolupa.»

...»

Sisè.- L'arquitecte tècnic municipal, en el seu informe de data 15 de gener de 2020 valora les obres que s'han executat, tenint en compte l'assenyalat en l'article 177 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, en un total de 6.352 euros.

Setè.- El regidor delegat, mitjançant la Resolució de l'Àrea de Territori i Entorn i Serveis Urbans núm. 357 de data 12 de febrer de 2020 va iniciar un procediment sancionador per infracció urbanística contra A I.A.V. i A.I.E.M., en concepte de persones promotores i propietàries, d'acord amb els articles 197 i següents de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB), per la realització d'actes d'edificació i ús del sòl sense títol habilitant i contraris a l'ordenació urbanística, consistents en construcció de porxada i recrescut de paret de tancament de parcel·la, ubicades al carrer Llevant, cantonada amb carrer Cap des Malpassar, apartament 5, de la urbanització de Cap d'Artrutx. (ref. cadastral ref. cadastral 0902505EE7200S0005IT), de Ciutadella.

En la mateixa resolució es va concedir un termini de quinze dies hàbils per presentar al·legacions i es va informar a les persones presumptament infractores que els serveis tècnics valoraven l'actuació realitzada sense títol habilitant en 6.352 €, motiu per la qual cosa, en el cas de no apreciar-se circumstàncies atenuants o agreujants, i seguint un criteri de proporcionalitat, pertocaria imposar una multa del 75% del valor de les obres, d'acord amb l'article 183.2 de la LUIB, és a dir, **4.764 euros**. També se les va informar de les rebaixes legalment aplicables en cas de reconeixement de la responsabilitat, renúncia d'accions i pagament voluntari.

La resolució esmentada es va notificar a les persones promotores en data 24 de febrer de 2020.

Vuitè.- En data 4 de març de 2020 (RE núm. GE/004378/2020) J.M.F., actuant en nom i representació de A.I.E.M., va presentar un escrit en el qual renunciava a qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció i hi va adjuntar el justificant d'una transferència efectuada a un compte bancari de l'Ajuntament de Ciutadella per import de 2.858,40 euros.

Per altra banda, consta en l'expedient administratiu el rebut que acredita que les persones infractores han satisfet en data 3 de març de 2020 el pagament a l'Ajuntament de Ciutadella de 2.858,40 euros en concepte de pagament de la sanció urbanística en relació a l'expedient 2017/003117 DU 04/17, amb reducció d'un 60% per pagament voluntari i per renunciar a qualsevol acció o recurs en via administrativa.

Novè.- El 23 de març de 2020, com a instructor, vaig requerir al Sr. Joan Martí Fernández l'aportació d'un escrit signat degudament per les persones presumptament infractores que inclogués tots els requisits per obtenir les reduccions de la sanció, així com també que acredités degudament la representació.

Va rebre el requeriment en data 22 d'abril de 2020.

Desè.- En data 24 d'abril de 2020 (RE núm. GE/006184/2020) J.M.F. va presentar la documentació següent:

- Escrit signat de forma manuscrita I.A.V. i A.I.E.M. en data 22 d'abril de 2020, en el qual aquestes persones reconeixen voluntàriament la responsabilitat en els fets objecte de l'expedient de disciplina urbanística i renuncien a qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

- Escrit signat de forma manuscrita pel I.A.V. i A.I.E.M en data 22 d'abril de 2020, en el qual aquestes persones encarreguen al Sr. Joan Martí Fernández la realització de tots els tràmits necessaris davant l'Ajuntament relatius a l'expedient de disciplina urbanística que ens ocupa.
- Còpia dels DNI del I.A.V. i A.I.E.M, a l'efecte de comprovar l'autenticitat de les signatures manuscrites.

Als antecedents esmentats els són d'aplicació els següents,

FONAMENTS DE DRET

Primer.- Estableix l'article 146.1.J) de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB) que estaran subjectes a llicència prèvia, entre d'altres, el tancament de solars i terrenys. El mateix assenyalava l'article 134.1.j) de l'anterior Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl (LOUS).

D'acord amb l'article 163.1 de la LUIB són infraccions urbanístiques les accions o les omissions que estiguin tipificades i sancionades d'aquesta manera en aquesta llei.

Així mateix, segons l'article 163.2.c) de la LUIB es consideren infraccions greus:

i. Executar, fer o desenvolupar actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, de construcció o d'edificació i d'instal·lació o qualsevol altre de transformació o ús del sòl, del vol o del subsòl, subjectes a llicència urbanística, a comunicació prèvia o a aprovació, i que s'executen sense aquestes o que en contravenen les condicions, llevat que siguin de modificació o de reforma i que, per la seva entitat menor, no necessitin projecte tècnic, en el qual cas tenen la condició d'infracció lleu.

ii. Executar, fer o desenvolupar actes de parcel·lació, d'urbanització, de construcció o d'edificació i d'instal·lació o qualsevol altre de transformació o ús del sòl, del vol o del subsòl, contraris a l'ordenació territorial o urbanística.

D'igual manera es pronunciava l'article 176.3.a) i b) de la LOUS. Per tant, tant de conformitat amb l'actual legislació urbanística com amb la vigent en el moment de cometre la infracció, **l'actuació s'ha de considerar com a infracció greu, atès que es tracta d'una actuació contrària a l'ordenació urbanística que ha hagut de ser objecte de restitució.**

Segon.- De conformitat amb l'article 163.3 de la LUIB, tota acció o omissió tipificada com a infracció urbanística en aquesta llei implica adoptar les mesures següents:

i. Les necessàries per restablir la legalitat urbanística o la realitat física.

ii. Les que escauen per l'exigència de la responsabilitat sancionadora i disciplinària administratives o penals.

iii. Les pertinents per rescabalar els danys i per indemnitzar els perjudicis a càrrec de les persones responsables.

Segons l'article esmentat, en qualsevol cas, quan no sigui possible la legalització, s'han d'adoptar les mesures dirigides a la reposició de la realitat física alterada a l'estat anterior a la comissió de la infracció.

Aquestes mesures tenen caràcter real i afecten plenament també les terceres persones adquirents dels immobles objecte d'aquestes mesures o que són titulars d'altres drets reals.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Aquestes mesures no tenen caràcter sancionador i poden adoptar-se en el mateix expedient o en un altre complementari, conforme al que disposa l'article 164 de la LUIB.

Tercer.- L'article 186.1 de la LUIB disposa que tota infracció urbanística ha de donar lloc a dos procediments:

- El procediment de restabliment de la legalitat urbanística i de la realitat física alterades.
- El procediment sancionador.

Segons l'article 186.2, l'administració competent pot optar per instruir i resoldre conjuntament i simultàniament aquests dos procediments o bé iniciar en primer lloc el procediment de restabliment i amb posterioritat el procediment sancionador.

Segons l'article 196 de la LUIB, el procediment de restabliment només es pot iniciar vàlidament mentre els actes estan en curs d'execució, de realització o de desenvolupament i dins dels vuit anys següents a la seva finalització completa, i sempre abans del transcurs d'aquest termini s'hagi notificat o intentat legalment la notificació de la resolució d'inici del procediment a les persones interessades.

D'acord amb l'article 205.1 de la LUIB, les infraccions urbanístiques greus i molt greus prescriuen als vuit anys i les lleus a l'any.

L'acte pel qual s'inicia el procediment sancionador ha d'incloure el contingut mínim indicat en l'article 8 del Decret 14/1994, de 10 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament del procediment a seguir en l'exercici de la potestat sancionadora, que inclou el nomenament de l'instructor o instructora, i si pertoca, el secretari o la secretària del procediment.

Quart.- D'acord amb l'article 164.1 a) de la LUIB són responsables de les infraccions urbanístiques amb caràcter general, en el cas d'actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, de construcció o d'edificació, d'instal·lació o qualsevol altre de transformació o ús del sòl, del vol o del subsòl executats, realitzats o desenvolupats sense concurrència dels pressupòsits legals per a la legitimitat, les persones propietàries, les promotores o les constructores, segons es defineixen en la legislació en matèria d'ordenació de l'edificació, urbanitzadores i totes les altres persones que tinguin atribuïdes facultats decisòries sobre l'execució o el desenvolupament dels actes, així com el personal tècnic titulat director d'aquests, i el redactor dels projectes quan en aquests darrers concorri dol, culpa o negligència greu.

Es presumeix, llevat de prova en contrari, que la persona propietària del sòl té coneixement de les obres que constitueixen infracció urbanística quan per qualsevol acte, inclosa la simple tolerància, n'hagi cedit l'ús a la persona responsable directa de la infracció.

Segons l'informe d'inspecció figuren com a responsables, com a persones promotores i propietàries, I.A.V. i A.I.E.M, sense constar ni persona constructora ni tècnic director.

EI I.A.V. i A.I.E.M, a través del seu representant legal, **han reconegut la seva responsabilitat en els fets i han renunciat a exercir qualsevol acció o recurs en via administrativa.**

Així mateix, **també han satisfet el pagament voluntari i anticipat de la sanció urbanística, per import de 2.858,40 euros** i, per tant, els són d'aplicació les reduccions indicades en la resolució d'inici notificada a les persones infractores.

Cinquè.- Les actuacions executades es valoren en 6.352 euros segons valoració dels serveis tècnics municipals i són presumptament constitutives d'una infracció greu de l'article 163.2.c) i) de la LUIB i 176.3.a) de la LOUS. De conformitat amb el primer paràgraf de l'article 167.1 de la LUIB i l'article 185.a) de la LOUS



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

esmentades, les actuacions s'han de sancionar amb multa del 50% al 100% del valor de les obres, de manera que, en el cas de no apreciar-se circumstàncies atenuants o agreujants, pertocaria imposar una multa del 75% del valor de les obres, d'acord amb l'article 183.2 de la mateixa, és a dir, 4.764 euros.

Amb posterioritat ha haver-se dictat l'ordre d'enderroc corresponent, les persones infractores van presentar tècnic i van sol·licitar la legalització parcial de les obres executades. La tramitació d'aquesta sol·licitud ha constatat que, efectivament, no es pot legalitzar parcialment l'actuació. No obstant, a dia d'avui les obres encara no s'han restituït i per tant no és possible aplicar cap reducció per aquest concepte.

Cal tenir en consideració que les persones infractores han reconegut expressament (i per escrit) la seva responsabilitat i han renunciat a exercir qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció, en un moment anterior a la resolució del procediment i a més han satisfet el pagament anticipat de forma voluntària. Per tant, **tenen dret a la reducció del 40% que estableix l'article 202.b) de la LUIB, quedant reduït l'import de la sanció als 2.858,40 euros ja ingressats.**

D'acord amb el que preveuen els articles 10 i 11 del Decret 14/1994, de 10 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament del procediment a seguir en l'exercici de la potestat sancionadora, **si les persones interessades reconeixen voluntàriament la seva responsabilitat en els fets, en qualsevol moment anterior a la resolució, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que correspongui.**

Sisè.- Cal tenir en compte que atès el disposat en la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, prorrogat en diverses ocasions, els terminis de tramitació d'aquest procediment sancionador s'han suspès des del 14 de març fins al 31 de maig de 2020, havent-se reprès el seu còmput a partir de dia 1 de juny de 2020.

CONCLUSIÓ

Per tot l'exposat, don per acabada la fase d'instrucció i formul la següent Proposta de Resolució que s'ha d'elevat directament a la Junta de Govern:

Primer.- Imposar a I.A.V. (DNI797M) i A.I.E.M (DNI450A) una sanció de 2.858,40 euros com a responsables en concepte de persones promotores i propietàries d'una infracció urbanística greu de l'article 163.2.c) i) de la LUIB i 176.3.a) de la LOUS, per la realització d'actes d'edificació i ús del sòl sense títol habilitant i contraris a l'ordenació urbanística, consistents en realitzar unes obres de construcció de porxada i recrescut de paret de tancament de parcel·la, a l'immoble ubicat al carrer Llevant, cantonada amb carrer Cap des Malpassar, apartament 5, de la urbanització de Cap d'Artrutx (ref. cadastral 0902505EE7200S0005IT).

De conformitat amb el primer paràgraf de l'article 167.1 de la LUIB i l'article 185.a) de la LOUS esmentades, les actuacions se sancionen amb multa del 75% del valor de les obres, tota vegada que no s'han apreciat circumstàncies atenuants o agreujants, és a dir 4.764 euros €, i aplicada la reducció de l'article 202.b de la LUIB (40% per reconeixement de responsabilitat, renúncia a accions i pagament anticipat) s'arriba a la quantia finalment imposada.

Segon.- Acceptar el reconeixement de responsabilitat, la renúncia a qualsevol acció o recurs en via administrativa i el pagament anticipat efectuat per les persones infractores i, en conseqüència, donar per finalitzat aquest procediment. Tot açò sense perjudici d'assenyalar que l'edificació afectada resta en situació de fora d'ordenació i que continua vigent en tots els seus termes l'ordre de demolició acordada l'1 d'agost de 2018 per la Junta de Govern.

Tercer.- Notificar aquest acord a les persones interessades, indicant-los que contra el mateix, atesa la renúncia d'accions que han fet, no cap cap recurs en via administrativa.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Aquest és el meu parer, el qual se sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del Servei de Disciplina urbanística

7 Proposta de l'instructor per imposar sanció, acceptar el reconeixement de responsabilitat i pagament anticipat i donar per finalitzat el procediment sancionador (Exp EX072-2017-006978).- Es dóna compte d'una proposta del Servei de Disciplina urbanística de dia 19/06/2020, que literalment copiada, diu:

"INFORME – PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Actuació: Construcció d'una edificació per a magatzem

Persona promotora i propietària: A.T. (X03***85D)

Tècnic director: No en disposa

Persona constructora: No en disposa

Ubicació: Passatge de ses Mates, 150, del polígon B de la urbanització de Cala Blanca (ref. cadastral 1251110EE7215S0002HX). Sòl urbà

ANTECEDENTS DE FET

Primer.- En data 15 de gener de 2017 es va efectuar una inspecció a l'immoble indicat, comprovant-se que s'havien executat obres d'edificació per a les quals no constava l'existència de llicència municipal.

Segon.- En data 10 de juliol de 2017, l'arquitecte tècnic i inspector d'obres municipal va emetre un informe, a l'efecte de determinar quines eren les obres que s'havien executat sense la preceptiva llicència urbanística municipal.

Les obres executades sense llicència urbanística són les següents:

- Edificació adossada a la mitgera nord de la parcel·la que limita amb un solar sense edificar. Es tracta d'una edificació amb ús de magatzem, de dimensions 2,25 x 6,10 m i 2,47 m d'alçada, realitzada amb estructura lleugera d'acer galvanitzat, tancaments de metacrilat amb una porta corredora de xapa i amb una coberta realitzada amb sandvitx. L'estructura està ancorada amb cargols a les mitgeres de la parcel·la.

La conclusió de l'informe tècnic és la següent:

«La construcció d'una edificació amb ús de magatzem de 2,25 x 6,10 m, adossada a la mitgera nord de la parcel·la s'ha executat sense llicència i no es considera legalitzable ja que l'edificació s'ha executat dins de la zona de reculada obligatòria de les edificacions respecte als límits de parcel·la (4 m a tots els límits). Es tracta d'una edificació manifestament incompatible amb la normativa vigent...»

Tercer.- En data 31 de maig de 2018, mitjançant la Resolució de l'Àrea de Territori i Entorn núm. 530 de 2018, es va incoar un procediment de restabliment de la legalitat urbanística i de la realitat física alterada contra la persona promotora i propietària de les obres, Achile Terrieri, respecte de les obres executades sense la preceptiva llicència municipal a l'immoble ubicat al Passatge de Ses Mates, parcel·la 150 del polígon B de la urbanització de Cala Blanca (ref. cadastral 1251110EE7215S0002HX), en una parcel·la



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

qualificada com a zona residencial extensiva, subzona amb clau 17e d'acord amb el PGOU de Ciutadella, descrites en l'informe dels serveis tècnics municipals de la manera següent:

- «Edificació adossada a la mitgera nord de la parcel·la que limita amb un solar sense edificar. Es tracta d'una edificació amb ús de magatzem, de dimensions 2,25 x 6,10 m i 2,47 m d'alçada, realitzada amb estructura lleugera d'acer galvanitzat, tancaments de metacrilat amb una porta corredora de xapa i amb una coberta realitzada amb sandvitx. L'estructura està ancorada amb cargols a les mitgeres de la parcel·la...»

En la mateixa resolució es va ordenar a la persona promotora i propietària, A.T., perquè en virtut del que disposa l'article 187 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB), cessés immediatament l'ús de la construcció destinada a magatzem i es va considerar que, d'acord amb l'article 190 de la LUIB, l'actuació realitzada era manifestament incompatible amb l'ordenació urbanística.

Quart.- En data 15 de juny de 2018 (RE núm. GE/010438/2018) P.L.S. actuant en nom i representació de la A.T., presentà un escrit en el qual s'admet que s'ha executat una actuació sense la preceptiva llicència municipal i s'anuncia la presentació de la documentació necessària per procedir a la completa desinstal·lació del magatzem.

Cinquè.- En data 5 de setembre de 2018, l'instructor formula proposta de reposició de la realitat física alterada, que es notifica de forma efectiva a la representant de la promotora el 17 de setembre de 2018, atorgant-li un termini de deu dies hàbils per efectuar alegacions.

Sisè.- En data 11 d'octubre de 2018 (RE núm. GE/018225/2018) la persona promotora va presentar la documentació necessària per procedir a la desinstal·lació del magatzem (assumeix de direcció tècnica per arquitecte tècnic, nomenament del contractista, gestió de residus, etc).

Setè.- L'inspector d'obres municipal, després d'anar el 20 de febrer de 2019 al lloc de les obres objecte de l'expedient, per tal de comprovar si s'havia restituit la legalitat urbanística, emet informe en data 20 de febrer de 2019, la conclusió del qual és:

- a) «A data d'inspecció es comprova que no existeix a la parcel·la l'Edificació adossada a la mitgera nord de la parcel·la objecte del present expedient de Disciplina Urbanística.»
Per tant, el tècnic sotassignant informa que s'ha donat compliment a la resolució del Decret a dalt esmentat restituint la realitat física alterada i la legalitat urbanística objecte de l'expedient de disciplina. S'adjunta reportatge fotogràfic Annex al present informe.»

Vuitè.- En data 29 d'abril de 2019, la Junta de Govern va adoptar, entre d'altres, l'acord següent:

«PRIMER.- Entendre restaurada la legalitat urbanística i restituïda la realitat física alterada respecte de les obres i usos executats sense la preceptiva llicència municipal, a l'immoble ubicat al Passatge de Ses Mates, parcel·la 150 del polígon B de la urbanització de Cala Blanca (ref. cadastral 1251110EE7215S0002HX), consistents en la construcció d'un magatzem adossat a la paret mitgera, que van ocasionar la incoació d'un procediment de protecció de la legalitat urbanística per Resolució de l'Àrea de Territori i Entorn núm. 530 de 31 de maig de 2018.

SEGON.- Considerar finalitzat el procediment de restauració de la legalitat urbanística i procedir a l'arxiu de l'expedient (2017/006978 DU 07/17).

TERCER.- Ordenar als serveis tècnics municipals que emetin informe de valoració de les obres executades, a l'efecte de poder incoar el procediment sancionador corresponent, de conformitat amb l'establert en la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, que s'haurà de dirigir contra la persona promotora i propietària.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

QUART.- Notificar aquesta resolució a la persona promotora i propietària. "

Novè.- En data 17 de maig de 2019 (RE núm. GE/009040/2019), P.L.S., actuant en nom i representació de A.T., va presentar un escrit indicant que se li havia notificat l'acord de Junta de Govern de 29 d'abril de 2019 i va adjuntar una factura de la Ferreteria Pons i Mestres, SL, a l'efecte que es tingués en compte en la valoració.

Desè.- L'arquitecte tècnic municipal, en el seu informe de data 10 de desembre de 2019 valora les obres que s'han executat, tenint en compte l'assenyalat en l'article 177 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, considerant vàlid el cost d'execució de la instal·lació que figura en la factura aportada, que ascendeix a un total de 1.500 euros.

Onzè.- Previ el corresponent informe jurídic, mitjançant la Resolució de l'Àrea de Territori i Entorn i Serveis Urbans núm. 345 de data 11 de febrer de 2020, es va incoar un procediment sancionador per infracció urbanística contra A.T (X0342....), en concepte de persona promotora i propietària, d'acord amb els articles 197 i següents de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB), per la realització d'actes d'edificació i ús del sòl sense títol habilitant i contraris a l'ordenació urbanística, consistents en realitzar una construcció adossada a la mitgera nord de la parcel·la amb incompliment de les reculades obligatòries segons el planejament urbanístic, a l'immoble ubicat al Passatge de ses Mates, 150, del polígon B de la urbanització de Cala Blanca (ref. cadastral 1251110EE7215S0002HX).

En la mateixa resolució es va concedir un termini de quinze dies hàbils per presentar alegacions i es va informar a la persona presumptament infractora que els serveis tècnics valoraven l'actuació realitzada sense títol habilitant en 1.500 €, així com també se la va informar de les rebaixes legalment aplicables en cas de reconeixement de la responsabilitat, renúncia d'accions i pagament voluntari.

La resolució esmentada es va notificar a la representant de la persona promotora en data 20 de febrer de 2020.

Dotzè.- En data 24 de febrer de 2020 (RE núm. GE/003630/2020) P.L.S., representant acreditada A.T., va presentar un escrit en el qual indicava que segons el disposat en els articles 10 i 11 del Decret 14/1994 de la CAIB, es reconeixia voluntàriament la responsabilitat en els fets objecte de l'expedient de disciplina urbanística i es renunciava a qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

Per altra banda, consta en l'expedient administratiu que A.T. ha satisfet en data 3 de març de 2020 el pagament a l'Ajuntament de Ciutadella de 67,50 euros en concepte de pagament de la sanció urbanística en relació a l'expedient 2017/006978 DU 07/17, amb reducció d'un 60% per pagament voluntari i per renunciar a qualsevol acció o recurs en via administrativa.

Als antecedents esmentats els són d'aplicació els següents,

FONAMENTS DE DRET

Primer.- Estableix l'article 146.1.J) de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB) que estaran subjectes a llicència prèvia, entre d'altres, el tancament de solars i terrenys. El mateix assenyalava l'article 134.1.j) de l'anterior Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl (LOUS).

D'acord amb l'article 163.1 de la LUIB són infraccions urbanístiques les accions o les omissions que estiguin tipificades i sancionades d'aquesta manera en aquesta llei.

Així mateix, segons l'article 163.2.c) de la LUIB es consideren infraccions greus:



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

i. Executar, fer o desenvolupar actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, de construcció o d'edificació i d'instal·lació o qualsevol altre de transformació o ús del sòl, del vol o del subsòl, subjectes a llicència urbanística, a comunicació prèvia o a aprovació, i que s'executen sense aquestes o que en contravenen les condicions, llevat que siguin de modificació o de reforma i que, per la seva entitat menor, no necessitin projecte tècnic, en el qual cas tenen la condició d'infracció lleu.

ii. Executar, fer o desenvolupar actes de parcel·lació, d'urbanització, de construcció o d'edificació i d'instal·lació o qualsevol altre de transformació o ús del sòl, del vol o del subsòl, contraris a l'ordenació territorial o urbanística.

D'idèntica manera es pronunciava l'article 176.3.a) i b) de la LOUS. Per tant, tant de conformitat amb l'actual legislació urbanística com amb la vigent en el moment de cometre la infracció, **l'actuació s'ha de considerar com a infracció greu, atès que es tracta d'una actuació contrària a l'ordenació urbanística que ha hagut de ser objecte de restitució.**

Segon.- De conformitat amb l'article 163.3 de la LUIB, tota acció o omissió tipificada com a infracció urbanística en aquesta llei implica adoptar les mesures següents:

i. Les necessàries per restablir la legalitat urbanística o la realitat física.

ii. Les que escauen per l'exigència de la responsabilitat sancionadora i disciplinària administratives o penals.

iii. Les pertinents per rescabalar els danys i per indemnitzar els perjudicis a càrrec de les persones responsables.

Segons l'article esmentat, en qualsevol cas, quan no sigui possible la legalització, s'han d'adoptar les mesures dirigides a la reposició de la realitat física alterada a l'estat anterior a la comissió de la infracció.

Aquestes mesures tenen caràcter real i afecten plenament també les terceres persones adquirents dels immobles objecte d'aquestes mesures o que són titulars d'altres drets reals.

Aquestes mesures no tenen caràcter sancionador i poden adoptar-se en el mateix expedient o en un altre complementari, conforme al que disposa l'article 164 de la LUIB.

Tercer.- L'article 186.1 de la LUIB disposa que tota infracció urbanística ha de donar lloc a dos procediments:

- El procediment de restabliment de la legalitat urbanística i de la realitat física alterades.
- El procediment sancionador.

Segons l'article 186.2, l'administració competent pot optar per instruir i resoldre conjuntament i simultàniament aquests dos procediments o bé iniciar en primer lloc el procediment de restabliment i amb posterioritat el procediment sancionador.

Segons l'article 196 de la LUIB, el procediment de restabliment només es pot iniciar vàlidament mentre els actes estan en curs d'execució, de realització o de desenvolupament i dins dels vuit anys següents a la seva finalització completa, i sempre abans del transcurs d'aquest termini s'hagi notificat o intentat legalment la notificació de la resolució d'inici del procediment a les persones interessades.

D'acord amb l'article 205.1 de la LUIB, les infraccions urbanístiques greus i molt greus prescriuen als vuit anys i les lleus a l'any.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

L'acte pel qual s'inicia el procediment sancionador ha d'incloure el contingut mínim indicat en l'article 8 del Decret 14/1994, de 10 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament del procediment a seguir en l'exercici de la potestat sancionadora, que inclou el nomenament de l'instructor o instructora, i si pertoca, el secretari o la secretària del procediment.

Quart.- D'acord amb l'article 164.1 a) de la LUIB són responsables de les infraccions urbanístiques amb caràcter general, en el cas d'actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, de construcció o d'edificació, d'instal·lació o qualsevol altre de transformació o ús del sòl, del vol o del subsòl executats, realitzats o desenvolupats sense concurrència dels pressupòsits legals per a la legitimitat, les persones propietàries, les promotores o les constructores, segons es defineixen en la legislació en matèria d'ordenació de l'edificació, urbanitzadores i totes les altres persones que tinguin atribuïdes facultats decisòries sobre l'execució o el desenvolupament dels actes, així com el personal tècnic titulat director d'aquests, i el redactor dels projectes quan en aquests darrers concorri dol, culpa o negligència greu.

Es presumeix, llevat de prova en contrari, que la persona propietària del sòl té coneixement de les obres que constitueixen infracció urbanística quan per qualsevol acte, inclosa la simple tolerància, n'hagi cedit l'ús a la persona responsable directa de la infracció.

Segons l'informe d'inspecció figura com a responsable, com a promotora i propietària, A.T. (X0342....), sense constar ni persona constructora ni tècnic director.

A.T., a través de la seva representant legal, ha reconegut la seva responsabilitat en els fets i ha renunciat a exercir qualsevol acció o recurs en via administrativa.

Així mateix, **també ha satisfet el pagament voluntari i anticipat de la sanció urbanística, per import de 67,50 euros** i, per tant, li són d'aplicació les reduccions indicades en la resolució d'inici notificada a la persona infractora.

Cinquè.- Les actuacions executades es valoren en 1.500 euros segons valoració dels serveis tècnics municipals i són presumptament constitutives d'una infracció greu de l'article 163.2.c) i) de la LUIB i 176.3.a) de la LOUS. De conformitat amb el primer paràgraf de l'article 167.1 de la LUIB i l'article 185.a) de la LOUS esmentades, les actuacions s'han de sancionar amb multa del 50% al 100% del valor de les obres, de manera que, en el cas de no apreciar-se circumstàncies atenuants o agreujants, pertocaria imposar una multa del 75% del valor de les obres, d'acord amb l'article 183.2 de la mateixa, és a dir, 1.125 euros.

No obstant, com que les obres s'han restituint completament sense necessitat de dictar una ordre de demolició, correspon aplicar la **reducció del 90%** que preveu l'article 176.2 de la LUIB. Per tant, la sanció a imposar al presumpte responsable seria de **112,5 euros**.

Així mateix, cal tenir en consideració que la persona infractora ha reconegut expressament (i per escrit) la seva responsabilitat i ha renunciat a exercir qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció, en un moment anterior a la resolució del procediment i a més ha satisfet el pagament anticipat de forma voluntària. Per tant, **té dret a la reducció del 40% que estableix l'article 202.b) de la LUIB, quedant reduït l'import de la sanció als 67,5 euros ja ingressats.**

No resulta d'aplicació el previst en l'apartat tercer de l'article 176 de la LUIB, introduït per la disposició final tercera del Decret llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, atès el **principi d'irretroactivitat de les disposicions sancionadores.**



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

D'acord amb el que preveuen els articles 10 i 11 del Decret 14/1994, de 10 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament del procediment a seguir en l'exercici de la potestat sancionadora, **si la persona interessada reconeix voluntàriament la seva responsabilitat en els fets, en qualsevol moment anterior a la resolució, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que correspongui.**

Sisè.- Cal tenir en compte que atès el disposat en la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, prorrogat en diverses ocasions, els terminis de tramitació d'aquest procediment sancionador s'han suspès des del 14 de març fins al 31 de maig de 2020, havent-se reprès el seu còmput a partir de dia 1 de juny de 2020.

CONCLUSIÓ

Per tot l'exposat, don per acabada la fase d'instrucció i formul la següent Proposta de Resolució que s'ha d'elevat directament a la Junta de Govern:

Primer.- Imposar a A.T. (X0342....) una **sanció de 67,5 €** com a responsable en qualitat de persona promotora i propietària d'una infracció urbanística greu de l'article 163.2.c) i) de la LUIB i 176.3.a) de la LOUS, per la realització d'actes d'edificació i ús del sòl sense títol habilitant i contraris a l'ordenació urbanística, consistents en realitzar una construcció adossada a la mitgera nord de la parcel·la amb incompliment de les reculades obligatòries segons el planejament urbanístic, a l'immoble ubicat al Passatge de ses Mates, 150, del polígon B de la urbanització de Cala Blanca (ref. cadastral 1251110EE7215S0002HX).

De conformitat amb el primer paràgraf de l'article 167.1 de la LUIB i l'article 185.a) de la LOUS esmentades, les actuacions es sancionen amb multa del 75% del valor de les obres, tota vegada que no s'han apreciat circumstàncies atenuants o agreujants, és a dir 1.125 €, i aplicades les reduccions dels articles 176.2 (90% per restitució voluntària) i 202.b (40% addicional per reconeixement de responsabilitat, renúncia a accions i pagament anticipat), ambdós de la LUIB, s'arriba a la quantia finalment imposada.

Segon.- Acceptar el reconeixement de responsabilitat, la renúncia a qualsevol acció o recurs en via administrativa i el pagament anticipat efectuat per la persona infractora i, en conseqüència, donar per finalitzat aquest procediment.

Tercer.- Notificar aquest acord a la persona interessada, indicant-li que contra el mateix, atesa la renúncia d'accions que ha fet, no cap cap recurs en via administrativa.

Aquest és el meu parer, el qual se sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del Servei de Disciplina urbanística

8 Proposta d'inadmissió de declaració responsable d'inici d'obres Decret-Llei 8/2020, per ampliació d'habitatge unifamiliar aïllat a Ronda de Sa Punta, 20 (Exp EX564-2020-006084).- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats de dia 10/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 17.06.2020 (RE 8987) es va presentar per part de C.M.C., en representació de L.V.S., instància telemàtica a la qual es va adjuntar una «Declaració responsable d'inici d'obres» acollint-se al Decret Llei 8/2020.

Atès que amb l'esmentat registre d'entrada es presenta la següent documentació:

- Justificació del pagament de la taxa per llicència urbanística (3.213,83 €).



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

- Projecte bàsic i d'execució redactat per l'arquitecte Clara Moll Cops, visat pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears (COAIB) en data 15.06.2020, núm. 12/00802/20.
- Estudi bàsic de seguretat i salut, signat digitalment en data 09.06.2020 per l'arquitecte Clara Moll Cosp, visat pel COAIB en data 15.06.2020, núm. 12/00802/20
- Comunicació d'actuació professional de l'arquitecta tècnic Mar Rovira Arqué, amb registre del COAATEM núm. 10852, de data 16.06.2020.
- Programa de control de qualitat, signat digitalment en data 16.06.2020, per l'arquitecta tècnic Mar Rovira Arqué, amb registre del COAATEM núm. 10852, de data 16.06.2020
- Full d'estadística d'edificació i habitatge.
- Full d'assumpció de la direcció facultativa de l'obra per part de l'arquitecte redactora, visat pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears (COAIB) en data 15.06.2020, núm. 12/00802/20.
- Pressupost d'obra signat pel contractista J.M. Llompart Obres i Serveis, S.L.U.
- Document d'acreditació de representació del promotor a favor de l'arquitecte Clara Moll Cosp. S'adjunta còpia del DNI de l'arquitecte i del NIE del promotor (que assenyala que és un «documento no válido para acreditar la identidad ni la nacionalidad del portador»)

Atès que en data 01.07.2020 s'ha emès informe tècnic municipal que, copiat literalment, diu el següent:

«I. ANTECEDENTS

- En data 9/12/2019 i RE024034/2019 es presenta una sol·licitud de **comunicació prèvia d'obres** (Exp. 569/2019/013106) per a reforma interior d'habitatge.
- En data 11/12/2019 l'arquitecte tècnic municipal emet un informe on s'indica que les obres que es pretenen realitzar, estan subjectes a llicència i, per tant, és necessari sol·licitar la perceptiva llicència.
- En data 16/06/2020 i RE001216 es presenta una sol·licitud de **llicència d'obres sense projecte** (Exp. 568/2020/000999) consistent en la substitució parcial de forjat, substitució de bigues i modificació d'obertures en façana. En aquest expedient no s'incorporen les obres previstes a l'expedient de comunicació prèvia abans esmentat.
- En data 16/06/2020 l'arquitecte municipal emet un informe amb deficiències.
- En data 17/06/2020 i RE008987 es presenta la present Declaració responsable (Exp. 067/2020/006084).

II. CONCLUSIONS

Analtzada la documentació aportada i d'acord amb la normativa vigent aplicable, se'n desprèn el següent:

- Al present expedient de Declaració responsable, s'incorporen les modificacions interiors de l'expedient de comunicació prèvia així com les actuacions de l'expedient de llicència d'obres sense projecte.
- Les obres de l'expedient de llicència d'obres sense projecte (Exp. 568/2020/000999) no estan autoritzades ja que no s'ha atorgat la llicència.
- Tampoc estan autoritzades les obres de la comunicació prèvia (Exp. 569/2019/013106) al haver- hi un informe tècnic municipal on s'indica que les obres que es pretenien realitzar, estaven subjectes a llicència i, per tant, era necessari sol·licitar la perceptiva llicència.
- Segons el que determina l'article 129 de la Llei 12/2017 de 29 de desembre d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB) apartat 2, es consideren construccions, edificacions, instal·lacions i usos en situació de fora d'ordenació els següents:

“(…)

- c) Les edificacions o construccions implantades legalment en les quals s'han executat obres, **d'ampliació o de reforma**, o canvi d'ús sense disposar de llicència o amb llicència que ha estat anul·lada. A les edificacions o instal·lacions que es troben en situació de fora d'ordenació, en virtut d'aquesta lletra c), i sempre que no afectin la part de l'edificació o construcció realitzada il·legalment, es permet qualsevol obra de salubritat, seguretat, higiene, reparació, consolidació i també reforma.”



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Per tant, no estan admeses les ampliacions.

- Segons el que determina l'article 5 del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 **el règim excepcional de declaració responsable no és aplicable als edificis en situació de fora d'ordenació.**
- Falta aportar el contracte amb gestor de residus autoritzat, punt indispensable per a poder tramitar la declaració de responsable.
- En quant a l'aplicació del Text refós del PGOU de Ciutadella aprovat definitivament en data 16.4.1991 i l'aprovació Inicial del PG i POD de Ciutadella de Menorca de 20 de desembre de 2018, la separació a partions inclòs l'aïllament, haurà de ser de 3m.
- No es justifica l'article 149 d'enjardinament i arbres de l'aprovació inicial del POD de Ciutadella de Menorca de 20 de desembre de 2018.
- No s'ha aportat la documentació del contractista (model 036 o 037 i últim rebut d'autònoms o REA)

Per tant, qui subscriu proposa:

D'acord amb el que disposa l'article 5 del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, qui subscriu informa **DESFAVORABLEMENT** la Declaració responsable presentada atès que **el règim excepcional de declaració responsable no és aplicable als edificis en situació de fora d'ordenació** com és el cas que ens ocupa al haver-hi realitzat obres sense la preceptiva llicència, i proposa que per l'òrgan competent es resolgui el següent:

Primer. Per a poder realitzar les obres caldrà resoldre l'expedient d'obres sense projecte abans esmentat (Exp. 568/2020/000999), així com incorporar-hi les obres de l'expedient de comunicació prèvia i/o legalitzar tot allò que s'hagi efectuat sense llicència si és possible o bé fer una restitució de la legalitat.

Segon. Una vegada resolt el primer punt, caldrà presentar una nova declaració responsable.

Tercer. Segons l'article 5 apartat 5 del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 la declaració responsable s'ha de presentar amb una antelació mínima, respecte de la data en què es pretén iniciar la realització de l'acte, de quinze dies naturals. Recordar que caldrà parar les obres si aquestes s'han iniciat.»

Ateses les consideracions jurídiques obrants a l'informe signat electrònicament dia 08.07.2020, següents:

"CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

1. Es poden acollir al règim excepcional de declaració responsable, previst a l'article 5 del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, els actes subjectes a llicència urbanística segons l'article 146 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, sempre que s'executin en edificacions i instal·lacions existents en sòl urbà que siguin conformes amb l'ordenació urbanística.

A aquest efecte, s'ha de presentar una declaració responsable subscripta per la persona promotora i adreçada a l'ajuntament corresponent abans del 31 de desembre de 2021, en la forma establerta en aquest article.

A partir de l'1 de gener de 2022 totes les obres, actuacions i instal·lacions que es pretenguin promoure queden sotmeses al règim d'intervenció preventiva general del títol VII de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'Urbanisme de les Illes Balears.

2.- D'acord amb l'article 5.2 del Decret Llei 8/2020 **aquest règim excepcional de declaració responsable no és aplicable:**



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

- a) A les obres, actes i instal·lacions prevists en l'article 11.4 del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, o d'altres obres que una normativa sectorial estatal sotmeti al règim de llicència prèvia.
- b) A la zona de servitud de protecció de costa.
- c) Als edificis en situació de fora d'ordenació.
- d) A la demolició total de les construccions i edificacions.
- e) A les obres o intervencions que es duiguin a terme a edificis o construccions que siguin béns d'interès cultural o catalogats.

3.- D'acord amb l'informe tècnic municipal, emès en data 01.07.2020 i reproduït als antecedents del present informe jurídic, indica clarament que l'habitatge objecte de la present Declaració Responsable d'inici d'obres es troba fora d'ordenació per haver-s'hi realitzat obres sense el preceptiu títol habilitant, i d'acord amb l'article 129 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB) s'ha de considerar el mateix en situació de fora d'ordenació, i per tant, no es permeten les obres d'ampliació fins que no es restitueixi la legalitat.

4.- La presentació de la declaració responsable, si no va acompanyada de tota la documentació preceptiva, no té els efectes prevists en aquest article.

L'informe tècnic municipal emès dia 01.07.2020 indica que hi falta la presentació del contracte amb gestor de residus autoritzat. Analitzada la documentació, qui subscriu considera que a més també hi mancava la presentació de la justificació d'inscripció al REA del contractista, i l'aportació d'un document oficial d'identitat del promotor, ja que el NIE presentat indica que és un «documento no válido para acreditar la identidad ni la nacionalidad del portador»

5.- Un cop rebuda la declaració responsable, l'òrgan competent ha de fer les comprovacions pertinents per verificar la conformitat de les dades declarades i, si de les comprovacions efectuades es desprèn la falsedat o la inexactitud d'aquelles, se suspendrà l'activitat, amb l'audiència prèvia de la persona interessada, sens perjudici que, si correspon, es pugui incoar un procediment d'esmena de deficiències o, si s'escau, sancionador. Si hi ha risc per a les persones o les coses, la suspensió es podrà adoptar de forma cautelar i immediata, mitjançant resolució motivada, que podrà adoptar les mesures escaients per garantir la seguretat.

6.- Per resolució de l'administració pública competent s'ha de declarar la impossibilitat de continuar l'actuació, sense perjudici de les responsabilitats penals, civils o administratives que pertoquin al fet, des del moment en què es tenguí constància d'alguna de les circumstàncies següents:

- a) La inexactitud, falsedat o omissió de caràcter essencial en qualsevol dada, manifestació o document que s'adjunti o incorpori a la declaració responsable.
- b) La no presentació, davant l'administració competent, de la declaració responsable de la documentació requerida, si escau, per a acreditar el compliment d'allò declarat.
- c) La inobservança dels requisits imposats per la normativa aplicable.

7.- Conforme a la legislació bàsica en matèria de sòl, en cap cas es poden entendre adquirides per declaració responsable facultats en contra de la legislació o el planejament urbanístic d'aplicació."

PROPOSA:

Primer. Considerar que les obres preteses, consistents en l'ampliació d'habitatge unifamiliar aïllat, ubicat al carrer Ronda de Sa Punta, núm. 20, urb. Cala'n Blanes de Ciutadella, amb Declaració Responsable d'inici d'obres presentada en data 17.06.2020 (RE 8987) per part de Clara Moll Cosp, en representació de L.V.S., **no es poden acollir al règim excepcional de Declaració Responsable d'inici d'obres atès que d'acord amb l'article 5.2 del Decret llei 8/2020 aquest règim excepcional de declaració responsable no és aplicable als edificis en situació de fora d'ordenació com és el cas que ens ocupa, pel motiu indicat a l'informe tècnic municipal emès en data 01.07.2020, que indica que al present expedient de Declaració responsable s'incorporen les modificacions interiors de l'expedient de comunicació prèvia (Ex.13106/2019) així com les actuacions de l'expedient de llicència d'obres sense projecte (Ex. 999/2020), les quals no estan autoritzades, per tant, s'han executat sense la preceptiva llicència municipal.**



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Segon. Informar que per a poder realitzar les obres d'ampliació d'habitatge unifamiliar aïllat, ubicat al carrer Ronda de Sa Punta, núm. 20, urb. Cala'n Blanes, caldrà resoldre l'expedient de llicència d'obres sense projecte abans esmentat (Exp. 999/2020), així com incorporar-hi les obres de l'expedient de comunicació prèvia (Ex.13106/2019), i/o legalitzar tot allò que s'hagi efectuat sense llicència si és possible o bé fer una restitució de la legalitat.

Tercer. Una vegada resolt el primer punt, caldrà presentar una nova declaració responsable.

Quart. Advertir que caldrà paraitzar les obres si aquestes s'han iniciat segons l'article 5 del Decret llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19.

Cinquè. Atorgar una audiència a l'interessat per termini de deu dies hàbils per tal que al·legui allò que consideri adient, d'acord amb l'establert a l'article 5.8 del Decret llei 8/2020.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats.

9 Relació de factures núm. 25/2020 (Exp EX015-2020-006699).- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat de Serveis econòmics de dia 13/07/2020, que literalment copiada, diu:

"ASSUMPTE: Aprovació relació de factures núm. 25/2020

INFORME: Vista la relació de factures núm. 25/2020 per un import brut de 38.632,85 € (import líquid de 39.186,11 €).

Atès el disposat a la base 27a de les Bases d'Execució del pressupost d'aquest Ajuntament de l'exercici 2020.

Per tot l'exposat qui subscriu

PROPOSA:

Aprovar l'esmentada relació de factures "

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat de Serveis econòmics

10 Relació de factures núm. 26/2020 (Exp EX015-2020-006700).- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat de Serveis econòmics de dia 13/07/2020, que literalment copiada, diu:

"ASSUMPTE: Aprovació relació de factures núm. 26/2020

INFORME: Vista la relació de factures núm. 26/2020 per un import brut de 267.501,98 € (import líquid de 267.661,14 €).

Atès el disposat a la base 27a de les Bases d'Execució del pressupost d'aquest Ajuntament de l'exercici 2020.

Per tot l'exposat qui subscriu



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

PROPOSA:

Aprovar l'esmentada relació de factures"

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat de Serveis econòmics

11 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-007011).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 23/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
740	10/07/2017 (7011/17)	A.L.R.M.	Comte Cifuentes 2 B 1 01 01	374,76 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
740	10/07/2017 (7011/17)	A.L.R.M.	Comte Cifuentes 2 B 1 01 01	374,76 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

12 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-007680).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 23/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i se sol·licita l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2638	27/07/2017 (7680/17)	Inmuebles Sa Galera, S.L.	Urb. Torre del Ram 9 1 00 04	809,93 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paralitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor d'adquisició i el de transmissió de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2638	27/07/2017 (7680/17)	Inmuebles Sa Galera, S.L.	Urb. Torre del Ram 9 1 00 04	809,93 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'*estat del deute* sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

13 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-008178).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 23/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
610	16/08/2017 (8178/17)	J.D.M.	c. Lleida sn. 1 03 06	805,39 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paralitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor d'adquisició i el de transmissió de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
610	16/08/2017 (8178/17)	J.D.M.	c. Lleida sn. 1 03 06	805,39 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

14 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-009786).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 23/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1434	02/10/2017 (9786/17)	S.C.P.	c. Sant Pere Alcántara 16 TODOS	378,04 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paralitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1434	02/10/2017 (9786/17)	S.C.P.	c. Sant Pere Alcántara 16 TODOS	378,04 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'*estat del deute* sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constreyniment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

15 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-011138).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
3077	31/10/2017 (11138/17)	E.P.F.	c. del Príncep 10 1 02 02	430,12 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
3077	31/10/2017 (11138/17)	E.P.F.	c. del Príncep 10 1 02 02	430,12 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'*estat del deute* sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

16 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2017-011520).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 23/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2108	15/11/2017 (11520/17)	E.S.P.B.	Av. Francesc de Borja Moll 2 TODOS	346,54 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paralitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la **nul·litat** de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvàlid, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2108	15/11/2017 (11520/17)	E.S.P.B.	Av. Francesc de Borja Moll 2 TODOS	346,54 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constreyniment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

17 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-001464).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
107	08/02/2018 (1464/18)	S.M.S.C.	c.Valencia 6 C 03 04	880,34 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paralitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
107	08/02/2018 (1464/18)	S.M.S.C.	c.Valencia 6 C 03 04	880,34 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constreyniment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

18 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-003333).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
3165	26/03/2018 (3333/18)	J.M.F.C.	c. Casilda Caimaris 4 1 baixos 1	25,91 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la consegüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paralitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor d'adquisició i el de transmissió de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
3165	26/03/2018 (3333/18)	J.M.F.C.	c. Casilda Caimaris 4 1 baixos 1	25,91 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constreyniment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

19 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-004095).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
33	16/04/2018 (4095/18)	Grilsen Europea SA	c. Degollador 64 1 01 01	348,75 €	consta PENDENT

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paralitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor d'adquisició i el de transmissió de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriuç

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
33	16/04/2018 (4095/18)	Grilsen Europea SA	c. Degollador 64 1 01 01	348,75 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

20 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-007920).- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1053	23/07/2018 (7920/18)	A.R.A.	Urb Cap d'Artrutx 177 1 baixos 09	488,22 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1053	23/07/2018 (7920/18)	A.R.A.	Urb Cap d'Artrutx 177 1 baixos 09	488,22 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

21 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-008743).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1635	09/08/2018 (8743/18)	F.C.L.	c. Doctor Camps 25 1 -1 02	1.037,09 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1635	09/08/2018 (8743/18)	F.C.L.	c. Doctor Camps 25 1 -1 02	1.037,09 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

22 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-008766).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1203	06/08/2018 (8766/18)	A.A.G.	c. Madrid, 9 1 03 -C	886,42 €	consta PAGAT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1203	06/08/2018 (8766/18)	A.A.G.	c. Madrid, 9 1 03 -C	886,42 €	consta PAGAT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'*estat del deute* sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constreyniment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

23 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX022-2018-008893).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1244	12/08/2018 (8893/18)	M.F.O.	Av. Ciutat de l'Alguer 23 E 02 01	198,82 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IIVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1244	12/08/2018 (8893/18)	M.F.O.	Av. Ciutat de l'Alguer 23 E 02 01	198,82 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

24 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX025-2017-012272).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 22/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2350 i 2351	05/12/2017 (12272/17 i 1765/18)	A.A.C. i J.F.A.C.	c. Lleida sn. 1 01 06	91,28 € i 91,28 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2350 i 2351	05/12/2017 (12272/17 i 1765/18)	A.A.C. i J.F.A.C.	c. Lleida sn. 1 01 06	91,28 € i 91,28 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'*estat del deute* sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

25 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX025-2018-008769).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2101	16/08/2018 (8769/18)	R.R.G.A.	Urb Cala Bosc sn. F baixos 37	176,53 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paralitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2101	16/08/2018 (8769/18)	R.R.G.A.	Urb Cala Bosc sn. F baixos 37	176,53 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

26 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua (Exp EX025-2018-008891).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 21/04/2020, que literalment copiada, diu:

«Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2234	23/08/2018 (8891/18)	M.E.E.S.	Urb Cales Piques 267 1 baixos 02	474,84 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 31.03.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
2234	23/08/2018 (8891/18)	M.E.E.S.	Urb Cales Piques 267 1 baixos 02	474,84 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'*estat del deute* sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

27 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua expedient 2017-000855 (Exp EX022-2017-009520).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 22/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
775	13/09/2017 (9520/17)	SETCAM GRUP SA	Calan Blanes 3 TODOS	4.674,05 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
775	13/09/2017 (9520/17)	SETCAM GRUP SA	Calan Blanes 3 TODOS	4.674,05 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

28 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua LQLPV-2017-00013 (Exp EX022-2017-005379).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 22/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
13	25/05/2017 (5379/17)	P.P.F.	Urb. Son Blanc, c. Sa Figuera, parc. A1	547,11 €	consta PAGAT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
13	25/05/2017 (5379/17)	P.P.F.	Urb. Son Blanc, c. Sa Figuera, parc. A1	547,11 €	consta PAGAT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

29 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvalua núm. liquidació 000741 (Exp EX022-2017-009526).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 23/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
741	20/09/2017 (9526/17)	I.R.S.	Comte Cifuentes 2 B 1 01 01	374,76 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
741	20/09/2017 (9526/17)	I.R.S.	Comte Cifuentes 2 B 1 01 01	374,76 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'*estat del deute* sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

30 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua núm.001300 (Exp EX022-2017-009518).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 22/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1300	13/09/2017 (9518/17)	Jl.C.S.	Urb. Torre del Ram 6	3.671,08 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1300	13/09/2017 (9518/17)	J.I.C.S.	Urb. Torre del Ram 6	3.671,08 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'estat del deute sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

31 Proposta d'aprovació estimació recurs contra liquidació plusvàlua PLUSV-2017-001453 (Exp EX022-2017-010410).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària de dia 22/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Vistos els diversos recursos presentats en temps i forma i a través dels quals s'impugnen les liquidacions de l'Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana i es sol·licita la l'anul·lació i/o devolució de les quotes satisfetes, entre els quals figura el següent:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1316	19/10/2017 (10410/17)	D.B.B.	c. Barceló i Caimaris 17 1 01 -B	760,39 €	consta PENDENT



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist que la impugnació es fonamenta en que els immobles transmesos no han experimentat increment de valor que determina la subjecció a l'impost i en conseqüència i en virtut de la Sentència del Tribunal Constitucional de 11/05/2017 les liquidacions no són procedents tota vegada que el valor de transmissió ha estat igual o inferior al d'adquisició. En el seu escrit, l'interessat justifica les seves afirmacions aportant les còpies de les escriptures en les que consten aquestes dades provatòries.

Vista la regulació de l'impost que ve recollida essencialment en els articles 104 a 110 del R.D.Leg. 2/2004 de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

Vista la STC 59/2017 de 11 de maig (BOE de dia 15/06/2017) que declara inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLRHL., però només quant sotmetin a tributació situacions inexpressives de capacitat econòmica, inconstitucionals per vulnerar l'art. 31.1 de la Constitució.

Vist que la decisió del TC i la manca de l'esperada modificació del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLRHL) per part de l'Estat per adaptar la normativa a la nova situació creada (modificació que mai s'ha arribat a produir) i la conseqüent inseguretat jurídica i confusió després de les sentències del Constitucional i d'altres Tribunals, de vegades contradictòries, provocà una allau de sol·licituds i recursos contra la liquidació i gestió tributària de l'impost.

Vist que de forma cautelar s'adoptà el criteri de paraitzar el procediment de recaptació de les liquidacions recorregudes a l'espera que s'aprovés la iniciativa del grup popular al Parlament espanyol de modificar el TRLRHL, el projecte de modificació del qual preveia els efectes des del dia de la STC i que, una vegada en vigor, havia de permetre resoldre de conformitat amb el nou redactat de la Llei.

Vist, per una part, que aquesta iniciativa ha caducat per falta de tramitació parlamentària.

Vistes, per una altra les recents STS 1163/2018 de 9 de juliol i STS 123/2019, de 5 de febrer en les que l'Alt Tribunal interpreta la STC 59/2017, d'11 de maig i determina el seu abast i efectes i posa llum sobre un seguit de qüestions a tenir presents, com són, entre altres, 1.- Que la nul·litat de l'art. 107.1 i 107.2 a) de TRLRHL és **parcial** i és **total** en l'art. 110.4. Aquest darrer **impedia als subjectes passius provar** que l'increment de valor del terreny no s'havia produït en una determinada transmissió onerosa. La nul·litat parcial dels art. 107.1 i 107.2 a) implica que **l'obligat tributari és qui ha d'acreditar, amb un principi de prova**, que la transmissió de la propietat dels terrenys no ha posat de manifest un increment del seu valor, una capacitat econòmica susceptible de ser gravada. 2.- Demostrada la **inexistència** de plusvalua, la liquidació de l'impost **no és procedent** (i, en el seu cas, s'haurà d'anul·lar o rectificar l'autoliquidació i reconèixer el dret a la devolució). **En cas contrari, el tribut serà procedent**, calculant la base imposable de conformitat amb el que preveuen els art. 107.1 i 107.2 a) del TRLRHL que, en aquest cas, són constitucionals i plenament aplicables. 3.- La **diferència entre el valor** d'adquisició i el de transmissió **de les escriptures públiques** poden servir com a **principi de prova** de la disminució del valor, prova que l'Administració podrà desvirtuar a través dels mitjans de prova i comprovació.

En motiu de la qüestió cassacional objectiva que l'ocupa, en la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol el TS declara que el principi d'igualtat tributària **no obliga en tot cas** a l'anul·lació de les liquidacions i al reconeixement del dret a la devolució d'ingressos indeguts en les sol·licituds de rectificació d'autoliquidacions per l'Impost sobre l'increment de valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, **sense entrar a valorar** l'existència o no **en cada cas** d'una situació inexpressiva de capacitat econòmica. Precisament en el cas sotmès a cassació el TS no admet la rectificació de les autoliquidacions de l'IVTNU i la devolució dels ingressos efectuats perquè l'obligat tributari no acredita un decrement de valor dels terrenys (anant la càrrega de la prova sobre el subjecte passiu).

Atès el cas concret que ens ocupa, en que l'interessat aporta un principi de prova en la que basa el seu recurs, i es verifica, efectivament, un no increment de valor de l'immoble en el període intertransmissional



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

liquidat, havent identitat en el dret de propietat i de l'objecte adquirit i transmès en les operacions, minusvalua que es manifesta en la diferència de preus que consten en les escriptures.

Atès que, precisament, la diferència entre el preu d'adquisició i el de transmissió dels terrenys fou la prova que va tenir en compte el Tribunal Constitucional en la STC 59/2017 per assumir, sense res més a oposar, que en els supòsits de fet examinats per l'òrgan judicial que plantejà la qüestió d'inconstitucionalitat, existia una minusvalua, com recorda el TS en el seu Fonament de Dret CINQUÈ de la Sentència 1163/2018 de 9 de juliol.

Ateses totes les circumstàncies anteriors i vist l'informe emès pel Cap de Rendes de data 08.04.2020, el regidor qui subscriu

PROPOSA:

Estimar l'escrit presentat i en conseqüència:

- a) **Anul·lar** les següents liquidacions de plusvalua, per haver-se acreditat que el fet imposable de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana no s'ha produït:

Núm. liquidació	Data presentació escrit (expedient)	Subjecte passiu	Objecte tributari	Deute	Estat del deute
1316	19/10/2017 (10410/17)	D.B.B.	c. Barceló i Caimaris 17 1 01 -B	760,39 €	consta PENDENT

I, en el seu cas, retornar l'import de les liquidacions anul·lades (cas que l'*estat del deute* sigui pagat o s'haguessin pagat les quotes després d'emetre l'informe), prèvia presentació (si no s'hagués fet constar en l'escrit de recurs) del número de compte on efectuar la transferència. Si el sol·licitant no és el subjecte passiu, és requisit per la devolució que presenti (i s'incorpori a l'expedient) l'autorització o poder per actuar en representació del subjecte passiu i facilitar el número de compte per l'abonament. La Tresoreria Municipal, de donar-se el cas, podrà compensar l'import de la devolució amb els deutes en via de constrenyiment que el subjecte passiu pugui mantenir amb l'ajuntament.

- b) Notificar l'acord que s'adopti al sol·licitant i a l'empresa col·laboradora de recaptació i advertir al recurrent que la via procedent per impugnar aquest acte administratiu és la via contenciosa administrativa.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Gestió Tributària

32 Proposta iniciar expedient per a la contractació de les obres del projecte modificat d'adequació de l'intercanviador d'autobusos a la Via Perimetral de Ciutadella de Menorca (Exp EX151-2020-006717).

Es dona compte d'una proposta de l'Alcaldeessa en matèria de Contractació de dia 13/07/2020, que literalment copiada, diu:

"ASSUMPTE: DECLARACIÓ DE NECESSITAT I INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DEL MODIFICAT DE «PROJECTE D'ADEQUACIÓ DE L'INTERCANVIADOR D'AUTOBUSOS EN LA VIA PERIMETRAL DE CIUTADELLA DE MENORCA»



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Atès que en data 4/10/2019 la Junta de govern local va acordar declarar desert el procediment d'adjudicació del contracte d'obres per l'execució del projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos en la via perimetral del terme municipal de Ciutadella de Menorca (exp.7639/2019).

Atès que en data 20/11/2019, la Junta de govern local va acordar declarar desert el segon procediment d'adjudicació del contracte d'obres per l'execució del projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos en la via perimetral del terme municipal de Ciutadella de Menorca (exp.10240/2019).

Atès que en data 5/05/2020, re GE/006438/2020, l'arquitecte Josep Rotger Vinent va presentar el modificat de projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos en la via perimetral de Ciutadella de Menorca, de data 15/12/2019.

D'acord amb el document núm. 1 "I. Memòria. II. Annexos a la memòria" del Projecte, l'actuació projectada consisteix en:

«(...) La Vía Perimetral o Avenida Josep Mascaró Pasarius y la parcela situada en su lado Sur referenciada en el siguiente apartado ha sido objeto de una intervención previa para albergar paradas de autobuses y adaptarse con requisitos mínimos para su uso como estación de autobuses, dotada de marquesinas, bancos, sanitarios y aparcamiento para bicicletas. Del mismo modo, la sección de la Av. Josep Mascaró Pasarius, de cuatro carriles, dos para cada sentido, fue reducida a un carril por sentido, destinando los otros dos al uso exclusivo de los autobuses.

Su estado actual presenta dificultades para su uso adecuado y digno como intercambiador de autobuses. Asimismo, el lado de la intersección de la Av. Josep Mascaró Pasarius y Sant Antoni M^a Claret que corresponde al aparcamiento de los Cines Canal Salat presenta un estado, debido a las múltiples intervenciones que se han llevado a cabo, que da una imagen deteriorada a la zona. Así también, la entrada y salida al aparcamiento se produce actualmente en una zona muy cercana a la rotonda que conforma la intersección, presentando dificultades para el correcto funcionamiento del tránsito.

El objeto del presente documento es el de proyectar las obras necesarias para llevar a cabo la adecuación del intercambiador de autobuses en la Vía Perimetral mediante las medidas acordadas con el promotor.(...)»

Atès que en data 6/05/2020 la Junta de govern local va acordar aprovar la modificació del projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos a la Via Perimetral de Ciutadella de Menorca, redactat pel tècnic Josep Rotger Vinent, en data 15/12/2019, amb un pressupost d'execució per contracte de 208.785,50 €".

Atès que en data 18/05/2020, el Consell executiu del Consell Insular de Menorca va acordar el següent:

«(...) **PRIMER.-** Aprovar la pròrroga del Conveni de col·laboració entre el Consell Insular de Menorca i l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca per l'adequació de les infraestructures de transport a l'intercanviador d'autobusos a Ciutadella de Menorca, via perimetral, d'acord amb el projecte presentat per l'ajuntament d'aquest municipi, enregistrat d'entrada al CIM amb el número GE/031794/2018, el dia 19 de desembre de 2018.

SEGON.- Modificar la clàusula onzena de l'esmentat conveni sobre vigència i pròrroga expressa, que queda redactada com segueix: "La durada d'aquesta pròrroga del conveni serà de DOS ANYS a partir de la seva signatura.

Es podrà prorrogar de forma expressa i per escrit acordat per ambdues parts abans de la fi de la seva vigència i sempre que es respecti la limitació de durada que preveu l'article 49 h) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic."(...)».



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Atès que en data 3/06/2020 l'enginyer municipal de camins, canals i ports va emetre informe favorable de necessitat de contractació de les obres assenyalades.

Atès que mitjançant providència d'inici del regidor delegat de manteniment i millora de la via pública es va disposar que: «(...) Que s'iniciïn els tràmits necessaris per a l'aprovació de l'expedient de contractació de les obres del modificat del Projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos a la via perimetral de Ciutadella de Menorca, redactat per l'arquitecte Josep Rotger Vinent en data 15/12/2019..(...)».

Vist l'informe emès pel servei jurídic municipal en data 13/07/2020, en quina part suficient es transcriu a continuació:

«(...) FONAMENTS DE DRET

Primer.- Respecte de la qualificació del contracte

1.1.- L'article 13 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant «LCSP») estableix que són contractes d'obres, entre d'altres, aquells que tenen per objecte l'execució d'una obra, aïllada o conjuntament, amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs relacionats en l'annex I. Mentre que defineix «obra» com el resultat d'un conjunt de treballs de construcció o d'enginyeria civil, destinats a complir per si mateix una funció econòmica o tècnica que tenguin per objecte un bé immoble.

L'annex I de la LCSP preveu els treballs de:

- Apartat 45.11: Demolició d'immobles; moviments de terres.
- Apartat 45.43: pavimentació de sòls i parets
- Apartat 45.34: Altres instal·lacions d'edificis i obres.

Segon.- Respecte dels fins institucionals:

L'article 28 de la LCSP determina que les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris pel compliment i realització dels seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cubrir-se mitjançant el contracte projectat així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Les entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavoriran l'agilització de tràmits, valoraran la incorporació de consideracions socials, mediambientals i d'innovació com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promouran la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos en la present Llei.

Consta incorporat a l'expedient, providència del regidor delegat de data 13.07.2020 i informe de necessitat de l'enginyer municipal de camins, canals i ports de data 03.06.2020, i el modificat de Projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos en la via perimetral de Ciutadella de Menorca redactat per l'arquitecte Josep Rotger Vinent, en data 15.12.2019, en quins documents es manifesta la necessitat d'executar les obres projectades.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Respecte dels fins institucionals i competències municipals, s'haurà d'estar als següents preceptes normatius:

- L'article 29.2 apartat h) de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de Règim local de les Illes Balears determina que els municipis de les Illes Balears tenen com a competències pròpies, entre d'altres, les següents: d) Gestió del patrimoni unicipal, regulació del seu ús o destí, conservació i manteniment; h) Conservació i manteniment dels béns de domini públic local, parcs, jardins i vies públiques municipals, tant urbanes com rurals, així com elaboració i disseny dels programes d'execució d'infraestructures de competències de la comunitat autònoma, quan estiguin en el mateix terme municipal.

- L'article 26.1 apartat a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local determina que els municipis hauran de prestar, en tot cas, els serveis següents: a) En tots els municipis: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als núclis de població, i pavimentació de les vies públiques.

En conseqüència, vistes les competències que les normes assenyalades atribueixen als municipis, és pel que, a dia d'avui, l'execució del modificat de "Projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos en la via perimetral" de Ciutadella de Menorca es troba dins dels fins institucionals i competències de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca.

Tercer.- L'article 99 de la LCSP determina que l'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. El mateix es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única. No es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

Per altra banda, d'acord amb l'apartat 3 de dit precepte normatiu, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent-se reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

D'acord amb l'objecte del present contracte no esdevé adequada la divisió en lots de les parts del mateix per raons tècniques, organitzatives, de coordinació de les obres i instal·lacions, i alhora que dificultaria la correcta execució de les mateixes, pel que l'execució d'unes depenen de la correcta execució de les altres.

Quart.- L'article 131 LCSP determina que els contractes que subscriu les administracions públiques, l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que es s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment. En els supòsits de l'article 168 es pot seguir el procediment negociat sense publicitat; en els casos que preveu l'article 167 es pot recórrer al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats en l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

El procediment que resulta adequat per a l'adjudicació del contracte d'obra per a l'execució del modificat de "Projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos en la via perimetral" de Ciutadella de Menorca és el procediment ordinari legalment establert, és a dir, el procediment obert.

No obstant l'anterior, l'article 159 LCSP i atenent a la quantia del projecte assenyalat, que és inferior a 2.000.000 €, i a l'objecte del contracte, que és d'obra, seria també admissible la licitació del contracte



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

proposat per procediment obert simplificat. El termini de presentació d'ofertes en aquest procediment haurà de ser com a mínim de 20 dies naturals.

Entenc que per determinar l'aplicació de dit procediment s'haurà de valorar per l'òrgan de contractació si es considera necessari aplicar algun criteri d'adjudicació subjecte a judici de valor quina ponderació no superi el 25% o bé l'aplicació del criteri d'adjudicació valorables de forma automàtica.

Cinquè.- Respecte del finançament de les obres

Les obres són finançades pel Consell Insular de Menorca en el marc del Conveni de col·laboració entre el Consell Insular de Menorca i l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, en matèria de transports i mobilitat, per a l'adequació de les infraestructures de transport a l'intercanviador d'autobusos a l'Avinguda Josep Mascaró Passarius, formalitzat en data 4.04.2019 i prorrogada la seva vigència per un termini de dos anys mitjançant acord del Consell executiu del Consell Insular de Menorca de data 18/05/2020, per un import màxim de 181.981,43 €.

Sisè.- Respecte de l'òrgan de contractació

La Disposició addicional segona de la LCSP determina que corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obra, subministrament i servei quan el seu valor estimat no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni en qualsevol cas, la quantia dels sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys.

No obstant l'anterior, mitjançant resolució d'alcaldia núm. 2020/LD1401/0000004, es resol delegar en Junta de govern local les competències resolutives sobre les matèries següents:

«(...) a) Les contractacions i concessions d'import a partir de 6.000 € i quan l'import no superi el 10 % dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els 6 milions d'euros; inclusivament les de caràcter plurianual quan la durada no sigui superior a quatre anys i l'import acumulat de totes les anualitats no superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia senyalada. (...)»

El pressupost del modificat del "Projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos en la via perimetral" de Ciutadella de Menorca ascendeix al valor estimat (sense IVA) de 172.550,00 € i per un import IVA inclosa de 208.785,50 €, amb un termini d'execució de 3 mesos.

En conseqüència, l'òrgan de contractació serà la Junta de Govern local.

Setè.- Respecte dels tràmits a seguir per a la contractació de les obres:

7.1.- L'article 116 LCSP determina que la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes prevists en l'article 28 d'aquesta Llei i que haurà de ser publicat en el perfil del contractant.

7.2.- A l'expedient s'incorporaran el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que han de regir el contracte.

7.3.- Així mateix, haurà d'incorporar el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia d'intervenció, en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

7.4.- En l'expedient es justificarà adequadament els següents aspectes:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

7.5 Si el finançament del contracte ha de realitzar-se amb aportacions de diferent procedència, encara que es tracti d'òrgans d'una mateixa administració pública, es tramitarà un sol expedient per l'òrgan de contractació al que correspongui l'adjudicació del contracte, havent d'acreditar-se en aquell la plena disponibilitat de totes les aportacions i determinar-se l'ordre del seu abonament, amb inclusió d'una garantia per a la seva efectivitat.

7.6. S'emetrà informe jurídic per la Secretària de la Corporació, d'acord amb la Disposició addicional tercera apartat vuitè de la LCSP, que és preceptiu.

7.7. D'acord amb l'article 231 LCSP l'adjudicació d'un contracte d'obra requerirà la prèvia elaboració, aprovació i replanteig del corresponent projecte que definirà en precisió l'objecte del contracte. Havent-se aprovat el modificat del projecte assenyalat per acord de la Junta de govern local de data 6.05.2020. per a l'aprovació del present expedient s'haurà d'emetre l'acta prèvia de replanteig del projecte i el certificat de disponibilitat dels terrenys o document anàleg.

7.8.- L'article 117 de la LCSP determina que un cop completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant el mateix i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. La resolució implicarà també l'aprovació de la despesa, excepte que en el supòsit excepcional de què el pressupost no hagués pogut ser establert prèviament, o quan les normes de desconcentració o l'acte de delegació hagin establert el contrari, cas en què s'ha de sol·licitar l'aprovació de l'òrgan competent. Aquesta resolució s'haurà de publicar en el perfil del contractant.

Els expedients de contractació es podran ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del corresponent contracte, encara que la seva execució, ja es realitzi en una o en diverses anualitats, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes podran comprometre crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei. (...).

Atesa la resolució d'alcaldia núm. 2020/LD1401/0000004 de delegació de competències en la Junta de govern local.

Examinada la documentació i informes que obren en el present expedient, a la Junta de govern local PROPÒS:

PRIMER. Declarar necessària la contractació de les obres del modificat del «Projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos a la Via Perimetral de Ciutadella de Menorca», pels motius assenyalats en l'informe tècnic de necessitat de data 3/06/2020 i en el propi modificat del Projecte d'obres assenyalat, d'acord amb els termes previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

SEGON. Iniciar l'expedient per a la contractació del modificat del «Projecte d'adequació de l'intercanviador d'autobusos a la Via Perimetral de Ciutadella de Menorca».

TERCER. No dividir en lots l'objecte del contracte per raons tècniques, organitzatives i de coordinació de les obres, i alhora que dificultaria la correcta execució de les mateixes, pel fet que l'execució d'unes depenen de l'execució de les altres.

QUART. Requerir als òrgans i unitats administratives municipals que pertoqui la realització de totes les tasques necessàries per a l'aprovació de l'expedient de contractació, tot de conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

CINQUÈ. Que es redacti i s'incorpori al present expedient pel servei jurídic municipal la proposta de plecs de clàusules administratives particulars que hauran de regir la licitació, a tramitar per procediment obert simplificat i tramitació ordinària, i que per la Secretaria de la Corporació s'emeti informe, a l'empara de la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

SISÈ. Que per intervenció s'emeti certificat d'existència de crèdit o document que legalment el substitueixi, i efectui la fiscalització prèvia del present expedient de contractació en els termes previstos en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostaria.

SETÈ. Que s'emeti autorització de la despesa per l'autoritat competent en cas d'haver-hi normes de desconcentració o l'acte de delegació així ho estableixin, excepte que dita competència estigui delegada en Junta de Govern quina autorització s'adoptarà en el mateix acte d'aprovació de l'expedient de contractació.

VUITÈ. Publicar quan pertoqui la present resolució al perfil del contractant de l'òrgan de contractació, a l'empara de l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de l'Alcaldessa en matèria de Contractació

33 Proposta aprovar la devolució de la garantia dipositada per les obres pavimentació carretera de Ses Quarterades i Trinitat (Exp EX151-2020-005902).- Es dona compte d'una proposta de l'Alcaldessa en matèria de Contractació de dia 13/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Antecedents:

1r. El contracte administratiu de les obres per a l'execució del Projecte de millora del paviment d'un tram del camí de Ses Quarterades i la Trinitat (lot 1) de Ciutadella de Menorca, va ser adjudicat per acord de la Junta de Govern, amb data 006/02/2019/, a l'entitat "CONSTRUCCIONES OLIVES, S.L", amb NIF B071***76.

2n. L'empresa "CONSTRUCCIONES OLIVES, S.L" va depositar la garantia definitiva, el 6 de novembre del 2018, a Tresoreria municipal, per import de 4.536,79 €

3r. "CONSTRUCCIONES OLIVES, S.L", amb data 16/06/2020, núm. de registre d'entrada GE/2020008839, ha sol·licitat la devolució de la garantia depositat a Tresoreria en el seu dia.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Vist l'informe favorable emès, amb data 08/07/2020, pel responsable municipal del contracte que diu:

"Atès que dia 6 de juny de 2019 es va efectuar l'Acta de Recepció de les obres corresponents al "Projecte de millora del paviment d'un tram del camí de Ses Quarterades i de La Trinitat", adjudicades a l'empresa Construcciones Olives, S.L. (B0715***6).

Atès que ha transcorregut el termini d'un any de garantia establert en el contracte d'obres.

Atès l'article 111, aps. 1 i 2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que literalment copiats diuen:

"Artículo 111. Devolución y cancelación de las garantías definitivas

1. La garantía no será devuelta o cancelada hasta que se haya producido el vencimiento del plazo de garantía y cumplido satisfactoriamente el contrato de que se trate, o hasta que se declare la resolución de este sin culpa del contratista.

2. Aprobada la liquidación del contrato y transcurrido el plazo de garantía, si no resultaren responsabilidades se devolverá la garantía constituida o se cancelará el aval o seguro de caución.

El acuerdo de devolución deberá adoptarse y notificarse al interesado en el plazo de dos meses desde la finalización del plazo de garantía. Transcurrido el mismo, la Administración deberá abonar al contratista la cantidad adeudada incrementada con el interés legal del dinero correspondiente al período transcurrido desde el vencimiento del citado plazo hasta la fecha de la devolución de la garantía, si esta no se hubiera hecho efectiva por causa imputable a la Administración."

Atès l'article 243, ap. 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic que literalment copiat, diu:

"Artículo 243. Recepción y plazo de garantía
(...)

3. El plazo de garantía se establecerá en el pliego de cláusulas administrativas particulares atendiendo a la naturaleza y complejidad de la obra y no podrá ser inferior a un año salvo casos especiales.

Dentro del plazo de quince días anteriores al cumplimiento del plazo de garantía, el director facultativo de la obra, de oficio o a instancia del contratista, redactará un informe sobre el estado de las obras. Si éste fuera favorable, el contratista quedará relevado de toda responsabilidad, salvo lo dispuesto en el artículo siguiente, procediéndose a la devolución o cancelación de la garantía, a la liquidación del contrato y, en su caso, al pago de las obligaciones pendientes que deberá efectuarse en el plazo de sesenta días. En el caso de que el informe no fuera favorable y los defectos observados se debiesen a deficiencias en la ejecución de la obra y no al uso de lo construido, durante el plazo de garantía, el director facultativo procederá a dictar las oportunas instrucciones al contratista para la debida reparación de lo construido, concediéndole un plazo para ello durante el cual continuará encargado de la conservación de las obras, sin derecho a percibir cantidad alguna por ampliación del plazo de garantía."

Atès que les obres es troben en bon estat, procedeix la devolució o cancel·lació de la garantia al contractista de les obres, l'empresa Construcciones Olives, S.L. (B071***76)."

Atès que ha transcorregut el termini per procedir a la devolució de la garantia i en cap moment l'Ajuntament va posar de relleu defectes en el servei prestat i conseqüentment no es pot imputar cap responsabilitat al contractista per aquest concepte.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Examinada la documentació i l'informe tècnic del present expedient, fent ús de les facultats legalment conferides, a la Junta de Govern local, **PROPÒS:**

Primer.- Retornar la garantia definitiva dipositada a Tresoreria municipal per part de l'empresa CONSTRUCCIONES OLIVES, S.L (B071***76), per un import de **4.536,79 €**

Segon.- Notificar aquest acord a l'empresa interessada i a Tresoreria municipal.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de l'Alcaldeessa en matèria de Contractació

34 Proposta declarar deserta la licitació per a la contractació obres d'execució del projecte d'activitat permanent major per un museu amb sales d'exposició i cafeteria a l'edifici de Can Saura (Exp EX151-2020-004379).- Es dóna compte d'una proposta de l'Alcaldeessa en matèria de Contractació de dia 07/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Antecedents

1r. La Junta de Govern local en sessió ordinària de dia 10/06/2020 acordava el següent:

«Primer. Aprovar l'expedient de contractació i el Plec de clàusules administratives particulars, d'acord amb les condicions tècniques del projecte que fou aprovat, i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte de les obres i instal·lacions per a l'execució del projecte d'activitat permanent major per un museu amb sales d'exposició i cafeteria a l'edifici Saura Miret, ubicat en el c/ Santíssim, 2 d'aquesta localitat, text refós; a licitar per procediment negociat sense publicitat i tramitació ordinària, amb un criteri d'adjudicació, el preu.

Segon. Publicar aquest acord i els plecs de clàusules administratives i tècniques particulars en el perfil del contractant de l'Ajuntament de Ciutadella, al qual es donarà difusió a través de la Plataforma de Contractació del Sector Públic del Ministeri d'Hisenda.»

2n. En data 12/06/2020, es va publicar l'anunci en el Perfil del Contractant de la seu electrònica de l'Ajuntament, a través de la Plataforma de Contratación del Sector Público.

3r. Transcorregut el termini de presentació d'ofertes sense que se n'hagués presentat cap, la secretària de la corporació va emetre certificat amb data 21/06/2020, del tenor literal següent:

«Que en el termini de presentació de proposicions per a la contractació de de les obres d'execució del projecte d'activitat permanent major per un museu amb sales d'exposició i cafeteria a l'edifici de can Saura del municipi de Ciutadella de Menorca, que va finalitzar el dia 21/06/2020, a les 14:00h, no s'ha presentat cap oferta.»

4r. En data 03/07/2020, el TAE assessor jurídic-llletrat de la Corporació.emet informe.

Normativa aplicable

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Consideracions jurídiques

Primera. L'article 150.3 de la LCSP disposa que no es podrà declarar deserta una licitació quan existeixi alguna oferta o proposició que sigui admissible d'acord amb els criteris que figurin en el plec.

Segons expressa el certificat emès per la Secretària municipal, no consta que s'hagi presentat cap oferta.

Per la qual cosa, procedeix dictar resolució per l'òrgan de contractació que declari deserta la licitació.

Segona. L'article 63.3 e) de la LCSP disposa que s'ha de publicar en el perfil del contractant la declaració de desert de la licitació.

Tercera. L'òrgan de contractació es la Junta de Govern, tal i com va quedar degudament justificat durant el procediment de licitació.

Per tot l'exposat, examinada la documentació obrant a l'expedient, vist l'informe jurídic emès, i fent ús de les facultats que m'han estat conferides a l'empara de la Disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic i del decret d'alcaldia núm. 0081 de 2019 i el núm. 04, amb data 15/01/2020, a la Junta de Govern **PROPÓS**

Primer. Declarar desert el procediment d'adjudicació del contracte de les obres i instal·lacions per a l'execució del projecte d'activitat permanent major per un museu amb sales d'exposició i cafeteria a l'edifici Saura Miret, ubicat en el c/ Santíssim, 2 d'aquesta localitat, text refós.

Segon. Publicar aquest acord a la Plataforma de Contratació del Sector Públic i en el Perfil del Contractant de la seu electrònica de l'Ajuntament.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de l'Alcaldessa en matèria de Contractació

35 Proposta de sol·licitar al Consell Insular de Menorca una ampliació de termini d'execució i del termini de justificació de l'obra Projecte plaça urbana situada a l'avinguda Josep Mascaró i Pasarius, carrer Ciutat de Cursi i Camí Vell de Maó inclosa al PIC 2018 fins el 15 d'octubre de 2020. (Exp EX034-2018-001246).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i millora de la via pública de dia 13/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès per l'enginyer municipal dia 13/07/2020 que literalment copiat diu:

"Atès que en data 23.04.2018 es va aprovar el Pla Insular de Cooperació Local per a l'any 2018.

Atès que dins el PIC 2018 esta inclosa la següent obra:

PROJECTE PLAÇA URBANA SITUADA A L'AVDA JOSEP MASCARÓ PASARIUS, CARRER CIUTAT D'ORISTANO I CARRAR CAMI VEL A MAO amb un pressupost de 272.444,94 €.

Atès que la consellera executiva del Departament de Cooperació Local i Promoció Turística mitjançant Resolució núm 10 de data 31.10.2018 va resoldre aprovar una pròrroga del termini d'execució i del termini de justificació fins el 15 de maig de 2020 del PROJECTE PLAÇA URBANA SITUADA A L'AVDA JOSEP MASCARÓ PASARIUS, CARRER CIUTAT D'ORISTANO I CARRAR CAMI VEL A MAO inclòs al PIC 2018.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Atès que per motiu del COVID-19 aquest termini s'ha vist allargat 60 dies fins el 15 de juliol de 2020.

Atès que les obres estan pràcticament finalitzades i pendents del subministre de fora d'espanya dels punts de llum. Segons indica el contractista els punts de llum arribaran en el termini d'un mes.

Tenint en compte el període de vacances i el termini per a justificar les obres des de la recepció de les mateixes.

Qui subscriu considera que s'hauria de sol·licitar al CIME una ampliació de termini d'execució i del termini de justificació de l'obra PROJECTE PLAÇA URBANA SITUADA A L'AVDA JOSEP MASCARÓ PASARIUS, CARRER CIUTAT D'ORISTANO I CARRAR CAMÍ VEL A MAO inclosa al PIC 2018 fins el 15 d'octubre de 2020".

Per tot l'exposat,

PROPÒS:

Primer. Sol·licitar al Consell Insular de Menorca una ampliació de termini d'execució i del termini de justificació de l'obra Projecte plaça urbana situada a l'Avinguda Josep Mascaró i Pasarius, carrer Ciutat de Cursi i Camí Vell de Maó inclosa al PIC 2018 fins el 15 d'octubre de 2020.

Segon. Notificar el present acord als interessats.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i Millora de la Via Pública

36 Proposta d'aprovació Certificació núm. 1 obres Nova xarxa d'aigua potable als carrers de sa Perdiu i es Rossinyol de la urbanització de Son Carrió (Exp EX038-2020-006041).- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i millora de la via pública de dia 22/06/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 5.02.2020 la Junta de Govern va acordar l'adjudicació del contracte menor d'obres previstes en relació als treballs de Nova xarxa d'aigua potable als carrers de Sa Perdiu i Es Rossinyol de la urbanització de Son Carrió a l'empresa M. Polo, S.L. (B601***14) per un import total, IVA inclòs, de 10.223,05€.

Atès que s'ha redactat la Certificació núm. 1 corresponent a les obres previstes en relació als treballs de Nova xarxa d'aigua potable als carrers de Sa Perdiu i Es Rossinyol de la urbanització de Son Carrió, a l'empresa M. Polo, S.L. i per un import total de 7.595,90 €.

Atès que l'esmentada Certificació va degudament signada pel contractista de l'obra M.P.C., en representació de l'empresa M. Polo, S.L., i pels directors de les obres Joan Moll Serra (ECCP municipal) i Toni Pons Rotger (ETOP municipal).

Per tot l'exposat, el regidor que subscriu



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

PROPOSA:

Primer.- Aprovar i abonar la Certificació núm. 1 corresponent a les obres previstes en relació als treballs de Nova xarxa d'aigua potable als carrers de Sa Perdiu i Es Rossinyol de la urbanització de Son Carrió per un import total de 7.595,90 € adjudicada a l'empresa M. Polo, S.L. (B601***14).

Segon.- Comunicar aquest acord a l'empresa adjudicatària M. Polo, S.L.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i Millora de la Via Pública

37 Proposta d'aprovació Certificació núm. 1 (març, abril, maig 2020) obres Projecte millora urbanització diversos carrers de Son Carrió: S'Abellarol, Sa Perdiu i sa Cadenera (Exp EX038-2020-005880).- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i millora de la via pública de dia 22/06/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que el Projecte millora urbanització diversos carrers de Son Carrió: S'Abellarol, Sa Perdiu i Sa Cadenera va ser inclòs en el Pla Insular de Cooperació de 2019 (obra núm. 5), aprovat pel Ple del Consell Insular de Menorca de data 15.04.2019.

Atès que en data 31.07.2019 la Junta de Govern va aprovar definitivament el Projecte millora urbanització diversos carrers de Son Carrió: S'Abellarol, Sa Perdiu i Sa Cadenera, redactat pels serveis tècnics municipals, amb un pressupost d'execució per contracte de 253.669,53 € IVA inclòs; i vist, a la vegada, que en data 4.12.2019 la Junta de Govern va aprovar l'adjudicació del contracte de l'execució de les obres previstes a l'esmentat Projecte a l'empresa M. Polo, S.L. (B601***14) per un import total, IVA inclòs, de 240.732,38 €.

Atès que s'ha redactat la Certificació núm. 1 (març, abril, maig 2020) corresponent a les obres previstes en el Projecte millora urbanització diversos carrers de Son Carrió: S'Abellarol, Sa Perdiu i Sa Cadenera, a l'empresa M. Polo, S.L. i per un import total de 24.515,69 €.

Atès que l'esmentada Certificació va degudament signada pel contractista de l'obra M.P.C. en representació de l'empresa M. Polo, S.L., i pels enginyers directors de l'obra, Joan Moll Serra (ECCP municipal) i Toni Pons Rotger (ITOP municipal).

Per tot l'exposat, el regidor que subscriu

PROPOSA:

Primer.- Aprovar i abonar la Certificació núm. 1 (març, abril, maig 2020) corresponent a les obres previstes en el Projecte millora urbanització diversos carrers de Son Carrió: S'Abellarol, Sa Perdiu i Sa Cadenera per un import de 24.515,69 € adjudicada a l'empresa M. Polo, S.L. (B601***14).

Segon.- Comunicar aquest acord al Consell Insular de Menorca i a l'empresa adjudicatària M. Polo, S.L.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i Millora de la Via Pública



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

38 Proposta d'aprovació 1a Certificació d'obres de pavimentació amb pedra viva del carreró des Palau (Exp EX038-2020-005347).- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei d'Aigua i Clavegueram de dia 10/06/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 13.05.2020 la Junta de Govern va aprovar l'adjudicació del contracte menor d'obres previstes en relació a la pavimentació amb pedra viva del carreró des Palau a l'empresa Pedres Ciutadella i Serveis, S.L. (B073***11) per un import total, IVA inclòs, de 27.104,00 €.

Atès que s'ha redactat la Certificació d'obra núm. 1 (maig 2020) corresponent a les obres de pavimentació amb pedra viva del carreró des Palau, a l'empresa Pedres Ciutadella i Serveis, S.L. i per un import total de 18.634,00 €.

Atès que l'esmentada Certificació va degudament signada pel contractista de l'obra E.I.P., en representació de l'empresa Pedres Ciutadella i Serveis, S.L., i pels directors facultatius de la mateixa, Joan Moll Serra (ECCP) i Toni Pons Rotger (ETOP).

Per tot l'exposat, qui subscriu

PROPOSA:

Primer. Aprovar i abonar la Certificació d'obra núm. 1 (maig 2020) corresponent a les obres de pavimentació amb pedra viva del carreró des Palau per un import total de 18.634,00 € adjudicada a l'empresa Pedres Ciutadella i Serveis, S.L. (B073***11).

Segon. Comunicar aquest acord a l'empresa adjudicatària Pedres Ciutadella i Serveis, S.L.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei d'Aigua i Clavegueram

39 Proposta devolució ingressos indeguts consum comptador serveis comuns núm. Q13GA022629Y situat a l'av. Capità Negrete 57 (Exp EX220-2020-002739).- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei d'Aigua i Clavegueram de dia 15/06/2020, que literalment copiada, diu:

"En data 05/03/2020 i registre d'entrada núm. 004489 E.J.T.P. ha presentat una instància mitjançant la qual sol·licita la devolució d'ingressos indeguts que per error es van cobrar per duplicat de consum en relació al comptador de serveis comuns núm. Q13GA022629Y situat a l'av. Capità Negrete 57 i que anaven a nom del A.L.U.

Vist l'informe emès per part de l'enginyer municipal de data 24.03.2020 i que literalment diu:

"Sol·licitud de 05 de març de 2020, reg. d'entrada núm. 4489. Còdig abonat 1401057CNCM. Titular A.L.U. (417***05L)

Indica que a l'edifici situat al carrer Avda Capità Negrete 57 hi ha diversos comptadors instal·lats i que per error s'ha cobrat per duplicat el consum d'aigua d'un dels habitatges.

Sol·licita la devolució de les quantitats indegudament cobrades per l'Ajuntament per haver cobrat per duplicat el consum d'un dels habitatges.

Efectivament s'ha comprovat que es així i que el comptador Q13GA0226110 es "fill" del comptador Q13GA022629Y,"pare", però per error informàtic no es va assignar el comptador Q13GA0226110 com a fill



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

del comptador Q13GA022629Y, per tant l'aigua consumida pel comptador Q13GA022611O també s'ha cobrat indegudament al comptador "pare" Q13GA022629Y.

Procedeix la DEVOLUCIÓ dels imports cobrats indegudament d'aigua, clavegueram i cànon dels darrers quatre anys pagats, es a dir des de el 1T2016(04.04.2016) fins el 3T2019(04.10.2019). Segons el full de càlcul adjunt l'import total de la devolució dels ingressos indeguts corresponents a l'aigua, clavegueram i canón des de el 1T2016 fins el 3T2019 i corresponents al comptador núm. Q13GA022629Y, del qual es titular el A.L.U. amb DNI 417***05L ascendeix a 146,74 €.
S'ha modificat la base de dades."

Per tot l'exposat anteriorment, la regidora que subscriu

PROPOSA:

Per les motivacions abans esmentades i en base a l'informe de referència, procedir a la devolució d'un total de 146,74 € en relació al comptador de serveis comuns Q13GA022629Y situat a l'av. Capità Negrete 57, del qual era titular el A.L.U. (41.7**.*05L), havent-se d'aportar un número de compte on aquest Ajuntament realitzarà l'ingrés. La quantitat de 146,74 € correspon als imports cobrats indegudament d'aigua, clavegueram, i canón dels rebuts que van de l'1T2016 al 3T2019, d'acord amb el full de càlcul integrat a l'expedient.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei d'Aigua i Clavegueram

40 Proposta devolució ingressos indeguts en relació a sol·licitud modificació rebut d'aigua 3T2019 per fuga a comptador núm. 10002677 situat a c/ Aiguavessant 23 de Serpentina (Exp EX220-2020-001490).- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei d'Aigua i Clavegueram de dia 25/02/2020, que literalment copiada, diu:

"En data 05/02/2020 i registre d'entrada núm. 002177 F.J.C.G. en representació de S.R.C., ha presentat una instància mitjançant la qual sol·licita la modificació del rebut d'aigua per fuga del 3T2019 al comptador núm. 10002677 situat al c/ Aiguavessant 23 de Serpentina.

Vist l'informe emès per part de l'enginyer municipal de data 24.02.2020 i que literalment diu:

"A l'escrit presentat en data 05.02.2020, registre entrada núm. 2177 es sol·licita la revisió del rebut d'aigua núm. 79778 corresponent al 3T2019 per haver tingut una fuga d'aigua. S'adjunta factura de data 05.11.2019(reparació efectuada en data 14.08.2019).

L'art. 6è de l'ordenança Fiscal núm. 17, reguladora de la prestació del servei de subministrament d'aigua potable, especifica el següent:

"Excepcionalment, en el cas de fugites d'aigua, el consum a tenir en compte a efectes d'aplicació de la quota de consum serà la mitjana del consum corresponent al mateix període (trimestre) de l'any anterior. La diferència entre el consum efectiu i la mitjana del consum corresponent al mateix període de l'any anterior(trimestre), quedarà sotmesa a la quota de 0,71 €/m3. Per poder tenir en compte aquesta excepció s'haurà d'acreditar que s'ha reparat la fuga d'aigua adjuntant la corresponent factura de reparació o qualsevol altra document que així ho acrediti."

El consum del 3R TRIMESTRE 2018 va ésser de 74 m3



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

En aplicació de lo especificat a l'ordenança Fiscal núm 17, reguladora de la prestació del servei de subministrament d'aigua potable, procedeix

ANUL·LAR el rebut núm. 79778 del 3R TRIMESTRE DE 2019 per un import de 728,19 €, corresponent a un consum de 291 m3, i emetre un nou rebut, corresponent al 3R TRIMESTRE DE 2019 (MODIFICAT PER FUITA), per un import de 647,30 €. El consum que s'ha tingut en compte a efectes d'aplicació de la quota de consum ha estat de 74 m3. La diferència entre els 291 m3 i els 74 m3, 217 m3, queda sotmesa, en aplicació de l'Odenança especificada a la quota de 0,71 €/m3 en el cas d'aigua potable.

En aplicació de lo especificat a l'Ordenança Fiscal núm. 17, reguladora de la prestació del servei de subministrament d'aigua potable, tenint en compte la fuga d'aigua, l'import del rebut corresponent al 3R TRIMESTRE DE 2019 ha de ser el següent:

Aigua	221,80 €
Clavegueram	37,09 €
Manteniment comptador	3,64 €
Canon	384,77 €
Total	647,30 €

L'import del rebut núm. 79778, corresponent al 3R TRIMESTRE DE 2019, i abonat en data 08.01.2020 és el següent:

Aigua	302,69 €
Clavegueram	37,09 €
Manteniment comptador	3,64 €
Canon	384,77 €
Total	728,19 €

En aplicació de lo especificat a l'art. 6è de l'Ordenança Fiscals 17, per l'existència de fuga d'aigua que ha estat reparada, procedeix la DEVOLUCIÓ a S.R.C. (NIF 468***32H) de l'import de 80,89 €, pels conceptes d'aigua i clavegueram corresponents al rebut d'aigua núm. 79778 del 3R TRIMESTRE DE 2019:

Aigua	80,89 €
Total	80,89 €

La sol·licitud de devolució de part del cànon de sanejament s'ha d'efectuar a l'Agència Tributària de les Illes Balears-ATIB- del Govern Balear. L'Ajuntament és simplement un recaptador del canon.

La Disposició Final 3a de la Llei 8/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per l'any 2014 estableix el següent:

2. Se añade un nuevo párrafo a la letra b) del apartado 8 de la citada ley 9/1991, de 27 de noviembre, reguladora del canon de sanejament d'aigües, con la siguiente redacción:

“Excepcionalmente, en el caso de fugas de agua, el consumo a tener en cuenta a efectos de aplicación de la escala regulada en la presente letra b) será la media del consumo correspondiente a los doce meses inmediatamente anteriores, de manera que la diferencia entre el consumo efectivo y dicha media quedará sometida la cuota variable general regulada en la letra b) anterior.”

Per tot l'exposat anteriorment, la regidora que subscriu

PROPOSA:

1.- Anul·lar el rebut núm. 79778 del 3T2019 per un import de 728,19 €, corresponent a un consum de 291 m3, i emetre un nou rebut, corresponent al 3T2019 (MODIFICAT PER FUITA), per un import de 647,30 €.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

2.- Procedir a la devolució d'un total de 80,89 € a S.R.C. (46.8**.32-H) corresponent a la diferència entre el rebut anul·lat i el novament emès del període 3T2019, havent-se d'aportar un número de compte on aquest Ajuntament realitzarà l'ingrés.

3.- La sol·licitud de devolució de part del canon de sanejament s'ha d'efectuar a l'Agència Tributària de les Illes Balears -ATIB- del Govern Balear. L'Ajuntament és simplement un recaptador del canon.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei d'Aigua i Clavegueram

41 Proposta d'aprovació del pla de formació contínua per al 2020 (Exp EX104-2020-005972).- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Formació i Ocupació de dia 07/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Assumpte: Aprovació del Pla de Formació Continua per a l'exercici 2020 de l'Ajuntament de Ciutadella.

Atès l'informe emès per la tècnica del Servei de Formació i Ocupació de dia 07 de juny de 2020, que literalment copiat diu:

Atès que des de l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP) ha aprovat les condicions per a la presentació de plans de formació del personal al servei de l'Administració local de les Illes Balears per a l'any 2020, en el marc de la "Resolució del director gerente de la Escuela Balear de Administración Pública, de 7 de mayo de 2020, por la que se aprueban las condiciones para la presentación de planes de formación del personal al servicio de la Administración local de las Islas Baleares para el año 2020, en el marco del Acuerdo de formación para el empleo de las administraciones públicas de 9 de marzo de 2018";

Atès que des de l'Ajuntament de Ciutadella ens volem presentar a la segona convocatòria en el marc de "Resolució de la directora gerente de la Escuela Balear de Administración Pública, de 30 de junio de 2020, por la cual se aprueba la segunda convocatoria de presentación de planes de formación del personal al servicio de la Administración local de las Islas Baleares para el año 2020, en el marco del Acuerdo de formación para la ocupación de las administraciones públicas de 9 de marzo de 2018";

Vist que, segons la Resolució emesa pel director gerent de l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP), es fixa la quantia de 6.466,23€ per a la realització de les accions formatives per al personal laboral i funcionari de l'Ajuntament de Ciutadella que es planifiquin en el Pla de Formació Continua per aquest any 2020;

Atès que l'Ajuntament de Ciutadella disposa dins els seus pressupostos municipals una partida de 3000 € per complementar el Pla de formació contínua de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca per aquest any 2020 (241.226 99)

Atès que des de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca considera que és del tot necessari poder acordar un Pla de Formació Contínua pel personal municipal que garanteixi una oportunitat per a la millora de les seves competències professionals al seu lloc de feina.

Vist que des del servei de Formació i Ocupació de l'Ajuntament de Ciutadella s'ha elaborat una proposta de Pla de Formació Continua per a l'exercici 2020, mitjançant un procés de detecció de necessitats, que s'explica al mateix.

Vist que és necessari acordar amb les organitzacions sindicals aquest Pla de Formació Contínua.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Per tot l'exposat inform,

Primer.- De la necessitat d'aprovar el Pla de Formació Continua de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca per a l'exercici 2020 per un import de 9.466,23€ , dels quals 3000€ són a càrrec de l'Ajuntament i els 6466,23€ a càrrec de l'EBAP.

Segon.- De la necessitat d'aprovar la sol·licitud de subvenció poder participar de la convocatòria de subvenció publicada en data del 4 de juliol de 2020 al BOIB núm 118 a través de la "Resolució de la directora gerente de la Escuela Balear de Administración Pública, de 30 de junio de 2020, por la cual se aprueba la segunda convocatoria de presentación de planes de formación del personal al servicio de la Administración local de las Islas Baleares para el año 2020, en el marco del Acuerdo de formación para la ocupación de las administraciones públicas de 9 de marzo de 2018", per un import 6.466,23€"

Per tot l'exposat qui subscriu;

PROPOSA:

Aprovar el Pla de Formació contínua de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca per a l'exercici 2020, per poder participar en la convocatòria de subvenció de l'Escola Balear d'Administració Pública.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Formació i Ocupació

42 Proposta d'aprovació del compte justificatiu relatiu al Conveni 2019 entre l'Ajuntament de Ciutadella i la Fundació Enciclopèdia de Menorca (Exp EX193-2019-008031).- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Cultura de dia 06/05/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en els pressupostos de l'any 2019 de l'Ajuntament de Ciutadella es va reservar una partida, com a subvenció nominativa, de 3.000 € per tal de col·laborar amb la tasca que realitza Fundació Enciclopèdia de Menorca.

Atès que en sessió ordinària de Junta de Govern de data 09/10/2019 es va aprovar el Conveni de col·laboració 2019 entre l'Ajuntament i Fundació Enciclopèdia de Menorca. Una volta signat el conveni, es va procedir a realitzar l'abonament del 50% inicial de la subvenció a l'entitat Fundació Enciclopèdia de Menorca.

Atès que la Fundació Enciclopèdia de Menorca ha presentat documentació justificativa de l'activitat objecte de la subvenció.

I vist l'informe favorable emès en data 06/05/2020 pel tècnic municipal responsable del servei de cultura.

Per tot l'anterior, a la Junta de Govern local

PROPÒS:

Primer. Aprovar el compte justificatiu presentat per la Fundació Enciclopèdia de Menorca (G576***81) en relació al conveni 2019.

Segon. Abonar a la Fundació Enciclopèdia de Menorca l'import de 1.500 € en concepte de 50% restant de la subvenció nominativa corresponent al conveni 2019.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Tercer. Notificar aquest acord als interessats.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Cultura

43 Proposta aprovació compte justificatiu presentat per part de la Fundació per a persones amb discapacitat i pagament subvenció en relació al conveni subscrit (exercici 2019) (Exp EX263-2019-003586).- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei d'Atenció Social de dia 13/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 22 de maig de 2019, la Junta de Govern va aprovar el Conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca i la Fundació per a persones amb discapacitat de Menorca per a la contribució en la promoció i defensa d'unes condicions bàsiques que garanteixin l'autonomia personal i l'atenció a les persones en situació de dependència.

Atès que l'Ajuntament de Ciutadella, en el marc de l'esmentat conveni, es compromet a concedir una subvenció a favor de la Fundació per a l'exercici de 2019, d'un total de 22.800.00€, amb càrrec a l'aplicació 2313-489.00 del seu Pressupost General.

Atès que el pagament de la subvenció assenyalada s'ha de portar a terme una vegada presentada la justificació en els termes que ho especifica el pacte tercer del mateix conveni.

Atès que la Fundació per a persones amb discapacitat de Menorca ha presentat en temps i forma correctes, els documents justificatius exigits al Conveni de col·laboració subscrit entre ambdues parts, trobant-s'hi degudament incorporada a l'expedient.

Vist l'informe tècnic emès en sentit favorable per part de la Directora de Serveis Socials en data 07/06/20.

Vist, així mateix, l'informe emès per part del Departament d'Intervenció, en data 07/07/20.

PROPOSA:

Primer. Aprovar el compte justificatiu presentat per part de la Fundació per a persones amb discapacitat de Menorca en relació al Conveni signat entre l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca i l'esmentada Fundació per a la contribució en la promoció i defensa d'unes condicions bàsiques que garanteixin l'autonomia personal i l'atenció a les persones en situació de dependència.

Segon. Abonar la subvenció de 22.800,00€ a la Fundació per a persones amb discapacitat de Menorca (G575***85), corresponent al conveni assenyalat i relativa a l'exercici de 2019.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei d'Atenció Social

44 Proposta d'adjudicació del contracte menor per a la compra de dos cotxes per als Serveis Socials (Exp EX027-2020-005361).- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei d'Atenció Social de dia 13/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Assumpte: Contracte menor de subministrament

Atès que s'han sol·licitat ofertes a les següents empreses: AUTOS CIUTADELLA (B075***49).



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Atès que s'han presentat les següents ofertes:

1.- AUTOS CIUTADELLA, per un import total de 6.700,00 € (5.537,19 + 21% d'IVA).

Atès que, d'acord amb l'informe tècnic municipal, la proposta presentada per AUTOS CIUTADELLA, per un import de 6.700,00 €, resulta ser la proposta més avantatjosa, pels següents motius:

- Ser LA RECOMANADA PEL MECÀNIC MUNICIPAL

Atès l'apartat 1 de l'article 118 del LCSP, que assenyala que els contractes menors es podran adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, complint amb les normes fixades en l'article 65 de la mateixa llei; considerant-se contractes menors aquells amb import inferior a 40.000 euros, IVA exclòs, quan es tracti de contractes d'obres i amb import inferior a 15.000 euros, IVA exclòs, en la resta de contractes.

Atès que, d'acord amb les resolucions de l'Alcaldia núm. 000081 de 2019 i 000004 de 2020, les competències resolutives en matèria de contractacions i concessions d'import superior a 6.000 euros estan delegades a la Junta de Govern.

Per tot l'exposat, qui subscriu, vist l'informe favorable a l'autorització de la despesa emès pels Serveis econòmics en data 13/07/20.

PROPOSA:

Primer. Adjudicar el contracte menor de subministrament a l'empresa AUTOS CIUTADELLA (B075***49), per un import total de 6.700,00 € IVA (21%) inclòs, segons l'oferta presentada i que consta a l'expedient; sense possibilitat de pròrroga ni de revisió de preus.

Segon. El pagament s'efectuarà en el termini que legalment resulti aplicable prèvia presentació de la corresponent factura en el Registre de factures de l'Ajuntament, d'acord amb l'assenyalat a la Llei 25/2013, de 27 de desembre, de factura electrònica i creació del Registre comptable de factures en el sector públic.

Tercer. Notificar l'acord als interessats, als efectes que corresponguin i amb indicació dels recursos pertinents.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei d'Atenció Social

45 Proposta d'aprovació del Conveni per a la cessió d'un espai municipal a IB SALUT (a la comunitat terapèutica de Sant Miquel) (Exp EX263-2020-006772).- Es dona compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei d'Atenció Social de dia 13/07/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que per part de l'IB Salut, Comunitat Terapèutica de Sant Miquel, s'ha adreçat petició a aquest Ajuntament de Ciutadella per a la sessió, de forma temporal, d'una sala o local, per tal que la Comunitat terapèutica de Sant Miquel, pugui seguir realitzant diverses activitats ocupacionals, que com a conseqüència de l'emergència sanitària, no poden portar a terme actualment i en el cas dels usuaris adscrits al règim de centre de dia, a les dependències del centre de Sant Miquel.

Atès que l'Ajuntament de Ciutadella és conscient de la importància de la tasca de l'IB Salut i la Comunitat terapèutica de Sant Miquel, valorant positivament la seva aportació a la comunitat i al Projecte de ciutat, així com el servei d'atenció a les persones que realitza. Per aquests motius, l'Ajuntament de Ciutadella té interès a donar suport a la tasca que realitza IB Salut a través de la Comunitat terapèutica de Sant Miquel.



Ajuntament de
Ciutadella de Menorca

ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 15.07.2020 – VESIÓ WEB

Atès que l'Ajuntament de Ciutadella disposa d'un nombre determinat d'espais per poder cedir a les associacions que així ho sol·licitin. Entre aquests, el local ubicat a l'aula 3 de l'Espai d'Entitats emplaçat a Pius VI número 21.

Atès, així mateix, que s'ha elaborat un conveni que regula la cessió del local més amunt referenciat i quin esborrany es troba incorporat a l'expedient.

PROPOSA:

Primer. Aprovar el conveni mitjançant el qual l'Ajuntament de Ciutadella, cedeix a l'entitat IB Salut, l'ús de l'espai/el local ubicat a l'aula 3 de l'Espai d'Entitats, emplaçat a Pius VI número 21. Aquest local/espai serà objecte d'ús per part d'IB Salut (Comunitat terapèutica de Sant Miquel) i es destinarà únicament a les activitats pròpies d'aquesta.

Segon. Notificar el present acord a IB Salut, Comunitat Terapèutica de Sant Miquel.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei d'Atenció Social

I, en no haver-hi més assumptes a tractar, l'alcaldeessa aixeca la sessió, de la qual s'estén aquesta acta que, com a secretària, certific

La secretària
Caterina Barceló Martí

Vist i plau
L'Alcaldeessa
Joana Gomila Lluch

Signat a Ciutadella de Menorca en la data de la signatura electrònica que consta en aquest document