



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

### **Identificació de la sessió:**

Núm.: **29/2020**

Caràcter: **Ordinària**

Data: **26 d'agost de 2020**

Hora: **9.30 h a 10.45 h, en primera convocatòria**

Lloc: **Sala de Juntes de l'Ajuntament**

### **Assistents:**

Presideix: Sra. Joana GOMILA LLUCH (PSM MxM)

Regidor: Sr. José LÓPEZ BOSCH (PSM MxM)

Regidora: Sra. Laura ANGLADA SEARA (PSM MxM)

Regidor: Sr. Pere FIOL BENEJAM (PSM MxM)

Regidora: Sra. Ma. Alexandra MOLL TALTAVULL (PSOE)

Regidor: Sr. Sergi SERVERA MORENO (UP-GxC)

Secretaria: Sra. Caterina BARCELÓ MARTÍ

Interventora: Sra. Elvira CAPÓ GARCIA

### **Excusa la seva absència:**

Regidora: Sra. Noemí CAMPS VILLALONGA (PSOE)

### **Ordre del dia:**

1 Aprovació de l'acta anterior, corresponent a la sessió ordinària de dia 19 d'agost de 2020

2 Proposta d'aprovació del projecte d'execució d'habitatge unifamiliar a Àguila, parc. 139, pol. B de Cala Morell. Projecte bàsic: 12882/2019 (Exp EX565-2020-006935)

3 Relació de factures 32/2020 (Exp EX015-2020-007950)

4 Proposta desestimar la reclamació per responsabilitat patrimonial , per danys personals, soferts amb una caiguda , degut al mal estat de la vorera (Exp EX002-2015-005817)

5 Proposta d'aprovació del projecte elèctric i d'obra civil per a la reforma de la instal·lació d'enllumenat exterior de l'avinguda Cales Piques (Exp EX038-2019-010705)

6 Proposta d'abonament al CIM càrrecs certificacions sobre Conveni cofinançament amb els diferents ajuntaments, i els camins i aparcaments competència del CIM (Exp EX038-2020-001237)

7 Proposta d'aprovació del projecte de millora de la passarel·la del riu de Cala Galdana (urbanització Serpentina) (Exp EX036-2020-002299)

8 Proposta aprovació gratificacions serveis extraordinaris personal funcionari oficines generals (pendents abonar a juny 2020) (Exp EX011-2020-005593)

9 Proposta aprovació premi antiguitat 20 anys (Exp EX008-2020-007459)



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

- 10 Proposta aprovació gratificacions serveis extraordinaris personal funcionari Policia Local (Ref. informe 08/06/2020) (Exp EX011-2020-005592)
- 11 Proposta aprovació abonament diferència retributiva per feines de cap acctal. de la Policia Local (total 12 dies de març a juliol 2020) (Exp EX008-2020-006802)
- 12 Proposta aprovació contractació SUBALTERN per a la cobertura del servei durant les vacances del personal SUBALTERN adscrit a Ca Sa Milionària, des de juliol a setembre 2 (Exp EX009-2020-006628)
- 13 Proposta aprovació assignació funcions d'ajudant de fosser per raons derivades de la Covid-19 (Exp EX008-2020-007097)
- 14 Proposta aprovació abonament serveis extraordinaris del personal laboral (a juliol 2020) (Exp EX011-2020-006570)
- 15 Proposta aprovació abonament serveis extraordinaris del personal laboral (a juny 2020) (Exp EX005-2020-005563)
- 16 Proposta aprovació abonament triennis M. P. (Exp EX008-2020-007597)
- 17 Proposta aprovació liquidació de la p.p. de la paga de Nadal i de vacances corresponents a l'exercici 2020, amb motiu de la concessió per l'INSS de pensió (Exp EX005-2020-006908)
- 18 Proposta aprovació atribució temporal de funcions pròpies d'encarregat de llauner (Exp EX005-2020-006244)
- 19 Proposta aprovació complement de productivitat per treballs en caps de setmana i festius del personal laboral (a juliol 2020) (Exp EX011-2020-006566)
- 20 Proposta d'aprovació de la certificació núm. 5 i final de les obres de remodelació de les quadres de boví de l'escorxador municipal. (Exp EX142-2020-007858)
- 21 Proposta d'acceptació de la donació i cessió d'ús per part de M. J. de l'obra artística Eòlia (Exp EX193-2020-006888)
- 22 Proposta denegació i aprovació dels comptes justificatius de les subvencions dirigides a activitats culturals de les entitats sense ànim de lucre (Exp EX086-2018-012414)
- 23 Proposta de sol·licitud de subvenció per a una instal·lació fotovoltaica per autoconsum de 45,6 kWp al CP Margalida Florit (Exp EX084-2020-008098)
- 24 Proposta d'aprovació del compte justificatiu i abonar la subvenció concedida mitjançant conveni signat amb l'ECU Cala Morell de l'exercici 2019 (Exp EX265-2019-011267)

### **Urgències:**

Punt d'urgència relatiu a l'aprovació de la liquidació de la compensació del deute amb el Consell Insular de Menorca. (EXP. EX173-2020- 008242)



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Punt d'urgència relatiu a l'aprovació de la compensació del deute amb el Consorci de Residus i energia de Menorca (EXP. EX173-2020- 007512)

### **Desenvolupament de la sessió:**

**1 Aprovació de l'acta anterior, corresponent a la sessió ordinària de dia 19 d'agost de 2020.**-Sotmesa l'acta esmentada a la consideració de la Junta de Govern i no havent-hi cap esmena a fer, s'aprova per unanimitat.

**2 Proposta d'aprovació del projecte d'execució d'habitatge unifamiliar a Àguila, parc. 139, pol. B de Cala Morell. Projecte bàsic: 12882/2019 (Exp EX565-2020-006935).**- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats de dia 19/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 04.12.2019 – GE/023740/2019, es presenta sol·licitud de projecte bàsic d'habitatge unifamiliar al carrer Àguila20, parcel·la 139. Exp. 012882/19.

Atès que en data 29.01.2020 – GE/012882/2020, es concedeix llicència en Junta de Govern de l'expedient 012882/19

Atès que en data 14.07.2020 – GE/010314/2020, es presenta projecte executiu d'habitatge unifamiliar al carrer Àguila20, parcel·la 139. Exp. 012882/19. S'acompanya la següent documentació:

- Contracte amb gestor de residus autoritzat
- Fitxa de gestió de residus
- REA del Contractista
- Pressupost signat pel contractista
- Projecte bàsic i executiu redactat per l'arquitecte
  - Número visat: 12/00478/20
  - Data: 31.03.2020
- Assumeix de direcció d'obres per part de l'arquitecte
- ESS
- Programa de Control de qualitat
- Assumeix de direcció d'obres per part de l'arquitecte tècnic

Ateses les disposicions legals i reglamentàries aplicables, següents:

- Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears
- Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació.
- Text refós del PGOU de Ciutadella de Menorca aprovat definitivament en data 16.4.1991.
- Pla Territorial Insular de Menorca (AD 25.4.2003) i la seva modificació (AD 26.6.2006).
- Ordenança de condicions estètiques de Cala Morell
- Real Decret 314/2006, de 17 de març, pel qual s'aprova el Codi Tècnic de l'Edificació.
- Decret 145/1997, de 21 de novembre i Decret 20/2007, de 23 de març, pel qual es regulen les condicions d'amidament, d'higiene i d'instal·lacions per al disseny i l'habitabilitat d'habitatges així com l'expedició de cèdules d'habitabilitat.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Vist l'informe tècnic emès al respecte i signat electrònicament en data 19 d'agost de 2020,

### **PROPOSA:**

**Primer.-** Considerar que el projecte d'execució presentant, d'habitatge unifamiliar al carrer Àguila, parcel·la 139, segons documentació redactada per l'arquitecte Joan Enric Ventura Saborido amb visat número 12/00478/20 de data 31.03.2020, s'ajusta al projecte bàsic que va obtenir llicència per acord de Junta de Govern de data 29 de gener de 2020.

### **DESCRIPCIÓ DEL PROJECTE**

La documentació presentada consisteix en desenvolupar a nivell de projecte executiu el projecte bàsic aprovat en Junta de Govern.

El projecte no incorpora modificacions en volumetria, distribució ni condicions del sòl. Segons el projecte bàsic, les obres consistien en el següent:

“Les obres consisteixen en la construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat de nova planta en una parcel·la actualment sense edificar de Cala Morell. La superfície de la parcel·la és de 1.290m<sup>2</sup>. Està ubicada a la zona de la pineda, amb una topografia que és pràcticament plana (cau menys d'1: 00m de fons a carrer).

La paret de tancament de parcel·la de paret seca està ja construïda, de manera que es tracta d'una preexistència.

El programa funcional es situa principalment a la planta baixa.

- Planta baixa: Es planteja l'accés principal a la banda oest de l'edifici i mitjançant el vestíbul connectar la peça principal, una sala d'estar-menjador-cuina. Per orientació i assolellament, la façana nord es protegeix amb una pèrgola i a sud amb una terrassa coberta on es situa una barbacoa propera a la part destinada a cuina. A través d'un passadís en forma de L es distribueixen un gimnàs, un dormitori, un vestidor, un bany amb vestidor, un aparcament una zona de bugaderia, un lavabo i una habitació destinada a la música.
- Planta primera: Es construeix un espai amb volta dividible en 2 on es preveuen dos espais que es poden fer servir de despatxos-biblioteca. Al replà de l'escala hi trobem un bany que pot donar servei a aquest espai.

Les superfícies construïdes seran les següents:

|                | Habitatge +<br>aparcament | Terrasses cobertes<br>(50%) | Pèrgoles<br>(10%)  | TOTAL                      |
|----------------|---------------------------|-----------------------------|--------------------|----------------------------|
| Planta Baixa   | 167,20m <sup>2</sup>      | 17,50 m <sup>2</sup>        | 1,43m <sup>2</sup> | 186,13m <sup>2</sup>       |
| Planta Primera | 37,60m <sup>2</sup>       | - m <sup>2</sup>            | 0,68m <sup>2</sup> | 38,28m <sup>2</sup>        |
| TOTAL          | 204,80m <sup>2</sup>      | 17,50 m <sup>2</sup>        | 2,11m <sup>2</sup> | <b>224,41m<sup>2</sup></b> |

Referència cadastral número 5841115EE7354S0001YW

El pressupost del projecte presentat, ja liquidat amb l'aprovació del projecte bàsic;



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

P. Bàsic: 187.700,00 € (revisat=208.065,54€)  
P. Executiu: No es modifica

El/La promotor/a és M.P. (Nif núm.0908341\*\*\*70), l'arquitecte/a és VENTURA SABORIDO JUAN ENRIQUE, l'arquitecte/a tècnic/a és JUANEDA MASCARO JOSE i el/la contractista és OBRES LLEBEIG SL.

La durada de la llicència d'obres és de 18 mesos (art. 31.1 del PGOU).

**CONDICIONADA** al compliment del següent:

- Complir amb les condicions del projecte bàsic
- Complir amb la ordenança de condicions estètiques de Cala Morell. Les fusteries exteriors seran de fusta, imitació o marrons i les persianes obligatòriament seran de lames horitzontals tipus llibret o encadellat de 10cm d'amplada màxima.
- Dipositar el material sobrant a un abocador autoritzat, d'acord amb l'establert al Pla Director Sectorial per a la Gestió de Residus no perillosos de Menorca (BOIB núm. 109 de data 3.8.2006.
- Complir amb l'ordenança municipal de protecció relativa a renous i vibracions.
- Complir amb el decret 55/2006, de 23 de juny, pel qual s'estableixen les mesures per a la instal·lació obligatòria de comptadors individuals, lampisteria de baix consum i estalvi d'aigua.
- Complir amb el Reglament d'abastiment d'aigua potable de l'Ajuntament de Ciutadella.
- Declarar la modificació física de l'immoble com a resultat de l'execució de l'obra, donat que constitueix una alteració cadastral d'obligada declaració, segons preveu el RDL 1/2004, de 5 de març. L'omissió d'aquest deure constitueix una infracció tributària simple (art. 70 de la mateixa norma). Per formalitzar l'esmentada declaració, en el Departament de Rendes i Exaccions de l'Ajuntament (carrer Nou de Juliol, 1), es troben a disposició dels obligats els models i formularis adjunts i l'assessorament adequat.

**Segon.-** Aprovar la corresponent liquidació:

|  |        |
|--|--------|
| Taxa per expedició de documents administratius | 27,89€ |
|--|--------|

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei d'Urbanisme i Activitats

**3 Relació de factures 32/2020 (Exp EX015-2020-007950).**- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat de Serveis econòmics de dia 25/08/2020, que literalment copiada, diu:

**"ASSUMPTE: Aprovació relació de factures núm. 32.2020.**

INFORME: Vista la relació de factures núm. per un import brut de 422.518,95€ (import líquid de 422.880,80€).

Atès el disposat a la base 27a de les Bases d'Execució del pressupost d'aquest Ajuntament de l'exercici .

Per tot l'exposat qui subscriu



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

PROPOSA:

Aprovar l'esmentada relació de factures"

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat de Serveis Econòmics

**4 Proposta desestimar la reclamació per responsabilitat patrimonial , per danys personals, soferts amb una caiguda, degut al mal estat de la vorera (Exp EX002-2015-005817).**- Es dóna compte d'una proposta de l'Alcaldeessa en matèria de Contractació de dia 18/08/2020, que literalment copiada, diu:

### "Antecedents

**1r.** En data 16/06/15 i registre d'entrada (RE) núm. 008832 M.C.T.B. (DNI 417\*\*\*12K), va presentar reclamació per la presumpta responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Ciutadella, en relació als danys personals soferts (fractura d'húmer), el passat dia 18/02/2015, sobre les 7:00 h, arran d'una caiguda en la via pública a causa del mal estat de la vorera del passeig Marítim, davant l'hotel Port Ciutadella d'aquesta localitat.

Va ser practicada l'oportuna comunicació a la companyia asseguradora de l'Ajuntament, Mapfre Seguro de Empresas, Compañía de seguros y reaseguros, S.A., donant-los trasllat de l'expedient.

**2n.** La part reclamant va aportar, adjunt amb l'escrit inicial, la documentació següent:

- Informe mèdic de primera assistència en el SUAP Ciutadella, de data 18/02/2015, amb un primer diagnòstic de luxació d'espatlla i politraumatismes.
- Informe mèdic de segona assistència en el SUAP Ciutadella, de data 18/02/2015, amb un diagnòstic de fractura d'húmer.
- Diverses fotografies del lloc de la caiguda, en les que s'observen uns desperfectes de la vorera.
- Informe radiològic, de data 27/04/2015, de l'hospital de referència Mateu Orfila de Maó.
- Declaració jurada de tres testimonis dels fets: La I.G.M., C.M.P. i P.C.P., de data 11 de maig de 2015.

**3r.** Prèvia sol·licitud municipal, en data 17/07/2015 l'agent amb CP M030033 de la Policia Local de Ciutadella emeté informe sobre l'incident, manifestant que no consta cap actuació policial. Indica també l'informe que els desperfectes assenyalats a la reclamació inicial no han estat reparats.

**4t.** En resposta a requeriment municipal, en data 28/07/2015 i RE 10845, la interessada va presentar escrit, mitjançant el qual manifestava que es trobava encara de baixa mèdica, després d'intervenció quirúrgica de la lesió, per la qual cosa no era possible avaluar econòmicament fins a la total curació de les lesions.

Adjuntava al seu escrit la documentació següent:

- Informe mèdic d'alta d'hospitalització, del servei de Traumatologia i Cirurgia Ortopèdica de l'hospital Mateu Orfila de Maó, de data 17/07/2015, per reparació dels maneguet del rotador de l'espatlla esquerra.
- Sol·licitud de proves de rehabilitació del servei de Traumatologia de l'hospital Mateu Orfila de Maó, de data 17/07/2015

**5è.** Mitjançant ofici d'Alcaldia de data 16/08/2016 es va requerir la part interessada perquè presentàs avaluació econòmica de la reclamació.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

**6è.** Mitjançant escrit de data 16/09/2016 i RE 14289, l'advocat representant de la interessada comunicava que s'havia hagut de sotmetre a una segona intervenció quirúrgica pel mateix motiu, i havia rebut l'alta mèdica definitiva en data 23/08/2016 i efectuava valoració provisional de les lesions i seqüeles patides a causa de l'accident, per un import de 30.76,58 € calculat provisionalment. A l'escrit adjuntava la documentació següent:

- Còpia dels dos informes presentats anteriorment amb l'escrit inicial, del servei d'urgències del centre de salut Canal Salat de Ciutadella.
- Còpia de l'informe d'alta d'hospitalització de la primera intervenció quirúrgica (prèviament aportat).
- Còpia de l'informe radiològic, de data 27/04/2015, de l'hospital de referència Mateu Orfila de Maó, anteriorment presentat.
- Informe mèdic d'alta d'hospitalització, del servei de Traumatologia i Cirurgia Ortopèdica de l'hospital Mateu Orfila de Maó, de data 03/05/2016, per la segona intervenció quirúrgica per reparació dels maneguts del rotador de l'espatlla esquerra.
- Sol·licitud de data 04/05/2016 de tractament de rehabilitació, del servei de Rehabilitació de l'hospital Mateu Orfila.
- Informe de data 23/08/2016 del servei de Rehabilitació de l'hospital Mateu Orfila, en el qual s'expressa la consolidació de les lesions.
- Informe/factura del tractament de rehabilitació rebut en el centre privat de rehabilitació Equilibra, signat per la fisioterapeuta Sra. Núria Pérez García, corresponent a les 9 sessions rebudes durant els mesos de març, abril i maig de 2015, per un import de 315 €.
- Informe/factura del tractament de rehabilitació rebut en el centre privat de rehabilitació Equilibra, signat per la fisioterapeuta Sra. Núria Pérez García, corresponent a les 10 sessions rebudes durant els mesos d'octubre, novembre i desembre de 2015, per un import de 350 €.

**7è.** Mitjançant Resolució de l'àrea d'Organització i Seguretat Ciutadana núm. 01967/2016, amb data 19/09/2016, es va admetre formalment a tràmit la reclamació, designava instructor i secretària i concedia als interessats tràmit per al·legacions i proposta de prova.

**8è.** En data 03/10/2016 i RE 15411 la representació de M.C.T.B. va presentar escrit mitjançant el qual aportava valoració econòmica definitiva de la reclamació, una volta estabilitzades les lesions sofertes, la qual quantifica en 52.654,91 € per lesions i seqüeles. La valoració es basa en un informe pericial mèdic, signat per la fisioterapeuta Sra. Cristina Ameller Seguí (col. 667) amb data 30/09/2016. Al seu escrit adjuntava la documentació següent:

- Informe mèdic pericial d'avaluació de les lesions i seqüeles, amb un total de 29 punts, signat per la fisioterapeuta Sra. Cristina Ameller Seguí (col. 667) amb data 30/09/2016.
- Informe del servei de Fisioteràpia del centre de salut Canal Salat, de data 30/09/2016, pel qual es certifica el nombre total de 121 sessions de rehabilitació que ha dut a terme a la pacient afectada.

**9è.** Per acord de l'instructor de data 25/04/2017, notificat a les parts en data 05/05/2017, es va admetre la prova proposada i obrir termini de pràctica per 30 dies. Es sol·licitava a Mapfre un informe pericial mèdic i trametre ofici sol·licitant informe del servei de brigada d'obres municipal.

**10è.** Mitjançant escrit presentat en data 26/07/2017 i GE/012331/2017, la part reclamant sol·licitava li fossin retornats els originals presentats dels informes mèdics, deixant còpia a l'expedient.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

**11è.** Tramitats els oficis corresponents sobre la pràctica de la prova acordada, es van emetre els informes següents:

- No consta que la companyia asseguradora de l'Ajuntament, MAPFRE, hagi aportat el sol·licitat informe de valoració pericial mèdica de les lesions i seqüeles de l'afectada.

- L'enginyer tècnic d'obra pública, cap de la Brigada d'obres, emeté informe amb data 13/06/2018, mitjançant el qual va manifestar que es té coneixement de l'arranjament de la vorera en data 10/03/2015 (sense poder especificar el tram concret) i que inspeccionat el paviment de la voravia del passeig marítim a l'alçada de l'hotel Port Ciutadella en data 12/06/2018, s'ha comprovat que la voravia es troba adobada i en bones condicions com es pot observar a les fotografies adjuntes.

**12è.** Amb data 21/06/2018, per acord de l'instructor del procediment, es va concedir tràmit d'audiència als interessats.

**13è.** En data 27/06/2018 i GE/011025/2018 la interessada va presentar escrit mitjançant el qual demanava còpia de l'informe tècnic, la qual li fou lliurada mitjançant ofici de l'instructor de dia 29/06/2018.

**14è.** Amb data 24/03/2020 l'instructor del procediment signava proposta de resolució per la qual proposava desestimar la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la M.C.T.B. (DNI 417\*\*\*12K) contra l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, per la manca de relació de causalitat entre el dany causat i el funcionament del servei públic i atès que fou provat que els danys reclamats no són antijurídics, sense que capí analitzar, per innecessari, la quantia indemnitzadora sol·licitada.

**15è.** Atès que la quantitat reclamada és superior a 30.000,00 €, de conformitat amb l'establert a l'article 18.12 a, de la Llei 5/2010, de 16 de juny, que regula el Consell Consultiu de les Illes Balears, en relació amb l'apartat 1 *in fine* de l'article 12 del Reial decret 429/1993, de 26 de març, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments de les administracions públiques en matèria de responsabilitat patrimonial, l'Alcalde va trametre al President del Consell Consultiu de les Illes Balears la indicada proposta de resolució de l'instructor, ajustada a l'article 13 de citat RD 429/93 i amb una còpia de l'expedient adjunta, per a l'emissió del preceptiu dictamen.

La sol·licitud de dictamen fou formulada mesos després de la proposta, amb data 26/06/2020 i RS 010463/2020, quan va ser aixecada la suspensió dels terminis administratius decretada per la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel covid-19, els quals es van reprendre o reiniciar amb efectes des de 1 de juny de 2020, de conformitat amb l'article 9 del Reial decret 537/2020, de 22 maig.

**16è.** En data 05/06/2020, via Lexnet, va tenir entrada a l'Ajuntament ofici del Jutjat Contenciós-Administratiu núm. 1 dels de Palma de Mallorca, de data 04/06/2020, pel qual es dona trasllat a l'Ajuntament de l'escrit de demanda i documents presentats per la part recurrent, M.C.T.B., perquè en el termini de vint dies remeti l'expedient administratiu que motiva el recurs i fent els advertiments legals oportuns en el cas d'incompliment.

La demanda interposada en data 02/06/2020 per la part reclamant contra la desestimació per silenci de la reclamació, fou admesa per Decret de dia 04/06/2020 i es tramita per procediment ordinari núm.54/2020 davant el citat Jutjat.

**17è.** Dins el termini legalment establert, amb data 10/08/2020 i RE 012017, l'Ajuntament va rebre el Dictamen 47/2020 del Consell Consultiu de les Illes Balears, amb data 29/07/2020, el qual conclou que





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

procedeix desestimar la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament, tramitada en expedient municipal núm. 5817/2015.

**18è.** Amb data 17/08/2020, l'assessor jurídic-lletrat del Consistori emet informe jurídic.

### **Normativa aplicable**

- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Reial decret 429/1993, de 26 de març, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments de les administracions públiques en matèria de responsabilitat patrimonial.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Reial Decret Legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles de motor.
- Llei 35/2015, de 22 de setembre, de reforma del sistema per a la valoració dels danys i perjudicis causats a les persones en accidents de circulació.
- Resolució de 5 de març de 2014 de la Direcció General d'Assegurances i Fons de Pensions, per la qual es dona publicitat a les quanties de les indemnitzacions per mort, lesions permanents i incapacitat temporal, que resulten d'aplicar durant l'any 2014, el sistema per a la valoració dels danys i perjudicis causats a les persones en accidents de circulació.
- Llei 5/2010, de 16 de juny, que regula el Consell Consultiu de les Illes Balears.
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa-administrativa.

### **Consideracions jurídiques**

#### **1a. Marc procedimental. Competència per a resoldre**

Per assegurar l'efectivitat del principi de responsabilitat patrimonial de l'Administració, que ve consagrat a l'article 106.2 de la Constitució espanyola (CE), l'ordenament jurídic estableix una acció de responsabilitat regulada, actualment, en els articles 32 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (en endavant LRJSP). Actualment el procediment per a tramitar les reclamacions dels interessats en matèria de responsabilitat patrimonial de l'Administració pública està regulat a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP). No obstant açò, la seva disposició transitòria 3a. a, disposa que els procediments iniciats abans de l'entrada en vigor de la Llei (02/10/2016) no els la serà d'aplicació, per la qual cosa s'han de regir per la normativa anterior. Així, hem d'acudir als articles 139 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (en endavant LRJAP i PAC), vigent en aquell moment.

Disposa l'article 139 de la LRJAP i PAC que els particulars tindran dret a ser indemnitzats per les administracions públiques corresponents, de tota lesió que pateixin en qualsevol dels seus béns i drets, sempre que la lesió sigui conseqüència del funcionament normal o anormal dels serveis públics i llevat dels casos de força major o de danys que el particular tingui el deure jurídic de suportar d'acord amb la Llei. En tot cas, el dany al·legat haurà de ser efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat amb relació a una persona o grup de persones.

El procediment a seguir en les reclamacions de responsabilitat de l'Administració pública estava regulat, principalment, en el Reial Decret 429/1993, de 26 de març, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments de les administracions públiques en matèria de responsabilitat patrimonial, que li serà



d'aplicació. L'article 6 estableix que quan el procediment s'iniciï a instància de l'interessat, la reclamació es dirigirà a l'òrgan competent i s'ha d'ajustar al que preveu l'article 70 de la LRJAP i PAC, referent al contingut mínim de les sol·licituds d'iniciació que es formulin.

La competència per iniciar i resoldre el procediment està atribuïda a l'Alcaldia, en virtut de l'article 142.2 de la Llei 30/1992, en relació amb l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local. No obstant açò, l'Alcaldia, mitjançant la Resolució núm. 2019/LD1401/0000081, amb data 05/07/2019, va delegar l'exercici de la competència a la Junta de Govern per autoritzar, disposar i reconèixer obligacions superiors a l'import de 4.000 €. Posteriorment modificat per Resolució 2020/LD1401/ 000004, amb data 15/01/2020, que amplia el dit import fins als 6.000 €.

## **2a. Els requisits de l'exigència de la responsabilitat patrimonial de l'Administració**

Partint de l'anterior marc normatiu, ha estat la jurisprudència que, de manera constant, ha concretat i establert les condicions que s'han de donar perquè sigui exigible la responsabilitat patrimonial a l'Administració Pública. De les innumerables sentències que addueixen aquests requisits, serveix la sentència de la Secció 4a. de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem, de 22 de juny de 2012, que estableix com a requisits per atribuir responsabilitat patrimonial per danys a una Administració pública, els següents:

- 1) L'efectiva realitat del dany o perjudici, no potencial, avaluable econòmicament i individualitzat en relació amb una persona o amb un grup de persones.
- 2) Que el dany o lesió patrimonial soferta pel reclamant sigui conseqüència del funcionament normal o anormal (és indiferent la qualificació) dels serveis públics, amb una relació directa, immediata i exclusiva de causa efecte, sense la intervenció d'elements estranys que puguin influir, alterant el nexa causal.
- 3) Absència de força major.
- 4) Que el reclamant no tingui el deure jurídic de suportar el dany cabalment causat per la seva pròpia conducta.

A aquests quatre requisits, s'ha d'afegir un cinquè que consisteix en el termini de prescripció previst per a aquest tipus de reclamacions, que és d'un any (d'acord amb l'article 4.2k del citat RD 429/93).

La manca de qualsevol d'aquests elements serà motiu suficient per desestimar la reclamació de responsabilitat patrimonial.

## **3a. Concurrencia dels requisits esmentats en el cas plantejat**

A l'efecte d'establir si va existir una responsabilitat que li fos imputable a aquesta administració, sobre els fets que li van causar els danys reclamats, s'ha d'analitzar si en aquest supòsit hi van concórrer els requisits exigits per a l'existència d'aquesta responsabilitat, ja que per açò és necessari que es doni una relació de causalitat directa, immediata i exclusiva entre els danys i el funcionament d'aquesta administració:

- 1) Lesió patrimonial: L'efectiva realitat del dany o perjudici, no potencial, avaluable econòmicament i individualitzat en relació amb una persona o amb un grup de persones, tal com estableix l'article 139.2 de la Llei 30/1992.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Així idò, són tres les característiques que han de concórrer en la lesió:

a) Que el dany sigui efectiu: Perquè la pretensió indemnitzadora sigui viable és necessari que el dany causat sigui real (no hipotètic) i efectiu, no sent indemnitzables els danys merament eventuais o les expectatives.

D'acord amb l'article 217.2 de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la disposició final primera de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, correspon a qui reclama la indemnització la càrrega de provar la certesa dels fets dels quals pretén derivar el dret reclamat. Així idò, en defecte d'acreditació d'un vincle causal eficient entre la producció dels danys i l'invocat mal estat de la via pública, el particular haurà de suportar els perjudicis que pateixi, als quals no cal conferir la consideració d'antijurídics. En aquest sentit, entre moltes altres, es pronuncia la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid, de 9 de juny de 2016. També el Tribunal Suprem s'ha pronunciat en aquest mateix sentit en innumerables ocasions. Valguin com exemple, entre moltes altres, la Sentència de 18/10/2005 (Rec 5139/2001) de la Sala contenciosa-administrativa del Tribunal Suprem, la de data 07/09/2005 o la de data 09/12/2008 (Rec. 6580/2004) del mateix TS.

*«Es reiterada la jurisprudència de esa Sala que estima que la carga de la prueba del nexo causal corresponde al que reclama la indemnización consecuencia de la responsabilidad de la Administración por lo que no habiéndose producido esa prueba no existe responsabilidad administrativa.»*

Per acreditar les lesions sofertes la reclamant va aportar els informes de la primera assistència mèdica d'urgència en el centre de salut SUAP Ciutadella, de data 18/02/2015, els d'alta hospitalària del servei de Traumatologia i Cirurgia Ortopèdica, de les dues intervencions quirúrgiques de dates 17/07/2015 i 03/05/2016, informe radiològic, de rehabilitació i de seguiment del procés, així com informe pericial mèdic de valoració de les lesions i seqüeles. El diagnòstic fou de fractura d'húmer a l'alçada de l'espatlla esquerra, amb complicacions posteriors dels maneguets del rotador de l'espatlla, necessitant de dues intervencions quirúrgiques. Després dels corresponents tractaments de rehabilitació han quedat seqüeles per limitació funcional de la mobilitat (25 punts) i perjudici estètic (4 punts).

No prova però, com es dirà més endavant, que les lesions sofertes siguin conseqüència directe del mal estat de conservació de la via pública en aquell tram concret, on relata.

b) Que el dany sigui econòmicament avaluable: Segons l'article 139.2 de la Llei 30/1992, el dany ha de ser avaluable econòmicament. També la jurisprudència, aplicant els principis generals sobre la càrrega de la prova, sosté que és necessari que qui reclama provi complidament la realitat dels danys i la seva quantia. La Sentència del Tribunal Suprem, de 19 d'octubre de 1990, recorda la constant jurisprudència d'aquesta sala al respecte.

Tractant-se de danys personals s'ha d'aplicar per a la quantificació el barem publicat en la legislació sobre responsabilitat civil i d'assegurança. L'article 141.3 de la Llei 30/1992 indica que la quantia es valorarà en referència al dia en què la lesió efectivament es va produir.

Per valorar els danys i les lesions corporals, s'estarà al barem del Text Refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles de motor, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, el qual va ser modificat profundament per la Llei 35/2015, de 22 de setembre, de reforma del sistema per a la valoració dels danys i perjudicis causats a les persones en accidents de circulació, actualment està vigent. Ara bé, la disposició transitòria única, apartat 2n., disposa que per valorar els danys i els perjudicis causats a les persones en accidents de circulació ocorreguts amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei (l'1 de gener del 2016) subsistirà, i serà d'aplicació el sistema recollit en l'annex del citat



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

RDL 8/2004. Així, nos hem de remetre a la Resolució de 5 de març de 2014 de la Direcció General d'Assegurances i Fons de Pensions, pel que es dóna publicitat a les quanties de les indemnitzacions per mort, lesions permanents i incapacitat temporal que resultaran d'aplicar durant l'any 2014, el sistema per a la valoració dels danys i perjudicis causats a les persones en accidents de circulació. Aquesta resolució és d'aplicació també per a l'any 2015, mentre no fou aprovada i entrà en vigor la Llei 35/2015, de 22 de setembre, de reforma del sistema per a la valoració dels danys i perjudicis causats a les persones en accidents de circulació.

La quantificació econòmica final de la reclamació d'indemnització per danys i perjudicis efectuada per la part reclamant és d'un màxim de 52.654,91 €. Per justificar l'import, aportava valoració mèdica de les lesions i seqüeles, signada per la fisioterapeuta Sra. Cristina Ameller Seguí (col. 667) amb data 30/09/2016. La quantificació d'indemnització la desglossa de la forma següent:

Incapacitats temporals:

- 3 dies d'estància hospitalària a raó de 71,84 €/dia = 215,52 €.
- 552 dies no improductius a raó de 31,43 €/dia = 17.349,36 €.

Seqüeles permanents:

- 34.425,03 € corresponents a 29 punts de seqüela funcional i perjudici estètic (ho computa tot junt), a raó 1.187,07 € per persones entre 56 i 65 anys, que corresponen a la suma de 25 punts de limitació funcional de la mobilitat (flexió, abducció i rotació de l'articulació gleno-humeral) i 4 punts de perjudici estètic lleuger per cicatriu.

Despeses addicionals:

- Reclama 665,00 € en concepte de les sessions de rehabilitació rebuda amb fisioterapeuta particular.

No es disposa de cap informe pericial mèdic contradictori, no obstant açò, s'han de fer les observacions següents:

Respecte la indemnització reclamada per perjudicis personals (lesions):

Calcula de forma correcte els dies de baixa hospitalària. Respecte els dies de baixa, no diferencia entre baixa impeditiva i no impeditiva, calculant l'import total com baixa no impeditiva. Tampoc especifica els dies d'alta entre el primer període de curació i la primera intervenció, així com tampoc entre la primera intervenció i la segona. No justifica tampoc que la causa concreta de la complicació de les lesions sigui causa directe de l'accident.

Respecte la indemnització reclamada per les seqüeles:

Sobre els 29 punts de seqüela s'ha de dir en primer lloc que els 4 punts de perjudici estètic no s'ha de sumar als 25 punts de seqüeles funcionals. Es comptabilitzen de forma separada.

Computa 9 punts per limitació de la flexió, 10 punts per limitació de l'abducció, 1 punt per limitació de la rotació interna i 5 punts de limitació de la rotació externa. A aquests 25 punts se li ha d'aplicar la taula III d'indemnitzacions bàsiques per lesions permanents de la indicada Resolució de 5 de març de 2014 de la Direcció General d'Assegurances i Fons de Pensions que per a persones entre 56 i 65 anys indica per 25 punts, a raó de 1.187,07 € dóna un resultat de 29.176,75 €.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Computa 4 punts de perjudici estètic per la cicatriu, al quals, aplicant la referida taula, a raó 717,76 € de dóna un quantitat de 2.871,04 €.

El total d'ambdues quantitats és de 32.047,79 €, lleugerament inferior a la quantitat reclamada.

No justifica però que la totalitat dels 25 punts de seqüeles siguin conseqüència directa de l'accident i són observades diferències entre les seqüeles indicades per la metgessa del servei de fisioteràpia de la Seguretat Social i la valoració efectuada per la fisioterapeuta en el seu informe pericial presentat de part, per la qual cosa no poden tenir-se per certes.

Respecte la reclamació de 665 € per les sessions de rehabilitació amb fisioterapeuta particular:

No resulta acreditada la necessitat d'aquestes sessions, atès que ja rebia tractament de fisioteràpia en el servei del centre de salut Canal Salat de la Seguretat Social. Per tant, no correspon abonar aquest servei addicional no acreditat.

c) Que el dany sigui individualitzat amb relació a una persona o amb un grup de persones: S'exigeix la individualització del dany, ja que si el fonament darrer de la responsabilitat patrimonial és el principi d'igualtat entre les càrregues públiques, és evident que únicament seran indemnitzats els danys que afectin individualment a una persona o a un grup de persones, i no els que afectin amb caràcter general a tots els administrats.

En aquest cas la persona afectada és la M.C.T.B.

2) Termini de prescripció: L'article 142.5 de la Llei 30/1992 disposa que el dret a reclamar prescriu a l'any d'haver-se produït el fet o l'acte que motivi la indemnització, o de manifestar-se el seu efecte lesiu. En cas de danys físics o psíquics a les persones, el termini es començarà a computar des de la curació o des de la determinació de l'abast de les seqüeles.

En aquest cas, la reclamant va indicar que els fets que li van originar els danys van ocórrer dia 18/02/2015. La total curació de les lesions, segons informe d'alta, va ser amb data 23/08/2016. La data de presentació de l'escrit que va iniciar aquest procediment és de dia 16/06/2015, per tant dins el termini adequat a Llei.

3) Antijuridicitat: Perquè la lesió patrimonial sigui indemnitzable és necessari que sigui antijurídica. Antijuridicitat que no ve determinada pel fet que la conducta que l'hagi produïda sigui antijurídica en sí, sinó perquè el subjecte que la pateix no té el deure jurídic de suportar-la.

En aquest cas, l'antijuridicitat vindria donada per la manca de diligència i cura en el manteniment de la via pública per part de l'Ajuntament, en relació al resultat lesiu, en el cas d'acceptar la tesi de la reclamant.

La part reclamant no va acreditar però les circumstàncies dels fets, i concretament de la caiguda (més enllà de la constatació objectiva del mal estat del paviment), sense motivar la hipotètica causa i efecte, i ocultant-ne el fet més rellevant: amb virtualitat de ser la única causa de la caiguda. No va aportar testimonis que poguessin acreditar que van observar el nivell de diligència exigible al vianant mentre circulava per la via pública, les circumstàncies dels fets, i que la culpa exclusiva de la seva caiguda va ser el mal estat de l'enrajolat de la vorera. Per tant, no es pot atribuir el resultat lesiu a aquest ajuntament, sinó a l'actitud poc diligent de la víctima, per la qual cosa, no es va acreditar que s'hagués donat una situació antijurídica creada per l'Ajuntament.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

4) Actuació de l'administració i relació de causalitat: Imputabilitat a una Administració pública: Perquè pugui prosperar l'acció de responsabilitat és necessari que la lesió patrimonial sigui conseqüència del funcionament normal o anormal dels serveis públics en una relació directa, immediata i exclusiva de causa efecte, sense la intervenció d'elements estranys que puguin influir, alterant el nexa causal.

Perquè una entitat pública vengui obligada a indemnitzar cal que li sigui imputable el dany causat. És necessari que el fet o l'acte que hagi causat la lesió estigui emmarcat dins de la gestió pública, donant-se un dels criteris d'imputació, que són:

a) S'exigeix que la lesió sigui conseqüència del funcionament normal o anormal del servei públic.

b) La creació del risc per l'Administració. Aquest criteri suposa l'exclusió dels casos de força major. Açò és, aquell supòsit que, segons definició del Tribunal Suprem no sigui previsible, o que previst, resulti inevitable (Sentència del Tribunal Suprem, de 19 d'abril de 1997).

Són nombroses les declaracions jurisdiccionals que insisteixen en què és funció inequívoca dels ajuntaments conservar i mantenir les voravies amb un estat que en permeti el trànsit de vianants, finalitat a la qual estan destinades, en condicions de seguretat. Com a resultat igualment indiscutible és la competència dels municipis de pavimentar les vies públiques urbanes, la qual cosa, n'inclou, necessàriament, el seu manteniment, segons allò que preveu l'article 29.2 h de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i règim local de les Illes Balears, en relació amb els articles 25.2 d, i 26.1 a, de la Llei 7/1985.

Per altra banda però, està clar que no es pot exigir als ajuntaments una extrema conservació d'aquestes, duita a l'extrem d'excloure als usuaris la necessària atenció i adequació en les seves obligacions. I més, si perceben de forma clara l'existència de desperfectes.

L'article 6 de l'Ordenança municipal reguladora del trànsit, dels aspectes de mobilitat, de l'impacte ambiental i de la seguretat viària disposa que **tots els usuaris de la via pública han d'extremar la precaució i realitzar les diligències oportunes per a no causar perjudici o molèsties innecessàries, o perill per a si mateixos** o per a altres usuaris, o danys als béns. L'apartat 2 del mateix article, disposa també que tots els usuaris de la via pública estan obligats a complir els preceptes d'aquesta ordenança, i de la normativa vigent en matèria de circulació de vianants i vehicles.

L'article 36.2 d'aquesta mateixa ordenança disposa que **els vianants hauran de circular**, sempre que els sigui possible, **pel centre de les voravies**, ni molt aferrats al costat de la calçada, per a evitar ser copejats per algun vehicle, ni molt aferrats a les cases, per si hi hagués entrades o sortides de garatges. Tampoc caminaran sobre el cantell de la voravia ni trepitjaran mai la calçada, si no és per creuar-la.

En aquest sentit, com a exemple, s'addueixen les sentències següents:

La Sentència de 27 de setembre de 2007 del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia (de Sevilla) expressa que:

*«(...) tampoco se aprecia relación de causalidad entre el rebaje de la acera, máximo 2 ó 3 cm, que es menor en altura al que existe entre cualquier acera y la correspondiente calzada, y la caída de la peatón, pues no se trataba de un socavón o un agujero apreciable, sino de una pequeña rebaja en la superficie, ocasionada, como se ha dicho, por la pérdida de varias losetas de la acera. De forma que, a criterio de este Tribunal, no por pisar allí ha de caerse necesariamente o por lógica una persona, sino que concurrió descuido o inadvertencia de la peatón, al igual que puede uno caerse al pisar una simple piedra, resbalsarse al bajar el*



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

*bordillo de una acera, o subir un escalón. (...) **El pequeño desnivel al que aludimos repetidamente, no tiene nada que ver con el funcionamiento, normal o anormal, del servicio público. Lo contrario extendería la responsabilidad de los entes públicos a límites rayanos en lo absurdo, por ejemplo, si uno tropezase en una loseta que sobresaliese respecto a la contigua, teniendo en cuenta los cientos de millones de ellas que tapizan el suelo de nuestras ciudades.»***

*.../...*

*dicha responsabilidad solo surge cuando el obstáculo en la calle supera lo que es el normal límite de atención exigible en el deambular, **por no ser exigible** como fundamento de una reclamación de responsabilidad patrimonial **una total uniformidad en la vía pública**, sino que el estado de la vía (hablando en un sentido comprensivo de acera y calzada) sea lo suficientemente uniforme como para resultar fácilmente superable con un nivel de atención exigible socialmente pues de otra forma se estaría haciendo un llamamiento a la falta de responsabilidad individual pese a constituir esa responsabilidad uno de los fundamentos de la vida social, debiendo por tanto entrar en el estudio a la vista de las concretas circunstancias del caso de si el accidente fue efectivamente debido a las circunstancias de la vía o por el contrario resulta imputable a una falta de atención o cuidado exigible a la reclamante. (...) En el presente caso, a la vista de la documental aportada, entendemos que las irregularidades mostradas en la calzada, son obstáculos que prestando la atención socialmente exigible al deambular deberían haber sido superados o evitados sin ninguna dificultad, no pudiendo por ello conforme a lo anteriormente expuesto apreciar la responsabilidad patrimonial reclamada.»*

En la Sentència 92/2014, de 6 de maig de 2014 (Rec. 79/2014) del Tribunal Superior de Justícia d'Extremadura, Sala Contenciosa Administrativa, es recull la important doctrina del Tribunal Suprem en aquest sentit:

*«En consecuencia, el referido obstáculo no se considera relevante para entender existente la requerida relación de causalidad pues no se consideran idóneas las pequeñas deficiencias existentes en una acera para provocar la caída que se produjo, atendiendo a factores de adecuación para la producción del resultado lesivo que tuvo lugar, la mínima diligencia y atención que es exigible para deambular por la vía pública a todos los peatones y **al estándar de eficacia que es exigible a los servicios municipales de ejecución y conservación, pues, en otro caso, se llegaría a la exigencia de un estándar de eficacia que excedería de los que comúnmente se reputan obligatorios en la actualidad y convertiríamos a las Administraciones Públicas en aseguradoras universales de todos los riesgos con el fin de prevenir cualquier eventualidad desfavorable o dañosa para los administrados con independencia del actuar administrativo, transformando el sistema de responsabilidad de las Administraciones Públicas en un sistema providencialista no contemplado en nuestro ordenamiento jurídico, como ha dicho el Tribunal Supremo en las sentencias de fechas 5 de Junio de 1998 (Aranzadi 1998/5169) y 13 de Septiembre de 2002 ( 2002/8649).»***

La Sentència 551/2009, de 23 juliol de 2009 (Rec. 96/2009) del Tribunal Superior de Justícia de Les Illes Balears, Sala Contenciosa-administrativa, que diu:

*«El Ayuntamiento se encuentra obligado a mantener las vías públicas abiertas a la circulación peatonal y viaria.*

*Además, esas vías públicas deben encontrarse en condiciones tales de mantenimiento para su fin específico que la seguridad de quienes las utilizan se halle normalmente garantizada -artículo 25.2.d. de la Ley 7/85 -.*



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

*De ese modo, los obstáculos a la normal circulación, sea peatonal o de vehículos, precisan la adopción de medidas de señalización adecuadas o la adopción de medidas pertinentes de prevención.*

*Con todo, el peatón también tiene un deber de diligencia, siendo ésta la que, en expresión del Código Civil, corresponde al buen padre de familia. Ese deber de diligencia, que se desprende de lo previsto en el artículo 1902 del Código Civil y que bien cabría especificar mediante ordenanza municipal, al fin, comporta que el peatón tiene que ser consciente de sus actos, **esto es, que el peatón, desde luego, tiene que ser prudente y, por tanto, que el peatón tiene que mirar por donde camina y qué es lo que pisa.***

***Por consiguiente, en todos los casos de accidentes por mal estado de la vía pública no basta con la constatación del desperfecto sino que debe también ponderarse en qué medida ha co-operado en el daño -o ha sido decisiva- la actuación negligente de la víctima.»***

També la Sentència núm. 1148/2013, de 5 de novembre de 2013 (Rec. 364/2012) del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala Contenciosa Administrativa, Secció 4a., disposa:

*«Y considera en consecuencia que no cabe deducir la responsabilidad patrimonial del Ajuntament de Tortosa pues si bien compete de acuerdo con la ley a la administración municipal el cuidado y atención del estado de sus aceras y calzadas, lo cierto es que la socialización de riesgos no permite extender la responsabilidad objetiva de la administración a un evento como el que nos ocupa en el que **el estado del lugar en el que cayó la recurrente no constituye un elemento de riesgo que no resulte fácilmente superable o que exija un nivel de atención en los términos ya expuestos.** En las fotografías se revela el estado de conservación de la acera y que ésta es suficientemente ancha lo que **permite que con un nivel de atención medio se pueda evitar el tropiezo en la baldosa en cuestión y deambular sin ningún problema.** Por otra parte la visibilidad permitía primero observar y luego salvar el posible obstáculo que se fuera percibiendo al caminar. Finalmente cabe señalar que, valorando cuanto antecede conforme a las reglas de la sana crítica al igual que lo ha hecho la juez a quo, **se llega a la conclusión de que la parte actora como le correspondería no ha acreditado suficientemente con la documental y testifical aportada, ni el nexo causal ni la antijuricidad del daño, que son requisitos exigibles para que pudiera prosperar su pretensión.»***

La Sentència núm. 53/2016, de 31 març (JUR 2016\95549) del Tribunal Superior de Justícia d'Extremadura (Sala Contenciosa-Administrativa, Secció1ª):

*“.../... Así **además de no haber demostrado la actora las circunstancias de la caída, y el punto exacto de la misma,** el denunciado obstáculo en el asfaltado tal y como es descrito por la actora no se considera por lo tanto relevante para entender existente la requerida relación de causalidad pues **no se consideran idóneos los pequeños agujeros, desniveles o grietas del asfalto para provocar la caída que se produjo,** atendiendo a factores de adecuación para la producción del resultado lesivo que tuvo lugar, precisamente por la **falta de diligencia y atención que es exigible para deambular por la vía pública a los peatones;** y al estándar de eficacia que es exigible a los servicios públicos de conservación puesto que, en otro caso, **se llegaría a la exigencia de un estándar de eficacia que excedería de los que comúnmente se reputan obligatorios en la actualidad, lo que nos conduce a la desestimación del presente recurso de apelación,** y confirmación de la sentencia con aceptación de todos los fundamentos del juzgador, y procede en definitiva la confirmación de la sentencia.”*

És més, la recurrent no prova la relació causal entre l'estat de la via pública i el resultat de lesió. També hi ha una absoluta absència de prova que acrediti que l'Ajuntament tenia previ coneixement de l'existència dels desperfectes i de que, així i tot, va ometre dur a terme la seva reparació, o sobre que s'havien produït altres





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

accidents anteriorment. No consta cap denúncia prèvia a la reclamació patrimonial, sobre el mal estat de la vorera ni per part de qui reclama ni de cap altra persona. Això, segons la sentència judicial que s'indicarà a continuació, no permet la imputació, si més no objectiva, a l'Ajuntament.

Així, la Sentència del Jutjat Contenciós-Administratiu núm. 1 de Palma, dictada en un cas molt similar en el qual l'Ajuntament de Ciutadella era també demandat, en la què duu a col·locació la Sentència núm. 149/2007 de 22 febrer (RJ 2007\1520) del Tribunal Suprem (Sala Civil, Secció 1ª), que diu:

*«La sentencia aplica correctamente a los hechos que declara probados un criterio de imputación causal que implica poner a cargo de quienes lo sufren aquel daño que se produce como consecuencia de los **riesgos generales de la vida inherentes al comportamiento humano** en la generalidad de los casos, según la regla id quod plerumque accidit [lo que sucede normalmente]. Para ello tiene en cuenta que el estado húmedo o mojado del suelo del establecimiento próximo a la entrada como consecuencia de la lluvia constituye un acontecimiento previsible por parte de los clientes, que deben tomar las medidas de precaución adecuadas para evitar las caídas. El criterio de imputación utilizado, este sí revisable en casación, constituye una aplicación razonable del criterio de asunción del riesgo fundado en la jurisprudencia de esta Sala sobre la asunción de los riesgos ordinarios o generales de la vida, aplicado en casos similares en las sentencias que se han citado.*

.../...

*La sentencia de instancia referida anteriormente dice en su fundamento de derecho cuarto:*

*“A la vista de lo anterior, además recordar que el deber de seguridad y vigilancia de la administración no puede extenderse más allá de los eventos que sean razonablemente previsibles en el desarrollo del servicio, y esta previsibilidad razonable no es de término medios sino mínimos. **Pues bien, si se observan las fotografías tal desperfecto se caracteriza por su carácter nimio y ante la ausencia de prueba que acredite que el Ayuntamiento tenía previo conocimiento de su existencia y omitió llevar a cabo su reparación, o que se habían producido otros accidentes, no permite la imputación, siquiera objetiva, a la Administración demandada conforme a la doctrina anteriormente citada.** Así, con carácter general la jurisprudencia ha manifestado que un accidente derivado de un obstáculo de dimensiones insignificantes o visibles, como es el caso, entraña un daño no antijurídico, que debe soportar el administrado desde el mismo momento en que participa del servicio público de aceras o calzada, y ello porque no se puede pretender que la totalidad de las aceras o calzadas de un casco urbano cualquiera se encuentren absolutamente perfectas en su estado de conservación y rasante, hasta extremos insoportables.”»*

Com s'ha justificat anteriorment, la càrrega de la prova correspon a qui l'afirma. En conseqüència, la persona reclamant és qui ha d'acreditar la relació directa entre la lesió soferta i el deficient funcionament de l'Administració. A banda del mal estat de la vorera, ha d'acreditar que va observar el nivell de diligència exigible al vianant mentre circulava per la via pública, les circumstàncies dels fets, i que la culpa exclusiva de la seva caiguda va ser el mal estat de la vorera i no altre.

De la prova aportada i la practicada, es poden extraure les conclusions següents:

1. Com a única prova de l'efectiu mal estat del paviment de la via pública, on diu que van ocórrer els fets, aportava unes fotografies. No obstant açò, s'ha de fer esment a que la manca d'enrajolat en un petit tram de la vorera es troba just a continuació de la pastereta de l'arbre, no en la zona de pas. En la resta de l'enrajolat de la vorera no s'observa cap desnivell important, més que rajoles un poc trencades o lleugerament aixecades.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

La policia local va poder corroborar l'estat de la via pública, encara que no va intervenir en l'incident. L'informe del cap de la Brigada d'obres municipal, indica que posteriorment fou reparada.

2. Amb l'informe mèdic, queda provat que l'accident patit fou aquell dia 18/02/2015, no així però l'hora concreta de l'accident atès que no figura més que la declaració de l'afectada i dels testimonis que diuen que va ocórrer a les 7:00 hores. La declaració del tercer testimoni (sense presumpta relació de parentiu o amistat), qui passava per allà i la va acompanyar a l'ambulatori perquè fos atesa d'urgència, concorda amb el dia i hora.

Causa prova també de les lesions sofertes. Cal indicar però que les seqüeles derivades de l'accident valorades per la fisioterapeuta en informe pericial aportat de part, divergeixen de les indicades per l'informe d'alta del tractament de fisioteràpia emès per metgessa de la Seguretat Social. Per tant, no se li pot donar valor de certesa.

3. No aconseguix acreditar però les circumstàncies concretes dels fets i com va ocórrer l'accident i en quin punt exacte. Com a prova de que realment l'accident es va produir en aquell indret únicament aportava el testimoni de dues amigues seves, que diuen l'acompanyaven en aquell moment. El testimoni de tercer concorda amb la zona de l'accident. Cap dels testimonis descriu però el moment i punt exacte de la caiguda (diuen una pastereta davant l'hotel Port Ciutadella) que puguin acreditar com va ocórrer aquesta: si anava caminant de forma diligent o, per el contrari, badant; si els desperfectes foren observats per la persona accidentada; o si el ferm irregular de la vorera va ser la única causa de la caiguda de la M.C.T.B.. No han pogut justificar que la culpa exclusiva de la seva caiguda fos el mal estat de la vorera i tampoc que l'accidentada guardàs la diligència necessària per transitar per la via pública, i que li és exigible a qualsevol vianant.

Consegüentment, per tot l'exposat, es considera que no es donen els elements necessaris per imputar responsabilitats exclusivament a l'Ajuntament de Ciutadella.

### **4a. Informes preceptius**

Durant la tramitació del procediment es van sol·licitar i emetre els corresponents informes de servei el funcionament dels quals va ocasionar la presumpta lesió indemnitzable, segons estableix l'article 10 del RD 429/2003.

L'article 18.12 a, de la Llei 5/2010, de 16 de juny, que regula el Consell Consultiu de les Illes Balears, disposa que el Consell Consultiu serà consultat preceptivament en el cas de procediments tramitats per les Administracions públiques de les Illes Balears en els quals la Llei exigeixi preceptivament el dictamen de l'òrgan consultiu, referits, entre altres, a la matèria sobre reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, els Consells Insulars i les corporacions locals, sempre que la quantitat reclamada sigui superior a 30.000,00 €.

La quantitat econòmica reclamada supera la quantitat de 30.000,00 € i, per tant, és preceptiu la petició d'aquest dictamen.

L'apartat 1 *in fine* de l'article 12 del RD 429/1993, disposa que a l'efecte d'emetre el dictamen, es remetrà a l'òrgan competent per què el sol·liciti amb tot l'actuat en el procediment, així com una proposta de resolució que s'ajustarà al dispost a l'article 13 d'aquest reglament o, en el seu cas, la proposta d'acord pel qual es podria acabar convencionalment el procediment.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

### **5a. Procediment**

Tot i haver transcorregut els sis mesos sense que hagi recaigut resolució expressa o, en el seu cas, s'hagi formalitzat l'acord, que determina l'article 13.3 del RD 429/93 per poder entendre que la resolució és contrària a la indemnització del particular, no hi ha que oblidar l'obligació que té l'Administració de dictar resolució expressa, conforma determina l'article 42.1 de la llei 30/92. Segons l'article 43.3 b) en els casos de desestimació per silenci administratiu, la resolució expressa posterior al venciment del termini s'adoptarà per l'Administració sense cap vinculació al sentit del silenci.

Duita a terme la instrucció del procediment, i en virtut de l'article 13 del RD 429/1993, sobre la terminació de l'expedient;

### **Conclusió**

Per tot l'exposat i d'acord amb la normativa d'aplicació transcrita, vista la proposta de resolució de l'instructor de l'expedient, signada amb data 24/03/2020, l'informe de l'assessor jurídic-llletrat del Consistori, signat amb data 17/08/2020, i d'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears en el seu dictamen núm. 47/2020, a la Junta de Govern

### **PROPOSO:**

**Primer.** Desestimar la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada per la M.C.T.B. (DNI 417\*\*\*12K) contra l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, en relació als danys personals (fractura d'húmer) soferts el passat dia 18/02/2015, sobre les 7:00 h, arran d'una caiguda en la via pública a causa del mal estat de la vorera del passeig Marítim d'aquesta localitat, davant l'hotel Port Ciutadella; atès que no existeix relació de causalitat entre el dany causat i el funcionament del servei públic, per entendre que la caiguda de M.C.T.B. va ser deguda a la seva manca de diligència. Els danys reclamats no són, per tant, antijurídics i té el deure jurídic de suportar-los, sense que capí analitzar, per innecessari, la quantia indemnitzadora sol·licitada.

**Segon.** Notificar l'acord a les parts interessades.

**Tercer.** Donar compte d'aquest acord al Consell Consultiu, dins del termini de quinze dies des de la seva adopció.

**Quart.** Comunicar l'acord al Jutjat Contenciós-Administratiu núm. 1 dels de Palma de Mallorca, on es segueix el procediment ordinari núm. 54/2020, a l'efecte del que preveu l'article 76.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa-administrativa."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de l'Alcaldessa en matèria de Contractació

**5 Proposta d'aprovació del projecte elèctric i d'obra civil per a la reforma de la instal·lació d'enllumenat exterior de l'avinguda Cales Piques (Exp EX038-2019-010705).**- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i millora de la via pública, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe jurídic emès per la Secretària en data 17.08.2020 i que literalment copiat diu:

### **“ANTECEDENTS DE FET**

I. La Junta de Govern de l'Ajuntament de Ciutadella, en sessió tinguda dia 18.12.2019, va aprovar el Conveni entre el Consorci de Residus Urbans i Energia de Menorca i l'Ajuntament de Ciutadella per a regular la



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

col·laboració interadministrativa pel desenvolupament i execució del projecte elèctric i obra civil per a la reforma de la instal·lació d'enllumenat exterior de l'Av. Cales Piques, actuació inclosa en les inversions finançament sostenibles 2018-2019, pel qual el Consorci assumia el compromís de redactar i executar aquest projecte d'obra.

II. El Consorci de Residus Urbans i Energia de Menorca va presentar dia 11.10.2019 a l'Ajuntament de Ciutadella, el projecte executiu d'obres «Projecte elèctric i d'obra civil per a la reforma de la instal·lació de l'enllumenat exterior de Cales Piques», redactat per l'enginyer industrial Francesc Català Marqués, amb data juliol de 2019, per tal que sigui aprovat per l'Ajuntament (exp. núm. 10705/2019).

III. L'Ajuntament de Ciutadella assumia el compromís de tramitar el projecte per la obtenció dels permisos i/o autoritzacions necessàries per a la seva execució.

IV. Consta a l'expedient, informe favorable a l'aprovació del projecte emès per l'enginyer municipal, dia 14.07.2020.

Als esmentats antecedents els són d'aplicació els següents fonaments de dret.

### **FONAMENTS DE DRET**

#### **Primer.- Objecte del projecte d'obres:**

Segons la memòria descriptiva del projecte, actualment l'enllumenat públic de Cales Piques es troba en mal estat i respon a un sistema poc eficient, per la qual cosa es planteja la substitució de les lluminàries, bàculs, canalitzacions, distribució i cablejat de tota la red.

L'objecte del projecte és la reforma de l'enllumenat públic de l'Av. de Cales Piques per millorar l'eficiència energètica i lumínica de la zona.

#### **Segon.- Compliment de la normativa urbanística aplicable:**

El projecte redactat compleix amb les condicions establertes pel vigent PGOU de Ciutadella.

Tercer.- Compliment de la normativa aplicable a la contractació pública i de règim local:

L'article 148 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, assenyala:

*“1. Són obres públiques locals aquelles que, reunint les característiques establertes en la legislació general de contractes de les administracions públiques, realitzin els ens locals, tant amb fons propis com amb auxiliis d'altres administracions públiques o particulars, per a la prestació efectiva dels serveis i de les activitats de la seva competència.*

*2. Les obres que realitzin els ens locals poden ser ordinàries o d'urbanització. Aquestes últimes es regeixen pel que disposa la legislació urbanística.”*

L'article 149 de la mateixa llei fixa quins són els requisits per executar obres públiques locals. Són els següents:

*“1. L'execució de les obres públiques locals requereix l'elaboració, aprovació i el replanteig previs del corresponent projecte tècnic, menys en els casos en els quals no sigui exigible per la naturalesa de l'obra i la*



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

*legislació aplicable. Aquests projectes, quan siguin obres de primer establiment o reforma estructural, s'han d'exposar al públic per un termini no inferior a quinze dies.*

*El contingut dels projectes tècnics s'ajustarà als requisits mínims establerts en la legislació general de contractes de les Administracions Públiques, així com als que complementàriament puguin establir-se reglamentàriament en desenvolupament de la present llei i de les especialitats que pugui establir la legislació sectorial urbanística, la de protecció medi ambiental, la de patrimoni històric o altres.*

*2. Les obres s'executaran conforme al seu projecte tècnic i a la corresponent dotació pressupostària. La competència per aprovar el projecte correspon, menys en el cas de previsió contrària de la llei, a l'òrgan que sigui competent per contractar, sens perjudici de les autoritzacions d'altres administracions públiques quan així ho estableixin expressament les lleis reguladores dels distints sectors de l'acció pública."*

En aquest cas, ens trobem davant d'obres de reposició, que en cap cas són de primer establiment ni de reforma estructural, per la qual cosa no es requereix procedir amb el tràmit d'informació pública del projecte, d'acord amb el que estableix l'article 149.1 de la Llei 20/2006.

D'altra banda, en aplicació de l'article 77 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, no es requereix classificació del contractista.

### **Quart.- Òrgan competent per a l'aprovació del projecte:**

En quant a l'òrgan competent per a l'aprovació del projecte, l'article 21.1.o) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), estableix que correspon a l'Alcalde l'atribució d'aprovar els projectes d'obres i de serveis quan sigui competent per a la seva contractació o concessió i estiguin previstos en el pressupost. Hem de tenir en compte, també, que mitjançant Resolució d'Alcaldia núm. 81 de 5 de juliol de 2019, es va delegar a la Junta de Govern la competència per aprovar els projectes d'obres i serveis quan la despesa sigui competència de la Junta de Govern Municipal. Tenint en compte que el pressupost de les obres ascendeix a 253.753,01 euros més IVA (corresponent l'IVA <<21%>> a la quantia de 53.288,13 €), correspondria aprovar el projecte a la Junta de Govern per ser el seu import superior a 6.000 € (punt primer de la Resolució núm. 4 de 15 de gener de 2020, per la qual es modifica la Resolució d'Alcaldia núm. 81 de 5 de juliol de 2019).

### **CONCLUSIÓ**

Per tot l'exposat informo favorablement sobre l'adopció d'un acord per la Junta de Govern en el sentit següent:

**Primer.** APROVAR el Projecte elèctric i d'obra civil per a la reforma de l'enllumenat exterior de Av. Cales Piques, redactat per l'enginyer industrial Francesc Català Marqués i que ha estat acceptat pel Consell Insular de Menorca com actuació financerament sostenible 2018-2019, amb un pressupost d'execució per contracta de 307.041,14 €, IVA inclòs.

**Segon.** COMUNICAR aquest acord al Consorci de Residus i Energia de Menorca per al seu coneixement i als efectes oportuns."

Per tot l'exposat, el regidor que subscriu

PROPOSA:

PRIMER.- Aprovar el Projecte elèctric i d'obra civil per a la reforma de l'enllumenat exterior de Av. Cales Piques, redactat per l'enginyer industrial Francesc Català Marqués i que ha estat acceptat pel Consell Insular



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

de Menorca com actuació financerament sostenible 2018-2019, amb un pressupost d'execució per contracta de 307.041,14 €, IVA inclòs.

SEGON.- Comunicar aquest acord al Consorci de Residus i Energia de Menorca per al seu coneixement i als efectes oportuns."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat de Manteniment i millora de la via pública.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i Millora de la Via Pública .

**6 Proposta d'abonament al CIM càrrecs certificacions sobre Conveni cofinançament amb els diferents ajuntaments, i els camins i aparcaments competència del CIM (Exp EX038-2020-001237).**- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i millora de la via pública de dia 28/07/2020, que literalment copiada, diu:

**"ASSUMPTE: ACORD ABONAMENT AL CONSELL INSULAR DE MENORCA LA PART EQUIVALENT DEL 50% DEL COST REAL DE LES OPERACIONS EXECUTADES EN EL CONVENI DE COL-LABORACIÓ PER A LA CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DE LES CARRETERES DE LA XARXA VIÀRIA DE MENORCA**

Atès que el CONVENI DE COL-LABORACIÓ PER A LA CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DE LES CARRETERES DE LA XARXA VIARIA DE MENORCA va ésser aprovat per Junta de Govern de 20 de setembre de 2017 i signat en data 29 de setembre de 2017.

Atès que la junta de Govern en data 02 d'octubre de 2019 va aprovar l'addenda del Conveni: Modificar el pacte onzè del conveni de referència i prorrogar la seva vigència durant 2 anys. Es fixa com a data fi el 29 de setembre de 2021, sense perjudici de possible pròrrogues abans de la finalització d'aquest nou termini. Signat en data 27 de setembre de 2019 i aprovat per Resolució num 1289/2019 de 26 de setembre de 2019.

Atès que per part del Consell Insular s'adjunta Certificació num 15 corresponent al mes de SETEMBRE 2019 per un import total de 3549,39 € dels quals segons el Conveni aprovat correspon abonar a l'Ajuntament el 50%, 1774,69 €. La Certificació inclou treballs executats a la carretera Cala en Blanes i al Camí de Punta Nati.

Atès que per part del Consell Insular s'adjunta Certificació num 16 corresponent al mes d'OCTUBRE 2019 per un import total de 49506,47 € dels quals segons el Conveni aprovat correspon abonar a l'Ajuntament el 50%, 24753,24 €. La Certificació inclou treballs executats a la carretera de Cala Morell, al camí Vell, al camí d'Algaiarens i al camí de Punta Nati.

Atès que per part del Consell Insular s'adjunta Certificació num 17 corresponent al mes de NOVEMBRE 2019 per un import total de 7024,83 € dels quals segons el Conveni aprovat correspon abonar a l'Ajuntament el 50%, 3512,41 €. La Certificació inclou treballs executats a la carretera Cala Moell i al Camí Sant Joan de Missa

Atès que per part del Consell Insular s'adjunta Certificació num 20 corresponent al mes de FEBRER 2020 per un import total de 4603,51 € dels quals segons el Conveni aprovat correspon abonar a l'Ajuntament el



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

50%, 2301,75 €. La Certificació inclou treballs executats a la carretera Cala en Blanes, al camí Sant Joan de Missa, al camí d'Algaiarens i al Camí Punta Nati Municipal.

Vist l'informe emès al respecte per l'enginyer municipal en data 27.07.2020

PROPÒS:

PRIMER: Abonar al CIME la part equivalent del 50% del cost real de les operacions executades que representa:

|                                  |                   |
|----------------------------------|-------------------|
| Certificació num15 setembre 2019 | Import 1774,69 €. |
| Certificació num16 octubre 2019  | Import 24753,24€. |
| Certificació num17 novembre 2019 | Import 1053,40 €. |
| Certificació num20 febrer 2020   | Import 2301,75 €. |
| Total                            | 29.883,08 €       |

SEGON: Comunicar aquest acord al Consell Insular de Menorca.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i Millora de la Via Pública

**7 Proposta d'aprovació del projecte de millora de la passarel·la del riu de Cala Galdana (urbanització Serpentina) (Exp EX036-2020-002299).**- Es dona compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i millora de la via pública de dia 21/08/2020, que literalment copiada, diu:

**"Assumpte: aprovació projecte de millora de la passarel·la del riu de Cala Galdana (urbanització Serpentina)**

Vist el Projecte de millora de la passarel·la del riu de Cala Galdana (Urbanització Serpentina) redactat pels serveis tècnics municipals de l'Àrea d'Obres i Serveis de l'Ajuntament el mes de febrer de 2020.

Atès que la passarel·la del anomenat riu de Cala Galdana va ser instal·lada l'any 2002, en l'execució del projecte d'ordenació del torrent d'Algendar a l'àmbit de Cala Galdana, executat per Demarcació de Costes.

Atès que una vegada acabades les obres, aquestes es van entregar als municipis de Ferreries i Ciutadella per tal que se'n fessin càrrec de la seva conservació i manteniment en els termes respectius, d'acord amb l'acta de dia 20.05.2003.

Atès que tal com subscriuen els tècnics, la passarel·la de fusta del riu es troba en mal estat transcorreguts quasi vint anys des de la seva posada en servei.

Atès que la quantia del projecte no supera els 500.000 € d'execució material, no fa falta que s'emeti informe de supervisió del projecte, d'acord amb el que preveu l'article 235 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de CSP.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

Atès que d'acord amb el què consta en el projecte, la conservació de la fusta de la passarel.la resulta molt costosa, per la qual cosa es proposa la seva substitució en tot el tram per paviment de formigó estampat, allà on la passarel.la està recolzada sobre l'estructura de formigó del moll. Així mateix, es preveu l'eliminació dels punts de llum empotrats al terra de la passarel.la i la realització d'un nou enllumenat per mitjà de lluminàries murals situades a la paret seca que llinda amb el moll.

Atès que el projecte compleix amb el PGOU de Ciutadella segons s'informa a la memòria del projecte.

Atès que consta a l'expedient escrit remès per la Direcció General de la Costa i el Mar, de no haver-hi objeccions a l'execució del projecte esmentat.

Vist l'informe de Secretaria de dia 20 d'agost de 2020.

### **PROPOSA:**

Primer.- APROVAR el Projecte de millora de la passarel.la del riu de Cala Galdana (Urbanització de Serpentina), redactat pels serveis tècnics municipals amb data febrer 2020, amb un pressupost d'execució per contracta de 63.127,43 €, IVA inclòs.

Segon. Comunicar l'aprovació del projecte a l'Ajuntament de Ferreries per al seu coneixement.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Manteniment i Millora de la Via Pública.

**8 Proposta aprovació gratificacions serveis extraordinaris personal funcionari oficines generals (pendents abonar a juny 2020) (Exp EX011-2020-005593).**- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 24/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 13/08/2020, que copiat literalment diu:

### **"ANTECEDENTS**

Consten incorporades a l'expedient les següents peticions d'abonament de gratificacions per raó d'haver prestat serveis extraordinaris:

1. Sol·licitud de la funcionària A.B.F.t, registrada d'entrada el dia 4 de juny de 2020, registre nº GE/008089/2020, per mitjà de la qual aporta dues sol·licituds d'abonament de gratificacions extraordinàries, subscrietes manualment també per la regidora delegada en la matèria, els dies 17.03.2020 i 20.04.2020, i envers les quals es deixa constància del següent:

-La realització d'una hora extraordinària normal el passat dia 17 de març de 2020, per motiu d'haver preparat 2 serveis funeraris, entre les 14.10 a les 15.10 hores, pel mateix dia.

-La realització d'una hora extraordinària festiva el passat dissabte dia 18 d'abril de 2020, per raó de la preparació d'un servei funerari d'incineració, entre les 10.15 i les 11.15 hores.

Consta també a l'expedient informe del registre de les jornades realitzades, en el que consta el marcatge del passat dia 18 d'abril de 2020 a la intranet municipal. En canvi, no consta el registre de la jornada de dia 17 de març de 2020 a la intranet municipal.

2. Sol·licitud d'abonament al funcionari L.B.P., subscrieta manualment també per la regidora delegada de personal en data 7 de juliol de 2020, per mitjà de la qual es demana l'abonament de 6'30 hores extraordinàries normals, 4'15 hores extraordinàries festives i 2'20 hores extraordinàries nocturnes per la realització dels següents serveis:





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

-Preparació del ple ordinari de juny a Ca'n Saura el dia 17.6.2020, per assistència al ple ordinari de juny el dia 18.6.2020, per assistència a un casament i engalanar la façana el passat dia 20 de juny i per l'assistència a un altre casament el dia 27 de juny de 2020.

No consta el registre de les entrades i sortides al treball respecte de l'assistència a Ca'n Saura i tampoc el registre de la jornada de dia 20 de juny de 2020. En canvi, si consta, d'acord amb la documentació incorporada a l'expedient, el fitxatge registre de la jornada de treball efectuada el dia 27 de juny de 2020.

3. Sol·licitud d'autorització i d'abonament de gratificacions extraordinàries subscrita per qui subscriu i per la regidora de personal en dates 17 d'abril i 25 de juny, respectivament, per motiu d'haver realitzat 19 hores extraordinàries durant diverses tardes dels mesos d'abril i maig de 2020, tot açò amb motiu de la realització de tasques diverses a l'àrea de personal.

Consta incorporat a l'expedient el registre-fitxatge de les entrades i sortides al treball de qui subscriu corresponents als mesos d'abril i maig de 2020 on es poden comprovar les hores de treball efectivament realitzades.

### RAONAMENTS JURÍDICS

Primer.- En primer lloc s'ha de fer referència a que en relació a les retribucions dels funcionaris municipals, d'acord amb l'art. 93 LBRL (Llei 7/1985, de 2 d'abril), s'han de diferenciar entre les retribucions bàsiques (que han de tenir la mateixa estructura i idèntica quantia que les establertes amb caràcter general per a tota la funció pública) i les retribucions complementàries (que, així mateix, han de tenir la mateixa estructura i criteris de valoració objectiva que la de la resta dels funcionaris públics).

Per altra part, l'art. 153 TRRL (RDL 781/1986, de 18 d'abril), proscriu que els funcionaris de l'administració local puguin ser retribuïts per altres conceptes retributius diferents als establerts a l'art. 23 LMRFP (Llei 30/1984, de 2 d'agost), sens perjudici del desenvolupament normatiu del capítol II del TRLEBEP en cada àmbit autonòmic.

Així les coses, tenim que en l'actualitat, el personal funcionari de l'administració municipal percep les corresponents retribucions bàsiques (sou, triennis i pagues extraordinàries) i complementàries (complement de destinació i complement específic). Per altra part, el complement de productivitat i les gratificacions per serveis extraordinaris prestats fora de la jornada habitual de treball són retribucions que procedeixen sols quan es produeix el supòsit de fet prevists per la norma, havent de tenir en compte que no són complements fixes ni haurien de tenir la condició d'ordinària o habitual d'acord amb el seu contingut i objecte.

D'acord amb açò, l'art. 6 del RD 861/1986, de 25 d'abril, disposa que les gratificacions extraordinàries en cap cas poden ser fixes en la seva quantia ni periòdiques en la seva meritació, i sempre escau que responguin a serveis extraordinaris realitzats fora de la jornada normal de treball.

A més, correspon al Ple de la corporació fixar, en el pressupost, la quantia global destinada a l'assignació de gratificacions als funcionaris dintre de les limitacions assenyalades a l'art. 7.2.c) del mateix RD.

En addició, es pot fer esment que el 2<sup>n</sup> paràgraf de l'article 1 del RD 861/1986, de 25 d'abril, per mitjà del qual es va establir el règim de retribucions dels funcionaris de l'administració local, diu expressament que els funcionaris no podran percebre cap participació en els tributs, comissions o altres ingressos de qualsevol naturalesa que corresponguin a l'administració o qualsevol poder públic com a contraprestació de qualsevol servei o jurisdicció, ni participació o premi en multes imposades, encara quan estiguessin normativament atribuïdes als mateixos, ni retribucions o contraprestacions diferents a les determinades en els article següents (relatius a les retribucions bàsiques i complementàries, taxades per llei) per cap altre concepte, ni tan sols per la confecció de projectes, direcció o inspecció d'obres o pressupostos, assessories o emissió de dictàmens o informes, i açò sens perjudici del que resulti de l'aplicació del sistema d'incompatibilitats.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Segon.- D'acord amb l'abans exposat, indicar que mitjançant el vigent Pacte aplicable al personal funcionari municipal, es pactà i aprovà plenàriament un règim de gratificacions extraordinàries lligat a un valor/hora extra. En concret, l'art. 47 del Pacte esmentat diu el següent:

«47.1 Es consideren serveis extraordinaris en dies festius els realitzats fora de la jornada normal de treball, el dissabte, els realitzats en diumenge, en dia de festa marcat en el calendari laboral o en els dies de llicència indicats en aquest pacte.

47.2 Es tendirà a la supressió de les hores i dels serveis de caràcter extraordinari estructural fora de la jornada normal de treball.

47.3 En qualsevol cas, i amb l'autorització prèvia de l'Alcaldia o del/de la regidor/a-delegat/a, durant l'any només es permetrà un màxim de 70 hores per persona fora de la jornada normal de treball.

47.4 Quan, per necessitats urgents o imprevisibles es realitzin hores extraordinàries fora de l'horari normal de treball, el càlcul serà del següent:

Hora ordinària = Retribucions anuals : núm. hores jornada anual

Hora extraordinària = valor hora ordinària x 100 %

Hora extraordinària nocturna = valor hora ordinària x 125 %

Hora extraordinària festiva = valor hora ordinària x 150 %

Hora extra. festiva i nocturna = valor hora ordinària x 175 %

Nota: (\*) A l'efecte del còmput anterior, es considera retribució anual el conjunt de conceptes retributius, exceptuant-ne el complement de productivitat i la indemnització per residència.

47.5 S'exclouen expressament del càlcul anterior els serveis extraordinaris realitzats durant les festes de Sant Joan i Nadal, que seran objecte d'una gratificació especial, prèviament acordada entre les parts, que es desenvoluparà de manera reglamentària per al seu compliment, i qualsevol altre servei extraordinari que sigui retribuït amb una gratificació especial.

47.6 Les compensacions per treballs extraordinaris es podran efectuar en temps de la jornada laboral, a elecció del funcionari, en les mateixes proporcions que l'indicat al punt 47.4. S'entén que aquest punt s'acorda amb l'establert a l'art. 23.3.d) de la Llei 30/1984 i l'art. 6.3 del Reial decret 861/1986, atès que no es refereix a gratificacions sinó a compensacions pels serveis extraordinaris realitzats en temps de jornada laboral, en lloc de retribuir-los econòmicament.»

En resum, el Pacte de funcionaris preveu un règim de gratificacions per serveis extraordinaris, establint diferents gratificacions complementàries a aplicar segons si el servei extraordinari s'ha realitzat en horari diürn, nocturn, festiu, etc. Aquests extrems han estat aprovats pel Ple de l'Ajuntament.

Tercer.- Respecte de la mancança d'alguns registres de les jornades de treball dels funcionaris indicats i en els dies exposats als antecedents d'aquest informe, se'n dona trasllat a l'autoritat competent perquè ho tingui en compte, a efectes que prengui el consideració -així i com ja s'ha recomanat en diverses ocasions- l'organització/donar directrius a fi de que tot el personal pugui disposar de mitjans i/o directrius a efectes de registrar totes i cadascuna de les jornades i entrades i sortides al treball.

Quart.- Per altra part, i de conformitat amb el règim abans ressenyat, consta que s'ha incorporat a l'expedient per part del personal administratiu del servei de nòmnes, el càlcul econòmic de la relació de personal funcionari que ha de percebre gratificacions per haver fet hores extraordinàries d'acord amb l'especificat als antecedents d'aquest informe.

Ara bé, arribats aquí, també s'ha d'indicar que a la relació de referència també s'hi troba qui subscriu el present informe, per haver realitzat hores extraordinàries per comanda de la regidora de personal.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Per tant, l'informe que ara s'emet és envers la procedència d'abonament de les gratificacions idicades respecte del personal funcionari que seguidament es relaciona, manco pel que respecta a qui subscriu (part en la que m'abstenc i es passa tràmit a la secretària municipal perquè, rere les comprovacions pertinents-pugui emetre la seva conformitat o, si escau, apreciacions al respecte). Així les coses, en la part indicada es dóna tràmit d'aquest expedient a la secretària municipal perquè, revisada la documentació d'acord amb la normativa vigent, emeti, si estima que procedeix, la seva conformitat.

La relació dels imports econòmics que procedeixen d'acord amb el càlcul econòmic incorporat per part del servei de nòmines és la següent:

| <b>FUNCIONARIS OFICINES GENERALS</b> | <b>TOTAL EUROS</b> |
|--------------------------------------|--------------------|
| M.J.A.M.                             | 944,68             |
| A.B.F.                               | 79,29              |
| L.B.P.                               | 324,61             |
| <b>TOTAL</b>                         | <b>1348,58</b>     |

Quart.- La tramitació d'aquest expedient requereix l'emissió d'informe per part de la interventora municipal, atesa la despesa econòmica que açò suposa.

### CONCLUSIONS

Tenint en compte la relació de sol·licituds presentades per part dels diferents empleats municipals i la normativa que és d'aplicació, així i com sens perjudici de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor i de l'informe i/o conformitat de la secretària municipal en la part en què he realitzat abstenció, hom entén que vists aquests i en el cas que siguin favorables, procedeix que la regidora delegada en matèria de personal hauria d'adoptar un proposta d'acord per elevar a la Junta de Govern municipal amb el següent contingut:

**PRIMER.- Acordar abonar a la propera nòmina del personal funcionari municipal** les següents gratificacions extraordinàries per la realització d'hores fora de la jornada habitual de treball, de conformitat amb les justificacions que consten a l'expedient administratiu i d'acord amb el següent:

| <b>FUNCIONARIS OFICINES GENERALS</b> | <b>TOTAL EUROS</b> |
|--------------------------------------|--------------------|
| M.J.A.M.                             | 944,68             |
| A.B.F.                               | 79,29              |
| L.B.P.                               | 324,61             |
| <b>TOTAL</b>                         | <b>1348,58</b>     |

SEGON.- Notificar el present acord a cadascuna de les parts interessades i comunicar-lo al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

Tot açò és el que s'informa essent el parer jurídic de qui subscriu, sense perjudici de qualsevol altre que l'autoritat competent pugui considerar millor fonamentada en Dret, i amb l'abstenció de la part en què en soc interessada per la qual cosa es passa el tràmit corresponent a la secretària municipal a efectes que emeti les seves consideracions i/o conformitat al respecte."



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 24/08/2020:

PROPOSA:

**PRIMER.- Acordar abonar a la propra nòmina del personal funcionari municipal** les següents gratificacions extraordinàries per la realització d'hores fora de la jornada habitual de treball, de conformitat amb les justificacions que consten a l'expedient administratiu i d'acord amb el següent:

| <b>FUNCIONARIS OFICINES GENERALS</b> | <b>TOTAL EUROS</b> |
|--------------------------------------|--------------------|
| M.J.A.M.                             | 944,68             |
| A.B.F.                               | 79,29              |
| L.B.P.                               | 324,61             |
| <b>TOTAL</b>                         | <b>1348,58</b>     |

SEGON.- Notificar el present acord a cadascuna de les parts interessades i comunicar-lo al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**9 Proposta aprovació premi antiguitat 20 anys (Exp EX008-2020-007459).**- Es dona compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 20/08/2020, que literalment copiada, diu:

### "ANTECEDENTS

1. Ha tingut entrada a l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca una sol·licitud del funcionari municipal, Sr. A.P.R., de data 28.7.2020, amb registre d'entrada número GE/011178/2020, per mitjà de la qual sol·licita un premi únic a l'antiguitat de 20 anys consistent a una paga en metàl·lic corresponent a una mensualitat del 100% del seu sou.

2. Consta a les dependències municipals que la part interessada és funcionari de carrera municipal de l'escala d'administració especial, subescala serveis especials, tècnic de grau mitjà, enginyer tècnic d'obres públiques (subgrup A2), amb una antiguitat reconeguda des del passat dia 18 de juliol de 2020 d'acord amb l'aplicatiu de nòmines.

3. Així mateix, consta incorporat a l'expedient administratiu el càlcul econòmic del premi d'antiguitat sol·licitat, que puja 3.196,43 euros.

### RAONAMENTS JURÍDICS

Primer.- En primer lloc, s'ha de dir que els funcionaris no poden percebre retribucions que no estiguin previstes per llei.

És a dir, les retribucions que poden percebre els funcionaris públics (en què hi ha englobats els d'aquest municipi), venen configurades per norma amb rang de llei i no es pot, ni en seu municipal ni per la via convencional, establir altres emoluments retributius no prevists legalment.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

En aquest sentit, l'article 93 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) estableix que les retribucions bàsiques dels funcionaris locals tindran la mateixa estructura i idèntica quantia que les establertes amb caràcter general per a tota la funció pública i que les retribucions complementaries s'han d'atendre, així mateix, a l'estructura i criteris de valoració objectiva de les de la resta dels funcionaris públics.

La seva quantia global serà fixada pel Ple de la corporació dins dels límits màxim i mínims que s'assenyalin per l'Estat.

Així també, l'art. 153 del RDL 781/1986, de 18 d'abril, per mitjà del qual s'aprovà el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL) estableix que els funcionaris de l'Administració local sols seran remunerats per les corporacions respectives, pels conceptes establerts a l'article 23 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost (LMRFP), per la qual cosa no poden participar en la distribució de fons de cap classe ni percebre remuneracions diferents a les compreses a l'esmentada llei ni, fins i tot, per confecció de projectes, o direcció o inspecció d'obres, o pressuposts, assessories o emissió de dictàmens i informes. Estableix, també, que l'estructura, criteris de valoració objectiva, en el seu cas, i quanties de les diverses retribucions dels funcionaris de l'Administració local, es regiran pel disposat a l'article 93 de la LRBRL, abans ressenyat.

Adicionalment, els articles 22, 23 i 24 del RDL 5/2015, de 30 d'octubre, per mitjà del qual s'aprovà el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic (TRLEBEP), determina i defineix els concrets conceptes retributius que, en atenció a la legislació exposada, poden percebre els funcionaris; dividint els mateixos en retribucions bàsiques (sou i triennis) i retribucions complementàries (complement de destinació, específic, de productivitat i gratificacions extraordinàries).

Es pot dir que, en atenció a la definició dels diferents conceptes retributius exposats, no n'hi ha cap en la que es pugui incardinar un "premi per antiguitat", atès que l'antiguitat ja és retribuïda per mitjà d'un concepte retributiu previst legalment i que s'anomena triennis o complement d'antiguitat. El seu règim jurídic també és de configuració legal.

Així mateix, tampoc el Pacte de personal funcionari no preveu l'abonament de "premis d'antiguitat" al personal funcionari, havent d'informar jurídicament que, amb la legislació vigent, açò tampoc no seria possible pactar-ho, atès que ni el Ple és òrgan competent per innovar en conceptes retributius mitjançant l'aprovació de pactes o acords (reiterar que les retribucions dels funcionaris són de configuració legal) ni tampoc té competència aquest per a legislar.

De fet, abundant és la jurisprudència que anul·la Pactes de funcionaris que estableixen premis econòmics com el d'antiguitat. A tall d'exemple, la sentència del Tribunal Suprem, sala contenciosa administrativa, secció 7a, de 18.1.2010 (rec. 4228/2006) la qual avala l'anul·lació que feu un TSJ de varis preceptes d'un acord regulador de les condicions de treball de personal funcionari de l'Ajuntament de Toledo, entre els quals s'hi trobava un premi econòmic per raó d'haver complert 25 anys d'antiguitat els funcionaris municipals.

Segon.- Per altra part, és comú al·legar, per part dels funcionaris interessats l'art. 50.5 del Conveni col·lectiu del personal laboral municipal (BOIB nº 92, d'1 d'agost de 2002), si bé aquest no és d'aplicació al personal funcionari, atès que, com diu el seu article 2n (àmbit personal d'aplicació): "El present conveni serà d'aplicació a tot el personal laboral que presti els seus serveis a l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca".

Així mateix, sembla ser que en el marc de la negociació col·lectiva (Mesa o reunió de personal), de data 26.3.2002, es subscribí un acord entre la representació del personal funcionari i el regidor de personal de la legislatura corresponent, on van "acordar equiparar", amb efectes a partir de l'1.4.2002, entre altres qüestions: el premi d'antiguitat.

Si bé, reiterar el que s'ha esmentat a l'apartat anterior, les retribucions del personal funcionari són aquelles que preveu la llei, sense que els representants del personal ni tampoc les regidories corresponents tinguin competència per a poder crear/aplicar nous conceptes retributius, no prevists legalment.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

En qualsevol cas, l'acord d'equiparació –irregular- esmentat, deia el següent:

«Els treballadors/es que durant la vigència d'aquest conveni compleixin el venciment de 20 anys o més, tindran dret a un premi únic, sempre a opció del treballador de:

a) Una paga en metàl·lic del 100% d'una mensualitat.

b) Un descans d'un mes de durada, que no es podrà acumular a les vacances anuals retribuïdes».

En els mateixos termes es pronuncia l'art. 50.5 del Conveni col·lectiu aplicable al personal laboral municipal (i no al personal funcionari) publicat al BOIB nº 92, d'1 d'agost de 2002.

En qualsevol cas, al·legant el Conveni del personal laboral i l'acord d'equiparació els funcionaris d'aquesta corporació solen sol·licitar i obtenir l'abonament d'una paga en metàl·lic del 100% d'una mensualitat.

Tercer.- Ara bé, tot i l'exposat, hi ha constància que des d'ençà, és a dir, des de l'acord d'equiparació de dia 1.4.2002 –i a pesar d'haver estat adoptat contra l'legem-, tots els funcionaris municipals han gaudit del premi d'antiguitat a instància de part, ja sigui gaudint del descans abans indicat o bé amb la percepció d'una paga en metàl·lic (a opció de l'empleat). Hi ha constància que aquest "premi", per al personal funcionari, s'ha vingut abonant en concepte de "gratificació per serveis extraordinaris", cosa que no es correspon amb el que preveu la llei per aquest concepte retributiu (art. 23.3.d. LMRFP).

Així i tot, esmentar que, de conformitat amb les retribucions que percep la part interessada, consta incorporat a l'expedient administratiu el càlcul econòmic de la paga sol·licitada, que apuja la quantia de 3.196,43 euros.

Quart.- En qualsevol cas, previ a l'adopció de l'acord, caldrà sotmetre l'expedient al corresponent informe que ha d'emetre l'òrgan d'intervenció.

### CONCLUSIÓ

Vista la sol·licitud de la part interessada i la normativa que és d'aplicació, i sens perjudici del resultat de l'informe previ que s'ha d'emetre per part de l'òrgan d'intervenció, qui subscriu, **rere haver advertit que és contrari a llei el pactar en seu municipal "premis d'antiguitat" per ser aquesta una retribució dels funcionaris públics no prevista ni permesa per la legislació vigent**, i tot i que l'Ajuntament des de l'acord d'equiparació –irregular- abans ressenyat els ve abonant des d'ençà a tot el personal funcionari municipal, es subscriu i trameta aquest informe a la regidoria de personal perquè consideri elevar a la Junta de Govern municipal la següent proposta d'acord:

PRIMER.- Abonar al funcionari municipal A.P.R. la quantia 3.196,43 € en concepte de "premi d'antiguitat" per haver complert 20 anys d'antiguitat a l'Administració pública.

SEGON.- Notificar aquesta resolució a la part interessada així i com al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

Aquest és el parer jurídic de qui subscriu, sens perjudici que l'autoritat competent en pugui demanar i obtenir d'altres que entengui que són millor fonamentats en Dret."

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 20/08/2020:

### PROPOSA:

PRIMER.- Abonar al funcionari municipal A.P.R. la quantia 3.196,43 € en concepte de "premi d'antiguitat" per haver complert 20 anys d'antiguitat a l'Administració pública.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

SEGON.- Notificar aquesta resolució a la part interessada així i com al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans"

**10 Proposta aprovació gratificacions serveis extraordinaris personal funcionari Policia Local (Ref. informe 08/06/2020) (Exp EX011-2020-005592).**- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 20/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 12/08/2020, que copiat literalment diu:

### "ANTECEDENTS

Han arribat a l'àrea de recursos humans diverses peticions d'abonament de gratificacions per raó d'haver prestat serveis extraordinaris, relatives a diferent personal funcionari municipal.

En concret, consta a l'expedient:

-Informe subscrit per part del cap de la Policia local i del regidor delegat en la matèria, de data 8.6.2020, per mitjà del qual -entre d'altres coses i pel que aquí ens ocupa- es deixa constància del trasllat de la sol·licitud per a l'abonament de gratificacions per serveis extraordinaris per la realització d'hores extraordinàries efectuades per part d'efectius de la Policia local corresponent al mes de maig de 2020. Adjunten un quadre resum als efectes.

### RAONAMENTS JURÍDICS

Primer.- En primer lloc s'ha de fer referència a que en relació a les retribucions dels funcionaris municipals, d'acord amb l'art. 93 LBRL (Llei 7/1985, de 2 d'abril), s'han de diferenciar entre les retribucions bàsiques (que han de tenir la mateixa estructura i idèntica quantia que les establertes amb caràcter general per a tota la funció pública) i les retribucions complementàries (que, així mateix, han de tenir la mateixa estructura i criteris de valoració objectiva que la de la resta dels funcionaris públics).

Per altra part, l'art. 153 TRRL (RDL 781/1986, de 18 d'abril), proscriu que els funcionaris de l'administració local puguin ser retribuïts per altres conceptes retributius diferents als establerts a l'art. 23 LMRFP (Llei 30/1984, de 2 d'agost), sens perjudici del desenvolupament normatiu del capítol II del TRLEBEP en cada àmbit autonòmic.

Així les coses, tenim que en l'actualitat, el personal funcionari de l'administració municipal percep les corresponents retribucions bàsiques (sou, triennis i pagues extraordinàries) i complementàries (complement de destinació i complement específic). Per altra part, el complement de productivitat i les gratificacions per serveis extraordinaris prestats fora de la jornada habitual de treball són retribucions que procedeixen sols quan es produeix el supòsit de fet prevists per la norma, havent de tenir en compte que no són complements fixes ni haurien de tenir la condició d'ordinària o habitual d'acord amb el seu contingut i objecte.

D'acord amb açò, l'art. 6 del RD 861/1986, de 25 d'abril, disposa que les gratificacions extraordinàries en cap cas poden ser fixes en la seva quantia ni periòdiques en la seva meritació, i sempre escau que responguin a serveis extraordinaris realitzats fora de la jornada normal de treball.

A més, correspon al Ple de la corporació fixar, en el pressupost, la quantia global destinada a l'assignació de gratificacions als funcionaris dintre de les limitacions assenyalades a l'art. 7.2.c) del mateix RD.

En addició, es pot fer esment que el 2<sup>n</sup> paràgraf de l'article 1 del RD 861/1986, de 25 d'abril, per mitjà del qual es va establir el règim de retribucions dels funcionaris de l'administració local, diu expressament que els funcionaris no podran percebre cap participació en els tributs, comissions o altres ingressos de qualsevol



naturalesa que corresponguin a l'administració o qualsevol poder públic com a contraprestació de qualsevol servei o jurisdicció, ni participació o premi en multes imposades, encara quan estiguessin normativament atribuïdes als mateixos, ni retribucions o contraprestacions diferents a les determinades en els articles següents (*relatius a les retribucions bàsiques i complementàries, taxades per llei*) per cap altre concepte, ni tan sols per la confecció de projectes, direcció o inspecció d'obres o pressupostos, assessories o emissió de dictàmens o informes, i açò sens perjudici del que resulti de l'aplicació del sistema d'incompatibilitats.

Segon.- D'acord amb l'abans exposat, indicar que mitjançant el vigent Pacte aplicable al personal funcionari municipal, es pactà i aprovà plenàriament un règim de gratificacions extraordinàries lligat a un valor/hora extra. En concret, l'art. 47 del Pacte esmentat diu el següent:

*«47.1 Es consideren serveis extraordinaris en dies festius els realitzats fora de la jornada normal de treball, el dissabte, els realitzats en diumenge, en dia de festa marcat en el calendari laboral o en els dies de llicència indicats en aquest pacte.*

*47.2 Es tendirà a la supressió de les hores i dels serveis de caràcter extraordinari estructural fora de la jornada normal de treball.*

*47.3 En qualsevol cas, i amb l'autorització prèvia de l'Alcaldia o del/de la regidor/a-delegat/a, durant l'any només es permetrà un màxim de 70 hores per persona fora de la jornada normal de treball.*

*47.4 Quan, per necessitats urgents o imprevisibles es realitzin hores extraordinàries fora de l'horari normal de treball, el càlcul serà del següent:*

*Hora ordinària = Retribucions anuals : núm. hores jornada anual*

*Hora extraordinària = valor hora ordinària x 100 %*

*Hora extraordinària nocturna = valor hora ordinària x 125 %*

*Hora extraordinària festiva = valor hora ordinària x 150 %*

*Hora extra. festiva i nocturna = valor hora ordinària x 175 %*

*Nota: (\*) A l'efecte del còmput anterior, es considera retribució anual el conjunt de conceptes retributius, exceptuant-ne el complement de productivitat i la indemnització per residència.*

*47.5 S'exclouen expressament del càlcul anterior els serveis extraordinaris realitzats durant les festes de Sant Joan i Nadal, que seran objecte d'una gratificació especial, prèviament acordada entre les parts, que es desenvoluparà de manera reglamentària per al seu compliment, i qualsevol altre servei extraordinari que sigui retribuït amb una gratificació especial.*

*47.6 Les compensacions per treballs extraordinaris es podran efectuar en temps de la jornada laboral, a elecció del funcionari, en les mateixes proporcions que l'indicat al punt 47.4. S'entén que aquest punt s'acorda amb l'establert a l'art. 23.3.d) de la Llei 30/1984 i l'art. 6.3 del Reial decret 861/1986, atès que no es refereix a gratificacions sinó a compensacions pels serveis extraordinaris realitzats en temps de jornada laboral, en lloc de retribuir-los econòmicament.»*

En resum, el Pacte de funcionaris preveu un règim de gratificacions per serveis extraordinaris, establint diferents gratificacions complementàries a aplicar segons si el servei extraordinari s'ha realitzat en horari diürn, nocturn, festiu, etc. Aquests extrems han estat aprovats pel Ple de l'Ajuntament.

Tercer.- De conformitat amb el règim abans ressenyat, consta incorporat a l'expedient per part del personal administratiu del servei de nòmines, el càlcul econòmic de la relació de personal funcionari, efectius de la Policia municipal que, segons l'informe emès pel cap de la Policia local, han de percebre gratificacions per serveis extraordinaris per haver realitzat un excés d'hores durant el mes de maig de 2020:

|   |       |
|---|-------|
| POLICIA LOCAL (segons informe 08/06/2020) | euros |
| M.A.P.                                    | 27,16 |





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

|          |        |
|----------|--------|
| J.J.B.A. | 22,22  |
| J.D.C.P. | 148,00 |
| F.C.M.   | 83,25  |
| D.F.C.   | 508,75 |
| J.L.G.G. | 39,31  |
| C.G.F.   | 20,81  |
| J.G.P.   | 407,00 |
| J.M.M.M. | 18,50  |
| M.M.M.   | 444,00 |
| D.M.J.   | 20,81  |
| J.R.P.P. | 515,97 |
| D.P.H.   | 525,84 |
| M.P.H.   | 37,00  |
| M.P.M.   | 270,56 |
| J.P.M.   | 101,75 |
| G.P.V.   | 39,31  |
| G.P.V.   | 37,00  |
| S.R.M.   | 122,56 |
| J.R.C.   | 25,44  |
| F.S.G.   | 122,56 |
| M.S.J.   | 203,50 |
| V.S.Q.   | 37,00  |
| TOTAL    | 3778,3 |

En aquest punt s'ha de fer referència a que, el control i constància de les hores efectivament treballades per part dels efectius de la Policia local roman en seu de la prefectura de la Policia local, per la qual cosa s'haurà d'estar al què ha informat el cap de la Policia local sobre la declaració de l'excés d'hores treballades respecte de les que corresponen en còmput anual, i tot açò sens perjudici de la resolució d'Alcaldia nº 77, de 25.5.2020, en relació als diferents quadrants de servei aplicats i al còmput d'hores efectives/any corresponents.

Quart.- La tramitació d'aquest expedient requereix l'emissió d'informe per part de la interventora municipal, atesa la despesa econòmica que açò suposa.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

### CONCLUSIONS

Llavors, segons informe emès per part de la prefectura de la Policia local al respecte i la normativa que és d'aplicació, així i com sens perjudici de l'informe que ha d'emetre l'òrgan interventor, procedeix que la regidora delegada en matèria de personal adopti un proposta d'acord per elevar a la Junta de Govern municipal amb el següent contingut:

**PRIMER.- Acordar abonar a la propera nòmina del personal municipal funcionari, efectiu de la policia local, les següents gratificacions extraordinàries per haver realitzat hores extraordinàries fora de la jornada de treball durant el mes de maig de 2020, de conformitat amb la documentació que consta a l'expedient administratiu:**

| POLICIA LOCAL (segons informe 08/06/2020) | euros  |
|---|--------|
| M.A.P.                                    | 27,16  |
| J.J.B.A.                                  | 22,22  |
| J.D.C.P.                                  | 148,00 |
| F.C.M.                                    | 83,25  |
| D.F.C.                                    | 508,75 |
| J.L.G.G.                                  | 39,31  |
| C.G.F.                                    | 20,81  |
| J.G.P.                                    | 407,00 |
| J.M.M.M.                                  | 18,50  |
| M.M.M.                                    | 444,00 |
| D.M.J.                                    | 20,81  |
| J.R.P.P.                                  | 515,97 |
| D.P.H.                                    | 525,84 |
| M.P.H.                                    | 37,00  |
| M.P.M.                                    | 270,56 |
| J.P.M.                                    | 101,75 |
| G.P.V.                                    | 39,31  |
| G.P.V.                                    | 37,00  |
| S.R.M.                                    | 122,56 |
| J.R.C.                                    | 25,44  |
| F.S.G.                                    | 122,56 |
| M.S.J.                                    | 203,50 |



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

|        |        |
|--------|--------|
| V.S.Q. | 37,00  |
| TOTAL  | 3778,3 |

SEGON.- Notificar el present acord a cadascuna de les parts interessades i comunicar-lo al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

Tot açò és el que s'informa essent el parer jurídic de qui subscriu, sense perjudici d'altre parer jurídic que l'òrgan competent consideri millor fonamentat en Dret."

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 20/08/2020:

PROPOSA:

**PRIMER.- Acordar abonar a la propera nòmina del personal municipal funcionari, efectiu de la policia local**, les següents gratificacions extraordinàries per haver realitzat hores extraordinàries fora de la jornada de treball durant el mes de maig de 2020, de conformitat amb la documentació que consta a l'expedient administratiu:

| POLICIA LOCAL (segons informe 08/06/2020) | euros  |
|---|--------|
| M.A.P.                                    | 27,16  |
| J.J.B.A.                                  | 22,22  |
| J.D.C.P.                                  | 148,00 |
| F.C.M.                                    | 83,25  |
| D.F.C.                                    | 508,75 |
| J.L.G.G.                                  | 39,31  |
| C.G.F.                                    | 20,81  |
| J.G.P.                                    | 407,00 |
| J.M.M.M.                                  | 18,50  |
| M.M.M.                                    | 444,00 |
| D.M.J.                                    | 20,81  |
| J.R.P.P.                                  | 515,97 |
| D.P.H.                                    | 525,84 |
| M.P.H.                                    | 37,00  |
| M.P.M.                                    | 270,56 |
| J.P.M.                                    | 101,75 |
| G.P.V.                                    | 39,31  |
| G.P.V.                                    | 37,00  |



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

|        |        |
|--------|--------|
| S.R.M. | 122,56 |
| J.R.C. | 25,44  |
| F.S.G. | 122,56 |
| M.S.J. | 203,50 |
| V.S.Q. | 37,00  |
| TOTAL  | 3778,3 |

SEGON.- Notificar el present acord a cadascuna de les parts interessades i comunicar-lo al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**11 Proposta aprovació abonament diferència retributiva per feines de cap acctal. de la Policia Local (total 12 dies de març a juliol 2020) (Exp EX008-2020-006802).**- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 20/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 27/07/2020, que copiat literalment diu:

"ANTECEDENTS:

1. Consta a l'expedient que ara ens ocupa un informe emès per part del cap de la Policia local, de data 14.7.2020, per mitjà del qual es posa de manifest, en essència, que, d'acord amb la resolució d'Alcaldia nº 105 de 2019 que estableix el règim de substitucions del cap de la Policia local, doncs resulta que el següent subinspector l'ha substituït, com a cap accidental, durant la seva absència i durant els següents dies del 2n quadrimestre de 2019:

-El subinspector J.L.T.S., durant 12 dies laborables/efectius de treball (els dies 9, 10, 11, 12 i 13 de març; i els dies 1, 2, 3, 6, 7, 8 i 10 de juliol de 2020).

2. S'ha incorporat a l'expedient administratiu el càlcul econòmic de les diferències retributives tenint en compte el complement específic i el de destinació entre ambdós llocs de treball (inspector cap de la Policia-subinspector) durant l'any 2020, havent-ho calculat tenint en compte les proporcions corresponents per dies de treball efectiu/any (diferència retributiva anual (CD + CE) / dies de treball efectiu-any \* dies de treball efectiu desenvolupant les funcions). Açò comporta un import de 453,66 €.

RAONAMENTS JURÍDICS:

Primer.- Així i com s'ha exposat en els antecedents d'aquest informe, resulta que per mitjà de resolució d'Alcaldia número 105/2019 es va decidir envers els efectius de la Policia local que realitzarien les substitucions accidentals de l'inspector-cap de la Policia local, per cas de la seva absència per raó de vacances, indisposicions, baixes, etc. durant el període del mandat electe corresponent als exercicis 2019-2023.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

D'acord amb la resolució de referència, resulta que el cap de la Policia local ha posat de manifest, per mitjà d'informe emès en data 14.7.2020, el qual es troba incorporat a l'expedient administratiu, que el subinspector J.L.T.S. realitzà 12 dies laborables, de treball efectiu, realitzant funcions de cap accidental.

Segon.- Per un costat, indicar que l'article 40.1 del Pacte de funcionaris de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, aprovat pel Ple en sessió de data 10.05.2001, el qual es ha estat modificat en diverses ocasions, diu expressament que, quan es facin treballs de superior categoria, es dotaran amb les fórmules legals pertinents les retribucions que corresponguin d'acord amb el treball que s'ocupa.

Així les coses, i sens perjudici de la redacció de l'esmentat precepte -que hom entén que s'hauria de millorar/clarificar-, es pot indicar que la jurisprudència sol considerar que per a aquest tipus de substitucions correspon un rescabament econòmic per mitjà d'un complement de productivitat, atès que aquest és el concepte retributiu idoni d'acord amb l'art. 5 RD 861/1986, de 25 d'abril, RRFAL; tenint en compte que els efectius interessats no han ocupat un altre lloc de treball, atès que no era vacant, sinó que se li han atribuït totes les funcions que en són pròpies, ja que la titular estava absent.

L'import concret en concepte de complement de productivitat no ve determinat normativament si bé també es pot indicar que hi ha jurisprudència que ha vingut a considerar que quan s'ocupa un altre lloc de treball s'han de percebre les retribucions que objectivament estan vinculades a dit lloc de treball (complement de destinació i específic), manco les pròpies del cos o grup (sou i triennis), p.ex. STS de 21.6.2011, rec. 2488/2009, a la que en el RJ3r el Tribunal Suprem digué: (...) **por retribuciones del puesto de categoría superior han de entenderse necesariamente retribuciones objetivas y sólo éstas**, que son las que únicamente están vinculadas al puesto y no al funcionario que los sirve, de tal suerte que con su abono se da plena virtualidad al esquema retributivo de la Ley 30/1984 (LA LEY 1913/1984)(...).

Cinquè.- En aquest sentit, i d'acord amb el càlcul que es troba incorporat a l'expedient, resulta que si tenim en compte les diferències retributives anuals entre ambdós llocs de treball (el d'inspector cap de la Policia, i el de subinspector), concretament en relació als complements de destí i específic (que són complements objectius), i tenint en compte les proporcions corresponents entre dies efectius de treball per any/part proporcional de descans, es correspondrien amb un complement de productivitat dels següents imports:

-J.L.T.S., 453,66 euros per 12 dies de treball efectiu desenvolupant les funcions dins dels primers mesos de l'any 2020 (12 dies efectius de treball en els mesos d'entre març i juliol).

Sisè.- Procedirà sotmetre l'expedient a l'òrgan interventor perquè informi al respecte.

### CONCLUSIONS

De conformitat amb tot l'anteriorment exposat, i a fi d'evitar un enriquiment injust per part l'administració, qui subscriu no troba inconvenient jurídic perquè, rere sotmetre l'expedient a l'òrgan d'intervenció, la regidora de personal adopti la següent proposta d'acord per elevar a la Junta de Govern municipal:

PRIMER.- Abonar als següents funcionaris els imports que seguidament s'especifiquen en concepte de complement de productivitat per haver desenvolupat les funcions de cap accidental de la Policia local en els períodes de gener a juliol de 2020, de conformitat amb la resolució d'Alcaldia nº 105/2019:

-J.L.T.S., 453,66 euros per 12 dies de treball efectiu desenvolupant les funcions.

SEGON.- Notificar aquest acord a la part interessada i al negociat de nòmines perquè procedeixi a liquidar-ho mitjançant nòmina.

Aquest és el parer jurídic de qui subscriu, sens perjudici que l'autoritat competent en consideri altre com a millor fonamentat en Dret."



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 20/08/2020:

PROPOSA:

PRIMER.- Abonar als següents funcionaris els imports que seguidament s'especifiquen en concepte de complement de productivitat per haver desenvolupat les funcions de cap accidental de la Policia local en els períodes de gener a juliol de 2020, de conformitat amb la resolució d'Alcaldia nº 105/2019:

-J.L.T.S., 453,66 euros per 12 dies de treball efectiu desenvolupant les funcions.

SEGON.- Notificar aquest acord a la part interessada i al negociat de nòmines perquè procedeixi a liquidar-ho mitjançant nòmina.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**12 Proposta aprovació contractació SUBALTERN per a la cobertura del servei durant les vacances del personal SUBALTERN adscrit a Ca Sa Milionària, des de juliol a setembre 2 (Exp EX009-2020-006628).**- Es dona compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 21/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 18/08/2020, que copiat literalment diu:

"ANTECEDENTS:

1. Consta a l'expedient administratiu un informe subscrit per part de la directora de Serveis Socials, Cristina Mercadal Salord, de data 2 de juliol de 2020, conformat per la regidora delegada en data 8 de juliol de 2020, i per mitjà del qual s'informa de la necessitat de la contractació laboral temporal d'un subaltern.

En essència i pel que aquí ens ocupa, la directora dels esmentats serveis posa de relleu l'excepcionalitat del moment, derivat de la declaració d'Estat d'Alarma per raó de la crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, cosa que també ha comportat una crisi social i econòmica que es veu especialment reflectida a l'àrea del Serveis Socials atès que s'ha augmentat la demanda de prestacions econòmiques d'emergència social, entre d'altres qüestions.

Açò, juntament amb el període de vacances demanat i autoritzat a les dues persones que realitzen funcions de porteria, en què una o altra portera estarà absent fins el 16 de setembre de 2020, estima necessària la contractació d'una persona en la categoria de subaltern.

En aquest sentit, la directora de Serveis Socials explica que és evident que l'augment de volum tan significatiu de noves demandes a l'esmentat servei s'inicia amb una petició de manera telefònica o presencial i que el número de telefonades sobrepassen el centenar diari des de la declaració d'Estat d'Alarma, és a dir, que durant els tres darrers mesos i mig el volum de persones ateses presencialment també ha augmentat moltíssim, cosa que obliga a poder disposar de dues persones treballadores que facin les funcions de porteria a les dependències de Serveis Socials, tot açò tenint en compte que les tasques d'ambdues porteres estan distribuïdes de la següent forma: una atèn presencialment, recollint tots les informacions de la ciutadania; i l'altra fa atenció telefònica, recollint totes les cites prèvies que arriben al servei i acull les persones i/o famílies que entren als Serveis Socials per a entrevistes concertades prèviament.

Per l'exposat a l'informe de la directora de Serveis Socials, el qual es troba incorporat a l'expedient electrònic que ara ens ocupa, es demana la contractació d'una persona per a realitzar funcions de porteria, en les



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

següents dates: el dia 10 de juliol; del 17 al 30 de juliol; del 3 al 21 d'agost i del 28 al 31 d'agost; i de l'1 al 17 de setembre.

2. Així mateix, consta a l'expedient document incorporat per part de l'administratiu del negociat de nòmines, per mitjà del qual es fa un càlcul aproximat del cost de la contractació d'una persona de la categoria de subaltern durant 40 dies, la qual cosa apuja 2.917,04 euros amb costos de Seguretat Social inclosos.

3. Ateses les restriccions imposades pel Govern de l'estat espanyol a les diferents administracions públiques pel que fa a la contractació laboral temporal de personal, la qual cosa sols és permesa en supòsits excepcionals, atesa la dicció de l'art. 19.Dos de l'encara vigent LPGE 2018 el qual prohibeix la contractació de personal laboral temporal manco en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables.

Així les coses, perquè es pugui contractar personal laboral temporal és necessari, en primer lloc (coses que resulta evident) que l'administració en qüestió no disposi d'altre personal subaltern o de porteria que pugui realitzar les funcions de referència, perquè, si així fora -si es disposés de personal que pugui realitzar dites funcions-, s'entén que no es podria contractar temporalment més personal, tant pel precepte abans indicat de la llei pressupostària com pels principis de racionalitat, economia i eficiència, i sens perjudici d'altres consideracions en matèria de despesa pública.

D'acord amb açò, en data 16 de juliol es passà tràmit al director de Cultura a efectes que emetès informe sobre la disponibilitat del personal de porteria per a poder cobrir la necessitat exposada per part de la directora de Serveis Socials, atès que d'acord a la resolució de personal nº 188 de 2014 (Exp. 6735/2014), per mitjà de la qual es modificà el complement de productivitat del director de l'àrea de Cultura (actualment 501,17 euros mensuals, és a dir, 7.016,38 €/any), aquest li fou concedit per raó de retribuir-li les funcions i responsabilitats de la gerència de la Fundació Ciutadella Cultura, la direcció de l'organització de les fires i mercats i la coordinació del personal de l'àrea d'Educació; tot açò sens perjudici de la coordinació del personal de Cultura, en tant que n'és director.

4. En data 31 de juliol de 2020, el director de Cultura ha incorporat a l'expedient administratiu un informe, que diu que és en relació a la possibilitat de substitució de personal subaltern d'altres serveis d'aquest Ajuntament per part de subalterns adscrits al servei d'educació i a la recuperació de les hores de permís retribuït recuperable, el qual conclou, rere avaluar cada efectiu amb funcions de porteria del servei d'Educació, que:

a) Analitzades tots les vacances del personal del servei de porteria de les escoles, **considera que no és adient que cap d'ells té disponibilitat per poder treballar el mes de juliol** i més tenint en compte que tots els centres necessiten la incorporació dels seus porters el dia 1 de setembre i la incertesa de com començarà i es desenvoluparà el nou curs amb la situació de crisi sanitària per la Covid-19.

b) Diu que **els únics casos en què podrien tenir alguns dies disponibles a finals d'agost serien J.M. I P.M.** i que en aquests casos dependrà de la incorporació dels porters a qui substitueixen i de l'actualització del recompte de dies de vacances i dies d'assumptes propis que els hi pertoquin a data 15 d'agost.

c) **En el cas de P.M. tindria varies setmanes disponibles el mes d'agost encara que, si no se'l requereix,** està treballant en tasques de manteniment del CEIP Verge del Toro.

d) **Cal tenir en compte que a causa de les vacances pendents de n'A.M. quedarà pendent cobrir la porteria del CEIP Margarida Florit entre els dies 1 i dia 30 de setembre.**

5. Per altra part, també consta a les dependències municipals la darrera borsa de treball constituïda en relació al personal amb funcions de porteria (Exp. 2014/010447). Advertir -com ja s'ha fet en altres ocasions- que la constitució de la borsa es correspon a l'any 2014, i que, a més, ja s'arribà a la crida del darrer aspirant en borsa amb ocasió d'expedients anteriors, amb la qual cosa va ser necessari reiniciar les crides per l'ordre de prelación corresponent amb la tramitació de l'Exp. 5714/2020 relatiu a la contractació laboral temporal de subaltern per a substitució de subaltern que ara encara es troba en situació d'ILT.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

En aquest sentit, consta a l'expedient que ara ens ocupa diligència subscripta pel funcionari administratiu del negociat de nòmines, per mitjà de la qual es deixa constància que, fetes les crides corresponents d'acord amb la posició per ordre de prelatió del personal en borsa (tenint en compte el darrer expedient de contractació de personal subaltern, Exp. 005714/2020), resulta que l'aspirant identificat amb el núm. 35, O.M.S., ha manifestat estar disposat i disponible per a formalitzar la contractació temporal sol·licitada.

### RAONAMENTS JURÍDICS:

#### **Primer.- Pel que respecta a la prohibició general de formalitzar contractes laboral temporals d'acord amb l'encara vigent LPGE 2018 (art. 19.Dos) llevat de casos excepcionals, per a cobrir necessitats urgents i inajornables**

La literalitat de l'art. 19.Dos de l'encara vigent Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat, deixa clar que -en termes generals- no és permès formalitzar contractes laboral temporals llevat de supòsit excepcional, a fi de cobrir necessitats urgents i inajornables.

Evidentment, escau acreditar que s'acompleix la condició de necessitat, i que aquesta és urgent i inajornable, la qual cosa s'entén que ha de quedar justificada a l'expedient administratiu.

Llavors, la justificació de que es tracta d'una necessitat, urgent i inajornable, com a motiu excepcional per a poder realitzar una contractació laboral temporal ha de quedar acreditada a l'expedient administratiu, per la qual cosa cal incorporar-hi els escrits o informes emesos per òrgan competent que així ho justifiquin, atès que aquesta decisió no es pot emparar en la discrecionalitat de l'òrgan administratiu que ho decideixi sinó en que s'acompleixi el supòsit de fet necessari previst per la norma per a poder efectuar tal contractació laboral temporal.

A tall d'exemple, esmentar la sentència del TSJ de Madrid, sala contenciosa administrativa, secció 3<sup>a</sup>, de 10.9.2007, rec. 262/2004, que, si bé es refereix a un supòsit de comissió de serveis a l'AGE, és perfectament aplicable al cas que ens ocupa, atès que en aquesta es diu el següent: *«Se ha de tener presente en este sentido que no estamos ante una facultad discrecional de la Administración, caracterizada porque la Ley misma le reserva un margen de apreciación para cuál sea la decisión adecuada de entre varias igualmente justas, sino ante lo que se ha denominado como **concepto jurídico indeterminado, en el que existe una única solución posible, si bien no explicitada por la norma**, lo que se traduce en el caso que nos ocupa en la determinación de si concurre o no el supuesto de hecho que habilita para acudir a la forma extraordinaria de previsión que es la comisión de servicios, es decir, **si había una urgente e inaplazable necesidad de cubrir los puestos controvertidos**; determinación que en modo alguno puede abandonarse sólo al juicio administrativo pues se estaría con ello propiciando un ejercicio arbitrario de la potestad, opaco al control judicial, cuando la norma ha querido **condicionar la posibilidad de la comisión a un hecho cierto: la concurrencia de la situación de necesidad, que existe o que no existe, però que no depende de criterio administrativo.***

*(...) La necesidad urgente e inaplazable de cubrir una plaza mediante una comisión de servicios, no se acredita con la mera afirmación de la Administración de que existe tal necesidad y que ésta es urgente e inaplazable, porque la existencia de la necesidad, y el carácter urgente e inaplazable de ésta, **son circunstancias de hecho que o concurren o no concurren**, y que se pueden apreciar empíricamente acreditando el volumen de trabajo de la plaza, el trabajo pendiente que provoca la falta de cobertura de aquélla, la repercusión de la falta de cobertura del puesto de trabajo en el servicio o unidad en el que se halla, etc., es decir, que la Administración puede y debe justificar que se dan las circunstancias que permiten acordar la comisión de servicios, y debe hacerlo **aportando peticiones o informes de los responsables de la unidad de servicio, quejas, estadísticas, estudios sobre asuntos pendientes o documentación similar**, que permita a los jueces y tribunales de esta jurisdicción verificar que existe la necesidad urgente e inaplazable que impone la norma como presupuesto de hecho para acordar la comisión de servicios».*





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Així les coses, la necessitat del servei i el caràcter urgent i inajornable, l'ha de realitzar cada administració dins d'un marge d'apreciació, i escau que quedi justificada a l'expedient la concurrència de la situació de necessitat urgent i inajornable, cosa que s'entén que s'ha fet amb l'informe emès al respecte per part de la directora de Serveis Socials de dia 2 de juliol de 2020, conformat el 8 de juliol per part de la regidora delegada, al qual s'ha fet referència expressa als antecedents d'aquest informe i que resta incorporat a l'expedient administratiu que ara ens ocupa.

Ara bé, per altra part, resulta que l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca disposa de personal subaltern/porters divers, i que **no es podria entendre justificada la necessitat excepcional de contractació laboral temporal si, organitzant el personal de què es disposa en plantilla, fora possible cobrir la necessitat abans indicada**, perquè a banda incomplir-se la llei pressupostària, açò seria contrari als principis de racionalitat, economia i eficiència en la gestió de les plantilles de personal; i a més, sens perjudici de les apreciacions que podria fer al respecte l'òrgan interventor en matèria de despesa pública, com per exemple pel que fa al principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics (art. 7 LOEPSF).

Així les coses, i amb l'objectiu de la corresponent organització i racionalització dels recursos humans de l'administració, es passà tràmit al director de Cultura, atès que d'acord amb la resolució de personal nº 188 de 2014 (Exp. 6735/2014), per mitjà de la qual es modificà el complement de productivitat que se li assignà (actualment 501,17 euros mensuals, és a dir, 7.016,38 €/any), aquest li fou concedit per raó de retribuir-li les funcions i responsabilitats de la gerència de la Fundació Ciutadella Cultura, la direcció de l'organització de les fires i mercats i la coordinació del personal de l'àrea d'Educació; tot açò sens perjudici de la coordinació del personal de Cultura, en tant que n'és director; amb l'objectiu que informés sobre la possibilitat de cobrir la necessitat abans esmentada amb personal amb funcions de porteria.

Així doncs, i de conformitat amb com s'especifica als antecedents d'aquest informe, el director de Cultura incorporà a l'expedient administratiu, el passat dia 31 de juliol de 2020, un informe que diu que és en relació a la possibilitat de substitució de personal subaltern d'altres serveis d'aquest Ajuntament per part de subalterns adscrits al servei d'educació i a la recuperació de les hores de permís retribuït recuperable, el qual conclou, rere avaluar cada efectiu amb funcions de porteria si bé només del servei d'educació, que:

a) Diu que analitzades tots les vacances del personal del servei de porteria de les escoles, **considera que no és adient que cap d'ells té disponibilitat per poder treballar el mes de juliol** i més tenint en compte que tots els centres necessiten la incorporació dels seus porters el dia 1 de setembre i la incertesa de com començarà i es desenvoluparà el nou curs amb la situació de crisi sanitària per la Covid-19.

b) També diu que **els únics casos en què podrien tenir alguns dies disponibles a finals d'agost serien Joana Melis i Pedro Mercadal** i que en aquests casos dependrà de la incorporació dels porters a qui substitueixen i de l'actualització del recompte de dies de vacances i dies d'asumptes propis que els hi pertoquin a data 15 d'agost.

c) Explica que, **en el cas de Pedro Mercadal tindria varies setmanes disponibles el mes d'agost encara que, si no se'l requereix, està treballant en tasques de manteniment** del CEIP Verge del Toro.

d) També diu que al tenir en compte que a causa de les vacances pendents de n'Angel Moll quedarà pendent cobrir la porteria del CEIP Margarida Florit entre els dies 1 i dia 30 de setembre.

Ara bé, arribats en aquest punt, la tècnica qui subscriu aquest informe, i encara que no li correspon l'organització i coordinació del personal de porteria d'educació i de cultura, es veu amb l'obligació de posar de relleu –com a mínim- el següent:

i) Que sembla ser que gairebé tot el personal de porteria no registra les entrades i sortides al treball (fitxatge d'entrades i sortides), no obstant l'obligació legal de què l'Ajuntament posi a disposició del personal laboral un sistema de registre per a fer-ho. De fet, l'art. 34.9 disposa que l'empresa ha de garantir el registre diari de la jornada, que haurà d'incloure l'horari concret d'inici i finalització de la jornada de treball de cada persona treballadora. A més, l'empresa ha de conservar els registres a que es refereix aquest precepte durant 4 anys i han de romandre a disposició de les persones treballadores, dels seus representants legals i de la inspecció de treball i de la Seguretat Social.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Afegir que l'art. 7.5 RDL 5/2000, de 4 d'agost, per mitjà del qual s'aprovà el TR de la llei sobre infraccions i sancions de l'ordre social, preveu que és una infracció administrativa, de caràcter greu, la transgressió de les normes i els límits legals en matèria de registre de jornada, hores extraordinàries, etc.

A més, a banda de l'obligació legal abans esmentada, resulta que el no fer-ho impossibilita dur un bon control i seguiment de les hores de treball efectivament realitzades per part d'aquest tipus de personal.

ii) No obstant açò, sí que consta el control del registre horari de la subalterna d'Educació que presta serveis generalment a l'Escola de Joan Benejam (Es Born), atès que en aquest cas s'ha comprovat que sí que disposa d'un sistema de registre de les jornades, i que de conformitat amb la resolució de l'àrea d'OISC nº 250, de dia 6.2.2020, l'autoritat competent disposà que aquesta treballadora havia de registrar les seves entrades i sortides al treball per mitjà de la fitxa registre corresponent i que prestaria serveis de 8 a 15 hores en dies laborables (35 hores setmanals).

Per tant, arribats aquí i atès que respecte d'aquesta treballadora sí es poden comprovar les seves jornades i horari efectivament realitzat de feina, he de començar indicant que sembla ser que hi ha un cert «descontrol» o «incerteses» respecte del que afirma el director de Cultura al seu informe i el que realment s'ha realitzat.

Atès que respecte de la resta de personal no es pot analitzar, atès que qui subscriu no disposa de sistema i/o eines per a revisar-ho, es passa ara mateix a revisar el que diu el director de Cultura respecte de la portera Joana Melis Marquès i el que consta, realment, a les dependències de recursos humans.

-El director de Cultura afirma que els dies de prestació de serveis ha realitzat 1/2 hora de més diària (7 hores i mitja diàries per jornada laboral), si bé açò no resulta cert del que deriva de la resolució de l'àrea OISC nº 250, de dia 6.2.2020 abans indicada, en què l'autoritat competent disposà que havia de treballar 7 hores diàries en dies laborables (35 hores setmanals) i tampoc no ho resulta, de cert, del que es desprèn del registre d'entrades i sortides al treball de la treballadora de referència, la prova de qual cosa ha estat incorporada a l'expedient administratiu (s'incorpora document-informe dels registres d'entrades i sortida) i d'acord amb el següent:

-Des del darrer contracte formalitzat (febrer de 2020), queda clar que la majoria de dies (veure comprovant registre d'entrades i sortides incorporat a l'expedient) l'empleada de referència ha treballat o bé 7 hores diàries, amb sortida a berenar; o bé 6 hores i mitja diàries.

Fins i tot consta que, per exemple, els següents dies només registrà 5 hores i mitja de treball efectiu: dies 15, 16, 17 i 27 d'abril de 2020 (per tant, aquests dies n'hauria realitzades, com a mínim, 1 i 1/2 h. manco per dia de treball efectiu = 6 hores manco). Dia 11 de maig només registrà 6 hores, amb sortida per berenar (1/2 h. de menys). Total 6 hores i mitja de menys.

-A més, alguns dies laborables no ha prestat serveis efectius, sense que consti a la corporació municipal que hagués estat indisposta o en situació de baixa per ILT o que gaudís d'algun tipus de permís al respecte, com ara: dels dies 26 de març al 8 d'abril (10 dies laborables, si bé del 30 de març al 8 d'abril gaudí de 8 dies de permís retribuït recuperable d'acord amb la resolució d'Alcaldia corresponent) i dia 14 d'abril que tampoc no prestà serveis (total 77 hores).

En total: 83'5 hores (6'5 + 77 h.) de menys prestades en dies laborables (83'5: 7 = 11'928 dies pendents de recuperar).

Llavors, no s'entén com és que el director de Cultura diu que Joana Melis té pendents de recuperar 43 hores (poc més de 6 dies) quan consten a les dependències municipals que en té pendents de recuperar 83'5 (gairebé 12 dies de feina efectiva).

Repetir que, respecte de la resta de personal, qui subscriu no pot informar al respecte, si bé resta clar que, amb una bona combinació de personal i organització abans de cada principi d'any, es podrien fer combinacions a efectes de poder disposar de personal de porteria per a determinats events (cultura, etc.) en períodes necessaris (com per exemple l'estiu) sense menyscaptar, i garantint, els 22 dies de vacances que en general correspon a cada efectiu municipal.

iii) Per altra part, qui subscriu tampoc no entén perquè el director de Cultura afirma que el personal de porteria realitza una jornada especial consistent en realitzar 1/2 hora més de treball efectiu diària, atès que no s'ha trobat a les dependències municipals cap acord de Ple que aprovi que aquest tipus de personal



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

realitzarà una jornada especial –diferent a la resta-, sens perjudici del còmput anual d'hores que li correspon realitzar que és de promig de 35 hores setmanals en el número de dies laborables corresponents d'acord amb el Calendari aprovat (1.522 hores per a l'any 2020).

És a dir, no s'ha trobat cap acord adoptat per òrgan competent que autoritzi o disposi, així i com afirma el director de Cultura, la jornada especial que diu que té aquest tipus de personal. Reiterar que tampoc no consta el registre d'aquestes hores efectivament treballades i que siguin per ordre d'òrgan o autoritat competent.

A més a més, s'han consultat un parell de contractes laborals formalitzats per aquest tipus de personal, posteriors a l'aprovació de la jornada general de 35 hores setmanals per part del Ple de la corporació, i resulta, per exemple, el següent: p.ex. tant Pedro Mercadal com Joana Melis van formalitzar un contracte laboral en el que es deixa palès que la seva jornada de treball és de 35 hores, a realitzar de dilluns a divendres (7 hores de treball diàries). Vegeu els contractes laborals de referència que s'han incorporat a l'expedient.

En qualsevol cas, i atès que qui subscriu no disposa de totes les dades necessàries, envers aquest assumpte, almenys es pot concloure el següent:

-que sembla ser que hi ha un descontrol real de les hores efectivament treballades per part del personal de porteria (atès que no es poden revisar per part de recursos humans ni per part d'altres òrgans de control pels arguments abans exposats). De fet, no existeix ni un document tipus excel al respecte.

-que s'estima que per a una correcta gestió del personal de porteria s'hauria d'efectuar, abans de l'inici de cada any, una previsió dels dies i hores en que cada efectiu ha de realitzar la seva prestació de serveis, els dies de vacances que s'autoritzen (que són en termes generals 22 dies per cada efectiu, sens perjudici d'antiguitats) prèvia combinació del personal de manera que la seva gestió sigui més efectiva i eficaç, podent-se organitzar per suplir mancances o necessitats com les que ara ens ocupen.

En definitiva, qui subscriu entén que no hi ha un bon control i gestió del personal amb funcions de porteria, i que ni tan sols es disposa del necessari registre de jornades efectivament treballades, a banda que seria necessari que, abans de l'inici de cada any, es fes una prèvia organització i previsió de la combinació dels dies i hores de feina de personal, amb efectes que aquesta sigui millor i més eficaç, cosa que no correspon a qui subscriu si bé detecta que actualment no és adequada.

iv) Per altra part, i addicionalment, indicar que no s'entén perquè el director de Cultura diu que “quedarà pendent cobrir la porteria del CEIP de Margalida Florit” del dia 1 al dia 30 de setembre, sembla ser que per raó de vacances pendents de recuperar del Sr. Angel Moll corresponents a l'exercici de 2019, etc... atès que hom entén que ha de ser el mateix director qui proposi com realitzar dita recuperació la qual es pot fer efectiva i autoritzar dins d'un període de 18 mesos des que acabà l'any en que les vacances es van originar, d'acord amb la legislació laboral aplicable.

Per tant, de conformitat amb el complement de productivitat que percep el director de Cultura com a coordinador d'aquest personal, sembla ser que a ell li correspon realitzar les propostes corresponents per a una bona i millor gestió del personal de referència.

v) Finalment, i a fi de no estendre'm atès que es podrien fer moltes altres consideracions, indicar que l'informe del director de Cultura pareix que tampoc no aconsegueix amb el disposat per la resolució d'Alcaldia nº 106 en relació a la resolució 62/2020, atès que en aquesta, l'Alcaldessa disposà –entre d'altres coses- que cada cap/regidor delegat responsable havia de trametre, a l'àrea de recursos humans i abans del 31 de juliol de 2020, una relació signada dels dies i hores en que els empleats municipals haurien de retornar les hores de treball degudes. I el mateix cap/regidor delegat responsable n'hauria de controlar el seu compliment.

I resulta que de l'informe abans esmentat aquests extrems no queden gens clars així i com abans s'ha exposat.

En conclusió i pel que aquí ens ocupa, qui subscriu **entén que no està justificat que, amb una bona gestió i organització del personal amb funcions de porteria de què es disposa, no es pugui cobrir la**



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

**necessitat de Serveis Socials exposada, i més tenint en compte que hi ha divers personal de porteria que té pendents hores a recuperar.**

**Segon.- Pel que respecta a la modalitat contractual que escau realitzar, en cas de contractació temporal fins el dia 16.9.2020 (darrer dia de vacances autoritzades de F.M.G.)**

El tipus contractual que, si procedís, escau formalitzar, és un contracte laboral temporal, a temps complert, en la modalitat prevista a l'art. 3 del RD 2720/1998, de 18 de desembre, per mitjà del qual es desenvolupa l'art. 15.1.b) de l'ET: contracte eventual per circumstàncies de la producció, atès que de conformitat amb el declarat amb el Tribunal Suprem (STS de 12.7.2012), per a substituir treballadors que estiguin de vacances, l'empresa ha d'utilitzar contractes eventuais.

De fet, les vacances de diferent personal poden suposar una acumulació de tasques que justifica la contractació eventual d'un nou empleat.

Respecte del concret contracte a formalitzar, s'hauria de fer constar expressament en aquest: la causa de la contractació, el nom i llinatges dels treballadors a substituir i la durada del període o períodes de les vacances dels treballadors a substituir.

**Tercer.- Pel que respecta al compliment dels principis d'accés a l'ocupació pública d'acord amb la CE i l'art. 55 TRLEBEP**

En aquest punt, indicar que s'ha de tenir en compte que l'accés a l'ocupació pública s'ha de realitzar de conformitat amb els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, sens perjudici dels demés principis que són prevists a l'art. 55 TRLEBEP.

Així les coses, resulta que consta a les dependències municipals l'Exp. 2014/010447 del que es desprèn el darrer procediment selectiu per a seleccionar personal per a constituir una borsa de treball de personal per a realitzar funcions de porteria.

De conformitat amb l'ordre de crides que correspon segons el darrer contracte formalitzat, l'administratiu del negociat de nòmines ha realitzat les crides telefòniques corresponents i ha deixat incorporada a l'expedient administratiu diligència per mitjà de la qual es deixa constància que s'ha arribat fins l'aspirant número 35, Sr. O.M.S., que és el primer de la crida corresponent que ha manifestat estar disposat i disponible per a formalitzar un contracte laboral temporal en la modalitat esmentada i la categoria de subaltern.

En qualsevol cas, tornar a fer esment a la corporació municipal que s'hauria d'impulsar una nova borsa de personal per a realitzar funcions de porteria, cosa que preferentment s'hauria de fer amb l'execució d'oferta pública d'ocupació corresponent i establint una borsa preferent als efectes per al personal aprovat que no hagués obtingut plaça. Tot açò sens perjudici que, al marge de la borsa preferent, es puguin impulsar, si fora necessari, borses alternatives de caràcter ordinari i/o extraordinari i urgent.

**Quart.-** Finalment, en qualsevol cas, serà procedent realitzar tràmit amb l'òrgan d'intervenció, atesa la despesa addicional que suposaria la contractació de referència, si bé escau tenir en compte que la despesa s'ha comptabilitzat per uns 40 dies de contracte i resulta que, al dia en què ens trobem i atès que les properes dates en què està previst que només hi hagi una portera a Serveis Socials serà de dia 28 d'agost a dia 16 de setembre, doncs l'import es reduirà a un poc menys de la meitat per ser la contractació requerida tan sols per a 19 dies consecutius pendents.

**Cinquè.-** Addicionalment, i així i com ja s'ha informat en d'altres ocasions, a banda de ser un requisit legal que es registrin les entrades i sortides al treball del personal laboral (per la qual cosa l'Ajuntament hauria de posar a disposició d'aquest personal sistemes de registre que deixin constància fefaent de les hores efectivament treballades) i, de que és una infracció administrativa, de caràcter greu transgredir les normes i límits legals en matèria de registre de jornada (art. 7.5 RDL 5/2020, de 4 d'agost, rel. Infraccions i sancions de l'ordre social), també advertir que, així i com s'ha esmentat a l'apartat segon d'aquest informe, que el descontrol i desorganització que hi ha en matèria d'aquest tipus de personal deixa palesa que açò, a banda



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

de comportar una manca d'eficàcia en la gestió del personal de porteria, també hom enten que reverteix en una pèrdua de diners públics, en els casos en què es recórrer a realitzar noves contractacions laborals quan, amb les hores de treball que sembla ser que deu a la corporació aquest tipus de personal -almenys respecte del que s'ha demostrat segons l'indicat a l'apartat segon d'aquest informe, per al cas en què sí es tenen registrades les hores de treball-, segurament en alguns casos no seria necessari. Per tant, es dóna trasllat d'aquest extrem a la corporació municipal, als efectes oportuns.

### CONCLUSIONS

Vista la normativa que és d'aplicació i els informes emesos per part de la directora de Serveis Socials i per part del director de l'àrea de Cultura, i sens perjudici de l'informe que hagi d'emetre al respecte l'òrgan d'intervenció, qui subscriu, rere fer l'advertiment següent:

-Què s'estima que de l'informe emès per part del director de Cultura **no queda justificat que no es pugui ben organitzar i coordinar el personal de porteria de manera que**, amb una bona combinació horària i de vacances entre ells, i tenint en compte la recuperació d'hores de treball que consta estan pendents de recuperar (i sens perjudici de l'advertit a l'aparta primer dels RJ d'aquest informe), **es pugui cobrir la necessitat urgent i inajornable explicada per l'àrea de Serveis Socials**.

Per tant, i sens perjudici d'informe que l'autoritat competent entengui que és millor fonamentat en Dret, **hom entén que no s'acompleix el supòsit excepcional de necessitat urgent i inajornable de contractació laboral temporal pel fet que s'estima que amb una bona organització del personal de què es disposa sí s'haguera pogut cobrir, almenys en part, la necessitat justificada per part de l'àrea de Serveis Socials**; atès que hi ha personal divers que té hores de treball cobrades pendents de recuperar, a banda que s'hauria de comptabilitzar i registrar, exactament, el número d'hores efectivament treballades per cada efectiu municipal, cosa que queda clar que no es fa, deixant palès cert descontrol.

Cosa que s'eleva a la regidora de personal perquè vist l'exposat, prengui en consideració si ha d'eleva a la Junta de Govern municipal una proposta amb el següent contingut (o bé, abans demanar que es clarifiqui la qüestió i requerir una bona previsió i/o organització al respecte, cosa darrera aquesta que s'aconsella per part de qui subscriu):

PRIMER: Acordar formalitzar amb el O.M.S. (4174\*\*\*\*) un contracte laboral temporal, en la modalitat d'eventual per circumstàncies de la producció, a jornada completa, en la categoria de subaltern, des del divendres dia 28 d'agost i fins el dimecres dia 16 de setembre de 2020, ambdós inclosos, pel motiu de necessitat urgent i inajornable a l'àrea de Serveis Socials, atès que escau disposar de dos subalterns en tot moment per motiu de l'augment considerable de les demandes que arriben al servei de referència des de la crisi sanitària, econòmica i social, derivada per la Covid-19.

Mentre duri l'actual situació derivada de crisi sanitària per motiu de la Covid-19, caldrà observar totes quantes mesures preventives, instruccions i recomanacions aplicables al personal municipal, cosa que pot consultar en qualsevol moment mitjançant l'accés a la intranet municipal al següent enllaç: <http://intranet.ajciutadella.org/usersweb/login.aspx?URL=http://intranet.ajciutadella.org/portal.aspx>, introduint el vostre usuari i contrasenya accedireu a l'aplicació, i fent un «clic» al marge dret esquerre hi trobareu tota la informació.

SEGON.- Comunicar aquesta resolució administrativa a la persona interessada, al seu cap de servei (la directora de Serveis Socials), al negociat de nòmines, a l'àrea d'informàtica (que hauran de realitzar les altes que corresponguin), als serveis de prevenció de riscos laborals, tenint en compte la prevenció de riscos i el lliurament d'EPIS, si s'escau; tot açò als efectes oportuns.

Aquest és el parer jurídic de qui subscriu, sens perjudici que l'autoritat competent pugui prendre en consideració altre parer jurídic que consideri millor fonamentat en Dret."



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 24/08/2020:

### **PROPOSA:**

**PRIMER:** Acordar formalitzar amb el O.M.S. (4174\*\*\*\*) un contracte laboral temporal, en la modalitat d'eventual per circumstàncies de la producció, a jornada completa, en la categoria de subaltern, des del divendres dia 28 d'agost i fins el dimecres dia 16 de setembre de 2020, ambdós inclosos, pel motiu de necessitat urgent i inajornable a l'àrea de Serveis Socials, atès que escau disposar de dos subalterns en tot moment per motiu de l'augment considerable de les demandes que arriben al servei de referència des de la crisi sanitària, econòmica i social, derivada per la Covid-19.

Mentre duri l'actual situació derivada de crisi sanitària per motiu de la Covid-19, caldrà observar totes quantes mesures preventives, instruccions i recomanacions aplicables al personal municipal, cosa que pot consultar en qualsevol moment mitjançant l'accés a la intranet municipal al següent enllaç: <http://intranet.ajciutadella.org/usersweb/login.aspx?URL=http://intranet.ajciutadella.org/portal.aspx> , introduint el vostre usuari i contrasenya accedireu a l'aplicació, i fent un «clic» al marge dret esquerre hi trobareu tota la informació.

**SEGON.-** Comunicar aquesta resolució administrativa a la persona interessada, al seu cap de servei (la directora de Serveis Socials), al negociat de nòmines, a l'àrea d'informàtica (que hauran de realitzar les altes que corresponguin), als serveis de prevenció de riscos laborals, tenint en compte la prevenció de riscos i el lliurament d'EPIS, si s'escau; tot açò als efectes oportuns.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**13 Proposta aprovació assignació funcions d'ajudant de fosser per raons derivades de la Covid-19 (Exp EX008-2020-007097).**- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 24/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 20/08/2020, que copiat literalment diu:

### **"ANTECEDENTS:**

1. Consta a l'expedient que ara ens ocupa un informe emès per part de la regidora delegada en matèria de Cementiris, Noemí Camps, de data 18.8.2020, per mitjà del qual deixa constància del següent, de conformitat amb l'acord adoptat per la Junta de Govern municipal, en sessió ordinària, punt segon:

i) Que J.P.A. va realitzar tasques d'ajudant de fosser, amb guàrdies del dia 18 al 27 de juliol de 2020 a les 7.30 h (9 nits i 8 dies complets).

Així mateix, que va desenvolupar tasques d'ajudant de fosser durant la seva jornada laboral des del dia 20.7.2020 i fins el dia 31.7.2020, quedant durant tota la seva jornada al servei dels cementiris.

ii) Que L.A.F. va realitzar tasques d'ajudant de fosser, amb guàrdies, des del dia 27.7.2020 i fins el dia 6.8.2020, a les 7.30 hores (10 nits i 9 dies complets).

Així mateix, diu que va desenvolupar tasques d'ajudant de fosser durant la seva jornada laboral des del dia 20.7.2020 i fins el dia 5.8.2020, si bé no va quedar durant tota la seva jornada laboral al servei dels cementiris.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

2. Així mateix, consta a les dependències municipals l'acord adoptat per la Junta de Govern municipal, en sessió ordinària de dia 29 de juliol de 2020, el qual -en la seva part essencial i pel que aquí ens ocupa- va acordar el següent:

«PRIMER.- **Per raons excepcionals i d'urgència derivades de la necessitat de reorganització temporal dels Serveis dels Cementiris** municipal derivada per la detecció d'un empleat que ha donat positiu, en actiu, per la Covid-19 i subsegüents actuacions preventives; **atribuir temporalment funcions d'ajudant de fossar als següents empleats municipals** i amb efectes de les següents dates:

-J.P.A. des del dissabte dia 18 de juliol de 2020.

-i L.A.F. des del dilluns dia 20 de juliol de 2020.

Les funcions addicionals que, amb caràcter general i resumidament, s'atribueixen als esmentats empleats són les següents: **guàrdies setmanals de 24 hores diàries, d'un torn setmanal cada 3 setmanes**, la qual cosa suposa també que s'ha d'estar disponible des de les 14 hores i fins les 7 hores del matí del dia següent pel que fa a la recepció dels cadàvers; el tancament dels dos cementiris totes les tardes així i com obrir i tancar-los durant els caps de setmana i festius; i, a més, durant la jornada dels dies laborables s'ha d'estar a la disposició dels fossers per a qualsevol servei que pugui sorgir i per al quan siguin requerits en relació a inhumacions o incineracions.

Des de la coordinació administrativa dels Serveis de cementiris es confeccionarà i es mantindrà actualitzat el corresponent quadrat de torns assignat a cada ajudant de fossar municipal.

SEGON.- Mentrestant realitzin addicionalment les esmentades funcions, assignar als ajudants de fossers esmentats un complement de productivitat de 6.441,54 euros/any (460,11 euros mensuals per 14 pagues/any), de manera proporcional al temps en què, durant l'any, hagin assumit les tasques de referència.

Al respecte, i una vegada finalitzades les tasques temporals assignades, la coordinadora administrativa o bé la regidora delegada haurà d'informar sobre el temps en què aquestes tasques han estat efectivament realitzades, als efectes retributius corresponents. (...)

3. Finalment, consultades les nòmines dels dos empleats municipals de referència, corresponents al mes de juliol de 2020, consta que amb la liquidació d'aquestes es va abonar, en concepte de complement de productivitat:

-214,72 euros, en concepte de compl.de productivitat per ATF ajudant fossar a J.P.A.

-184,04 euros, en concepte de compl.de productivitat per ATF ajudant fossar L.A.F.

### RAONAMENTS JURÍDICS:

Primer.- Així i com ja es va informar prèviament a l'acord de referència adoptat per part de la Junta de Govern municipal, els serveis de cementiri municipal són uns serveis d'obligada prestació per part de tots els municipis (art. 26 LRBRL).

Per tant, en cas de prestació directa com la que es realitza des de fa anys, s'ha de disposar de personal adequat i suficient per a poder prestar els serveis necessaris.

D'acord amb açò, i amb l'urgència esdevinguda per raó d'una incidència derivada de la Covid-19, es van haver de reorganitzar temporalment els serveis dels cementiris municipals, atribuint temporalment funcions als dos empleats municipals abans indicats.

Als efectes, la mateixa Junta de Govern municipal va adoptar la decisió d'assignar als ajudants de fossar temporals J.P.A. i L.A.F. un complement de productivitat de 6.441,54 euros/any (460,11 euros mensuals per 14 pagues), de manera proporcional al temps en què, durant l'any, hagin assumit les tasques de referència, i que, una vegada finalitzades les tasques temporals assignades, s'havia d'informar -així i com ha fet la regidora delegada- del temps en què aquestes tasques havien estat efectivament realitzades, als efectes retributius corresponents.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Segon.- D'acord amb l'acord abans esmentat i l'informe emès per part de la regidora delegada corresponent, es procedeix a calcular l'import que correspon a cada efectiu que ha realitzat les esmentades tasques, tenint en compte els següents extrems:

- i) que a cada ajudant de fossar li correspon cada 3 setmanes estar de guàrdia durant 24 hores diàres (aprox. 4'3 setmanes de guàrdia cada 3 mesos = aprox. 10 dies de guàrdia/mes), per la qual cosa en aquest cas d'excepcionalitat i d'urgència s'ha considerat tenir en compte tant la iniciativa, bona disponibilitat i interès adoptat per part d'ambdós efectius cosa que ha permès desenvolupar satisfactòriament els serveis, prenent com a referència els dies/torns de guàrdia efectivament realitzats a efectes de comptabilitzar les productivitats corresponents.
- ii) així també, es té en compte la liquidació de les parts proporcionals de pagues extraordinàries.

Així les coses, resulten els següents imports:

-L.A.F. (que ha realitzat 10 nits de guàrdia, entre d'altres tasques) =  $6.441,54 / 12$  mesos = 536,795 € pagues extraordinàries incloses; en aquest cas li correspondria 536,795 € per haver realitzat la guàrdia mensual de 10 nits complerta, entre d'altres funcions.

-J.J.P.A. (que ha realitzat 9 nits de guàrdia, entre d'altres tasques); li correspondria 483,115 € per haver realitzat 9 nits de guardia, entre d'altres funcions.

En conclusió, i atesos els imports ja abonats en nòmina per aquest concepte, de conformitat amb el que consta al antecedents d'aquest informe, qui subscriu entén que l'autoritat competent hauria d'abonar-los els següents imports pendents a la propera nòmina:

-J.P.A.: 483,115 € - 214,72 € = 268,395 €.

-L.A.F.: 536,795 € - 184,04 € = 352,755 €.

Tercer.- Seguidament, procedirà sotmetre l'expedient a l'òrgan interventor perquè informi al respecte per raó de la despesa indicada.

### CONCLUSIONS

De conformitat amb tot l'anteriorment exposat i l'acord adoptat per la Junta de Govern municipal, així i com les funcions que s'han realitzat per part dels efectius als quals per raons excepcionals i d'urgència se'ls va atribuir temporalment funcions d'ajudant de fossar, i tenint en compte que han realitzat guàrdies de 24 hores diàries durant els dies indicats, cosa que ha permès seguir amb un correcte funcionament del serveis dels cementiris municipals, i sens perjudici de l'informe que hagi d'emetre al respecte l'òrgan d'intervenció municipal, qui subscriu informa favorablement perquè la regidora de personal adopti la següent proposta d'acord per elevar a la Junta de Govern municipal:

PRIMER.- Abonar amb la liquidació de la propera nòmina dels següents empleats municipals els imports que seguidament es relacionen com a part pendent d'abonar en concepte de complement de productivitat assignat per raó d'haver dut a terme satisfactòriament tasques temporals d'ajudant de fossar per causes excepcionals i d'urgència derivades de la Covid-19:

- 268,395 € pendents d'abonar a J.P.A.

-352,755 € pendents d'abonar a L.A.F.

SEGON.- Notificar aquest acord a la part interessada i al negociat de nòmines perquè procedeixi a liquidar-ho mitjançant nòmina.

Aquest és el parer jurídic de qui subscriu, sens perjudici que l'autoritat competent en consideri altre com a millor fonamentat en Dret."





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 22/07/2020:

PROPOSA:

PRIMER.- Abonar amb la liquidació de la propera nòmina dels següents empleats municipals els imports que seguidament es relacionen com a part pendent d'abonar en concepte de complement de productivitat assignat per raó d'haver dut a terme satisfactòriament tasques temporals d'ajudant de fosser per causes excepcionals i d'urgència derivades de la Covid-19:

- 268,395 € pendents d'abonar a J.P.A.

-352,755 € pendents d'abonar a L.A.F..

SEGON.- Notificar aquest acord a la part interessada i al negociat de nòmines perquè procedeixi a liquidar-ho mitjançant nòmina.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**14 Proposta aprovació abonament serveis extraordinaris del personal laboral (a juliol 2020) (Exp EX011-2020-006570).**- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 24/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 14/08/2020, que copiat literalment diu:

### **"ANTECEDENTS**

Han arribat a l'àrea de recursos humans diverses peticions d'abonament d'hores extraordinàries de diferent personal municipal, contractat en règim laboral.

En concret, consten incorporades a l'expedient les següents:

1. Informe emès per part de qui dia 7 de juliol exercí de cap Acctal. de la Policia local, i subscrit també per part del regidor delegat de la Policia local, en data 7 de juliol de 2020, per mitjà del qual posen de manifest -entre d'altres coses i pel que aquí ens ocupa- d'una relació d'hores que s'han detallat com a extraordinàries envers diversos efectius de la categoria laboral d'operador Cegem i en relació al mes de juny de 2020, i segons el següent:

-S.A.M., 8 hores extraordinàries festives i 8 hores extraordinàries festives nocturnes.

-J.F.G., 8 hores extraordinàries festives.

-I.M.C., 16 hores extraordinàries festives.

-A.M.M., 8 hores extraordinàries normals, 8 hores extraordinàries festives i 8 hores extres festives nocturnes.

-M.T.M.C., 16 hores extraordinàries normals i 8 hores extraordinàries festives.

-G.P.P., 8 hores extraordinàries normals i 8 hores extraordinàries festives.

-E.R.O., 8 hores extraordinàries normals i 8 hores extraordinàries festives.

-N.S.G., 8 hores extraordinàries festives.

Així i com s'ha informat en altres ocasions, qui subscriu no té constància del registre de les entrades i sortides respecte del personal laboral Cegem, ni tampoc que l'Ajuntament hagi posat a la seva disposició algun sistema de registre de la jornada efectiva de treball que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i control posterior d'acord amb la normativa vigent. Així també, indicar que qui subscriu no disposa d'informació envers en quins dies del mes van coincidir cadascuna de les jornades qualificades com d'hores extraordinàries, atès que l'informe que es presenta a recursos humans només indica el número de



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

jornades/hores realitzades com a extres i la seva qualificació com a hores ordinàries, extraordinàries normals, festives, nocturnes o festives nocturnes.

2. Sol·licitud-relació d'hores extraordinàries realitzades pel caner-llacer municipal relatives al mes de juny de 2020. Inclou 4 hores extraordinàries normals, 7 hores extraordinàries festives i 7 hores extraordinàries nocturnes. Aquesta relació ha estat subscripta manualment en data 2.6.2020 per part de la regidora de salubritat pública.

Indicar que qui subscriu no té constància del registre de jornada de les entrades i sortides al treball de l'empleat en qüestió ni tampoc que l'Ajuntament hagi posat a la seva disposició algun sistema de registre de la jornada efectiva de treball que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i control posterior d'acord amb la normativa vigent, així i com ja es va advertir en múltiples informes precedents.

3. Les següents sol·licituds d'abonament d'hores extraordinàries de l'efectiu de la Brigada municipal C.L.G., conformades per la regidora delegada en matèria de Cementiris municipal, per mitjà de les quals es demana l'abonament de retribucions en concepte d'hores extraordinàries (realitzades fora de la jornada de treball) i pels següents motius:

-1 hora extraordinària normal i 10 hores extraordinàries festives per tasques relacionades amb serveis funeraris realitzades es passats dies 23.6.2020 (de 8 a 12 hores) 26.6.2020 (de 14.30 a 15.30 hores), dia 27.6.2020 (de 8 a 12 hores), 4.7.2020 (de 8 a 10 hores).

Igualment, esmentar que qui subscriu no té constància del registre de jornada de les entrades i sortides al treball de l'empleat en qüestió (que presta serveis de peó de la Brigada municipal i que consta que té atribuïdes funcions també d'ajudant de fossar) ni tampoc que l'Ajuntament hagi posat a la seva disposició algun sistema de registre de la jornada efectiva de treball que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i control posterior d'acord amb la normativa vigent, així i com abans s'ha esmentat.

4. Informe subscript manualment i sense data per qui manifesta actuar com a cap accidental de la Policia local, J.L.T., conformat també manualment pel cap de senyalització viària i el regidor de mobilitat, per mitjà del qual es posa de relleu la següent relació d'hores extraordinàries:

-3 hores extraordinàries de dia 11.2.2020 realitzades per M.A.G. pel motiu d'instal·lar llums de pas de vinanants amb l'empresa corresponent al c/ St. Antoni M. Claret, davant la sala multifuncional.

-1'30 hores extraordinàries de dia 10.5.2020 realitzades per M.A.G. pel motiu de col·locar senyals i cartells de perill de rissaga al Pla de Sant Joan.

-4 hores extraordinàries nocturnes pel motiu d'instal·lar senyalització horitzontal els dies 25 al 29 de maig del següent personal: T.M.G., R.A.B. i M.A.G.

El mateix s'ha de dir respecte d'aquest tipus de personal, en què qui subscriu no té constància que registrin/se'ls hagi posat al seu abast un sistema de registre de les seves entrades i sortides al treball per mitjà d'un sistema que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i possibiliti el seu control i seguiment posterior, de conformitat amb la normativa legal laboral vigent.

5. Un informe subscript manualment per part del cap tècnic de la Brigada d'obres i serveis, en data 11.6.2020, i conformat per part del regidor delegat de l'àrea, per mitjà del qual es dona trasllat de la següent relació d'hores extraordinàries efectuades per part de personal divers de la Brigada municipal durant el mes de maig de 2020:

-J.B.M., 3 hores extraordinàries.

-D.S.A., 3 hores extraordinàries.

-J.P.C., 7 hores extraordinàries normals i 1 hora extraordinària festiva.

-L.M.R., 4 hores extraordinàries festives.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

6. Un altre informe, també subscrit manualment per part del cap tècnic de la Brigada d'obres i serveis, en data 3.7.2020, i conformat pel regidor delegat de l'àrea, per mitjà del qual es dona trasllat de la següent relació d'hores extraordinàries efectuades per part de personal divers de la Brigada municipal durant el mes de juny de 2020:

- C.S.B., 4 hores extraordinàries festives.
- J.B.M., 2 hores extraordinàries i 2 hores extraordinàries festives.
- J.P.C., 4 hores extraordinàries festives.
- L.M.R., 3'5 hores extraordinàries festives.
- R.C.C., 3'5 hores extraordinàries normals i 2 hores extraordinàries festives.
- P.B.M., 2 hores extraordinàries normals.

Així mateix, indicar que respecte d'aquest tipus de personal, qui subscriu no té constància que registri/se'ls hagi posat al seu abast un sistema de registre de les seves entrades i sortides al treball per mitjà d'un sistema que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i possibiliti el seu control i seguiment posterior, de conformitat amb la normativa legal laboral vigent.

7. Una sol·licitud d'abonament subscrita manualment per la part interessada, l'enginyer municipal i la regidora delegada del Servei d'Aigües, sense datació, per mitjà del qual es demana l'abonament de 3'5 hores extraordinàries festives a l'oficial CMO de manobres C.M.S., per motiu d'haver realitzat el dissabte dia 7 de març tasques relatives a una avaria situada en el camí de sa Farola.

De la mateixa manera, indicar al respecte que qui subscriu no té constància que el personal del Servei d'Aigües registri/se'ls hagi posat al seu abast un sistema de registre de les seves entrades i sortides al treball per mitjà del qual es garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i possibiliti el seu control i seguiment posterior, de conformitat amb la normativa legal laboral vigent.

Per altra part, consta a les dependències municipals les següents resolucions, amb rellevància, per l'assumpte que aquí ens ocupa:

i) Resolució d'Alcaldia N° 62/2020, d'1.4.2020 (Exp. 3541/2020) que, de conformitat amb el RDL 10/2020, de 29 de març, per mitjà del qual es regulà el permís retribuït recuperable, va establir la relació d'empleats municipals que, durant el termini indicat i pels motius derivats de la crisi sanitària derivada de la Covid-19, estaven autoritzats a teletreballar, els que havien de prestar els seus serveis presencials i els que disposaven d'un permís retribuït recuperable.

ii) Resolució d'Alcaldia n° 106/2020, de dia 16 de juliol de 2020 (Exp. 6064/2020), per mitjà de la qual es va disposar que els empleats municipals que havien gaudit del permís retribuït recuperable (8 dies laborables, 56 h. de treball, per al personal amb jornada general complerta de dilluns a divendres) de conformitat amb la resolució d'Alcaldia n° 62 i el RDL 10/2010 abans indicada, havien de recuperar l'esmentat permís des del mateix dia en què s'aprovà la resolució 106/2020 i fins el 28.2.2021, disposant la citada resolució 106/2020 que el cap de servei/regidor delegat corresponent havia de trametre a l'àrea de recursos humans, abans del 31.7.2020, una relació signada dels dies i hores en què els empleats municipals havien de retornar les hores de treball degudes. Així mateix, el cap/regidor responsable n'havia de controlar el seu compliment.

En addició, dir també que a la mateixa resolució n° 106/2020 l'**Alcaldia disposà que no es podia autoritzar la realització d'hores extraordinàries al personal que tingués pendent de recuperar les hores no treballades de permís retribuït recuperable.**

### RAONAMENTS JURÍDICS:

i) Primer.- El vigent RDL 2/2015 per mitjà del qual s'aprovà el TR de la Llei de l'Estatut dels Treballadors diu el següent pel que respecta al règim de realització d'hores extraordinàries:

#### **«Artículo 35 Horas extraordinarias**

**1.** Tendrán la consideración de horas extraordinarias aquellas horas de trabajo que se realicen sobre la duración máxima de la jornada ordinaria de trabajo, fijada de acuerdo con el artículo anterior. Mediante



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

convenio colectivo o, en su defecto, contrato individual, **se optará entre abonar las horas extraordinarias en la cuantía que se fije, que en ningún caso podrá ser inferior al valor de la hora ordinaria, o compensarlas por tiempos equivalentes de descanso retribuido.** En ausencia de pacto al respecto, se entenderá que las horas extraordinarias realizadas deberán ser compensadas mediante descanso dentro de los cuatro meses siguientes a su realización.

**2. El número de horas extraordinarias no podrá ser superior a ochenta al año,** salvo lo previsto en el apartado 3. Para los trabajadores que por la modalidad o duración de su contrato realizasen una jornada en cómputo anual inferior a la jornada general en la empresa, el número máximo anual de horas extraordinarias se reducirá en la misma proporción que exista entre tales jornadas.

A los efectos de lo dispuesto en el párrafo anterior, no se computarán las horas extraordinarias que hayan sido compensadas mediante descanso dentro de los cuatro meses siguientes a su realización.

El Gobierno podrá suprimir o reducir el número máximo de horas extraordinarias por tiempo determinado, con carácter general o para ciertas ramas de actividad o ámbitos territoriales, para incrementar las oportunidades de colocación de los trabajadores en situación de desempleo.

**3. No se tendrá en cuenta,** a efectos de la duración máxima de la jornada ordinaria laboral, ni para el cómputo del número máximo de las horas extraordinarias autorizadas, **el exceso de las trabajadas para prevenir o reparar siniestros y otros daños extraordinarios y urgentes,** sin perjuicio de su compensación como horas extraordinarias.

**4.** La prestación de trabajo en horas extraordinarias será voluntaria, salvo que su realización se haya pactado en convenio colectivo o contrato individual de trabajo, dentro de los límites del apartado 2.

**5. A efectos del cómputo de horas extraordinarias, la jornada de cada trabajador se registrará día a día y se totalizará en el periodo fijado para el abono de las retribuciones, entregando copia del resumen al trabajador en el recibo correspondiente. (...)**"

Per altra part, el vigent Conveni col·lectiu del personal laboral, en el seu article 20è, diu el següent:

**"20.1 - L'Ajuntament es compromet,** com a mesura per aconseguir un major foment d'ocupació, a **suprimir la prestació de treball en hores extraordinàries.**

**20.2 - Cap treballador/a podrà excedir de 70 hores extraordinàries anuals, tret de raons justificades de força major.** En qualsevol cas, el Comitè o, si escau, els delegats de Personal podran emetre un informe sobre aquest tema."

Pel que respecta al règim retributiu/de compensació de les hores extraordinàries del personal laboral, l'art. 29 (relatiu als complements salarials) del Conveni col·lectiu municipal regula en el seu punt 8è els serveis extraordinaris dient que:

**«Tenint en compte l'article 20 d'aquest conveni, les hores extraordinàries realitzades s'hauran d'abonar amb un recàrrec del 100 % sobre el preu de l'hora bruta, si no és que el/la treballador/a opti per la compensació amb temps de descans.**

Si la realització d'aquests serveis extraordinaris es realitza entre les 22.00 h i les 06.00 h, es considerarà com a hora extraordinària nocturna i s'abonarà amb un recàrrec del 125% sobre el preu de l'hora bruta, si no és que el/la treballador/a opti per la compensació amb temps de descans.

Si la realització d'aquests serveis extraordinaris es fes en un dia de descans setmanal del treballador/a es considerarà com a hora extraordinària festiva i seran abonades amb un recàrrec del 150 % damunt el preu de l'hora bruta, a menys que el treballador/a opti per la seva compensació amb temps de descans.

En cas d'horari nocturn el recàrrec serà del 175%. A l'efecte del còmput anterior, es considera retribució anual el conjunt de conceptes retributius, exceptuant-ne el complement de productivitat.

En qualsevol cas, els serveis extraordinaris seran sempre de prestació voluntària per part del/de la treballador/a.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Així i tot, per a la realització de serveis extraordinaris serà del tot necessària l'autorització prèvia i per escrit del/de la regidor/a delegat/da de l'Àrea que correspongui. El Comitè o el/la delegat/da de personal podrà emetre un informe referent a la realització de cadascun dels serveis extraordinaris. S'exclouen expressament del càlcul anterior els serveis extraordinaris realitzats durant les festes de Sant Joan i/o Nadal, que seran objecte d'una gratificació especial prèviament acordada entre les parts, i/o qualsevol altre servei extraordinari que sigui retribuït amb una gratificació especial."

Ara bé, arribats aquí s'ha d'**advertir del següent**:

### **i) Advertir, de nou, de la transgressió del límit legal d'hores extraordinàries**

De les dades que obren a l'àrea de recursos humans, val a dir que sembla ser que un empleat municipal, contractat en règim laboral, per al qual es demana l'abonament d'hores extraordinàries, ha sobrepassat el límit màxim anual permès d'hores extres, així i com ja s'ha advertit en informes precedents.

De fet, consta a les dependències municipals que amb la documentació presentada, **el caner llacer municipal porta ja realitzades 101 hores extraordinàries (excedint-se del límit previst tant al Conveni col·lectiu d'aplicació com del límit legal establert al TRLET)**. **Enlloc consta que aquestes hores s'hagin dut a terme per raons de força major o bé per a prevenir o reparar sinistres o altres danys extraordinaris i urgents (supòsits d'excepció d'aquest límit màxim)**.

Així les coses, s'ha de dir que el límit màxim d'hores extraordinàries previst pel TRLET és una norma de dret necessària i obligatòria que no pot ser objecte de variació ni per la via de la negociació col·lectiva ni tampoc per acord inter partes, **per la qual cosa es torna a advertir a la corporació municipal que dins d'aquesta anualitat no s'haurien d'encomanar més hores extraordinàries al caner-llacer municipal manco en cas de motius de força major d'acord amb el TRLET atès que s'ha constatat que, reiteradament, s'ha transgredit aquest límit**. Als efectes, hom considera que el sistema de feina del lloc de treball en qüestió no està ben organitzat, si bé aquest extrem és qüestió relativa a l'ordenació del lloc de treball i excedeix del que ens ocupa amb aquest expedient.

Llavors, advertir que transgredir el límit màxim d'hores extraordinàries és una infracció administrativa prevista per l'art. 7.5 del RDL 5/2000, de 4 d'agost, per mitjà del qual s'aprovà el TRLISOS, el qual diu que **són infraccions greus** -entre d'altres-: «**La transgressió de las normas y los límites legales o pactados** en materia de jornada, trabajo nocturno, **horas extraordinarias**, horas complementarias, descansos, vacaciones, permisos, registro de jornada y, en general, el tiempo de trabajo a que se refieren los artículos 12, 23, 34 i 38 de l'Estatut dels Treballadors».

### **ii) Respecte de la irregularitat detectada envers el dispostat per la resolució d'Alcaldia nº 106/2020 en relació a la nº 62/2020, sobre la recuperació del permís retribuït recuperable i la sol·licitud d'abonament d'hores extraordinàries**

Indicar que l'import total corresponent a les hores extraordinàries presentades pels caps/regidors dels diferents serveis, a fi que siguin abonades al personal laboral, segons els documents incorporats a l'expedient, puguen en total el següent per als següents diferents col·lectius:

| CEGEM    |        |
|----------|--------|
| S.A.M.   | 467,02 |
| J.F.G.   | 245,80 |
| I.M.C.   | 491,60 |
| A.M.M.   | 712,82 |
| M.T.M.C. | 639,08 |



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

|                          |         |
|--------------------------|---------|
| G.P.P.                   | 442,44  |
| E.R.O.                   | 442,44  |
| N.S.G.                   | 245,80  |
| TOTAL                    | 3687    |
| <b>BRIGADA</b>           |         |
| R.A.B.                   | 110,70  |
| M.A.B.                   | 320,63  |
| J.A.B.M.                 | 184,50  |
| P.B.M.                   | 49,20   |
| R.C.C.                   | 147,60  |
| C.L.G.                   | 271,62  |
| A.M.G.                   | 110,70  |
| L.M.R.                   | 320,63  |
| J.C.P.                   | 325,95  |
| TOTAL                    | 1841,53 |
| <b>SERVEI D'AIGÜES</b>   |         |
| C.M.S.                   | 107,63  |
| <b>ENLLUMENAT PÚBLIC</b> |         |
| C.S.B.                   | 123,00  |
| D.S.A.                   | 69,54   |
| TOTAL                    | 192,54  |
| <b>CANER</b>             |         |
| W.Y.N.                   | 341,33  |

No obstant açò, s'ha detectat que, en relació a diferent personal adscrit a la Brigada municipal sembla ser que no s'ha acomplert amb el disposat per la resolució d'Alcaldia nº 106, de dia 16.7.2020, en relació amb la resolució d'Alcaldia nº 62/2020, envers la **comanda a cada cap de servei/regidor delegat que disposa que s'havia d'enviar a l'àrea de recursos humans, abans del 31 de juliol, un informe signat sobre la recuperació del temps de treball cobrat i no treballat pel permís retribuït recuperable sobre el personal al seu servei**, de conformitat amb els antecedents abans exposats; i sembla ser que el mateix ocorre respecte del disposat per l'esmentada resolució d'Alcaldia sobre que no es poden autoritzar hores extraordinàries al personal que tingui pendent la recuperació de les hores no treballades i cobrades del permís retribuït recuperable.

Als efectes i a fi de que es clarifiqui aquesta qüestió, en el moment de signar aquest informe es passa diligència de trasllat al cap tècnic del personal de la Brigada municipal, Sr. Antoni Pons Rotger, perquè emetin informe als efectes i respecte del següent personal que consta que, d'acord amb la Resolució



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

d'Alcaldia nº 62/2020 gaudí del permís retribuït recuperable, tot ell pertanyent a la Brigada municipal de la qual n'és cap tècnic-responsable:

| BRIGADA |
|---------|
| C.S.B.  |
| R.A.B.  |
| M.A.G.  |
| P.B.M.  |
| R.C.C.  |
| A.M.G.  |

Per tant, la tramitació de l'abonament de les hores extraordinàries demanades per abonar al personal abans exposat resta pendent de l'informe tècnic abans esmentat, d'acord amb el disposat a les resolucions d'Alcaldia abans especificades.

Segon.- Per altra part, en aquest punt, qui subscriu entén que s'ha de tornar a fer menció expressa de que el RDL 8/2019, de 8 de març, per mitjà del qual es van introduir mesures urgents de protecció social i lluita contra la precarietat laboral en la jornada de treball, modificà -entre d'altres coses- el RDL 2/2015, de 23 d'octubre, per mitjà del qual s'establí el text refós de l'estatut del treballador (TRLET).

Pel que aquí ens interessa resulta que l'apartat 9<sup>è</sup> de l'art. 34 TRLET disposa el següent:

**«9. L'empresa garantirà el registre diari de jornada, que haurà d'incloure l'horari concret d'inici i finalització de la jornada de treball de cada persona treballadora, sens perjudici de la flexibilitat horària que s'estableix en aquest article.**

Mitjançant negociació col·lectiva o acord d'empresa o, en el seu defecte, decisió de l'empresari prèvia consulta amb els representants legals dels treballadors en l'empresa, **s'organitzarà i documentarà aquest registre de jornada.**

L'empresa **conservarà els registres a que es refereix aquest precepte durant 4 anys i romandran a disposició de les persones treballadores, dels seus representants legals i de la Inspecció de Treball i de la Seguretat Social».**

Aquest precepte legal entrà en vigor i havia de ser aplicat des del passat dia 12 de maig de 2019.

Així les coses, és obligació de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca disposar de sistemes de registre de jornada on han de constar, de manera fefaent i sense que es puguin alterar, les hores de treball del personal sotmès al TRLET. Aquests registres s'han de conservar durant 4 anys i han d'estar a disposició tant de les persones treballadores, dels seus representants legals i de la Inspecció de Treball i de Seguretat Social, d'acord amb la llei.

A més, s'ha d'indicar que l'art. 7.5 del RDL 5/2000, de 4 d'agost, per mitjà del qual s'aprovà el text refós de la llei sobre infraccions i sancions a l'ordre social preveu que **és una infracció administrativa, de caràcter greu, la transgressió de les normes i els límits legals en matèria de registre de jornada, hores extraordinàries, etc.**

En aquest sentit, indicar que s'ha detectat que la corporació municipal no ha posat a disposició de personal laboral divers (brigada municipal, personal de cementiris, escorxador, etc.) sistemes de registre de la jornada de treball amb entrades i sortides que deixin registrat, de manera fefaent i sense que es puguin realitzar alteracions, les entrades i sortides reals al treball. Aquests registres han de poder ser objecte de revisió/control tant per part dels treballadors, dels representants legals així i com per part dels inspectors de



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

treball i seguretat social; i, evidentment, també per part dels tècnics de recursos humans, als qui es passa els expedients per a informar però no tenen accés real i fefaent a aquestes informacions.

Al respecte, s'adverteix a la corporació municipal que, amb caràcter d'urgència (així i com ja s'ha indicat en informes anteriors), s'hauria d'esmenar la manca d'aquests registres de jornada, així i com ja s'ha informat tant verbalment com per mitjà de successius informes, atès que és possible, i una necessitat, impulsar/implantar sistemes efectius i fefaents que donin compte de les efectives jornades treballades (per mitjà de la intranet, aparells lectors biomètrics, per mitjà d'aplicacions mòbils, etc.).

Tercer.- Finalment, advertir també que, de conformitat amb l'exposat als antecedents d'aquest informe, existeix documentació que ha estat subscripta manualment -i alguna, a més a més, sense datar-se, cosa que és contrària a la normativa vigent en matèria de procediment administratiu aplicable a les administracions públiques.

De fet, d'acord amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), resulta que tant els empleats municipals com les autoritats municipals competents han d'emetre i subscriure els seus informes, resolucions, etc. per mitjans electrònics, cosa que a més dona fe tant de la data en què, efectivament, aquests es subscriuen, com de la identitat i integritat del seu contingut, entre d'altres qüestions.

A banda que, a tall d'exemple, l'art. 70 LPACAP diu expressament que els expedients han de tenir format electrònic i s'han de formar prer l'agregació ordenada de quants documents, proves, dictàmens, informes, acords, notificacions i demés diligències que els han d'integrar.

### CONCLUSIONS

D'acord amb tot l'abans exposat, i sens perjudici de:

-reiterar l'obligació legal de registrar la jornada efectiva de treball del personal laboral municipal, cosa que **implica tant l'obligació dels empleats de registrar totes i cadascuna de les entrades i sortides al treball efectiu** (per al cas d'aquell personal que disposa d'un sistema per a fer-ho, amb la qual cosa **hauria de ser requerit als efectes aquell personal qui no ho fa**) així i com **l'obligació de la corporació municipal d'implantar algun sistema de registre efectiu de la jornada** de treball per a tot el personal laboral, el qual ha de poder ser objecte de consulta de conformitat amb la normativa abans indicada;

-tornar a advertir que la legislació en matèria d'infraccions i sancions de l'ordre social laboral preveu com a infracció administrativa, de caràcter greu, la transgressió de les normes i límits legals en matèria de registre de jornada i també en matèria d'hores extraordinàries.

-l'informe corresponent que hagi d'emetre l'òrgan d'intervenció respecte de la despesa que implica l'abonament de les hores extraordinàries abans esmentades;

-Juntament amb aquest informe del que es passa tràmit a l'òrgan interventor, s'ha passat diligència de trasllat al cap tècnic de la Brigada d'obres a fi i efectes que clarifiqui la qüestió relativa a la presentació de la sol·licitud d'abonament d'hores extraordinàries respecte de personal divers de la Brigada municipal que consta a les dependències municipals que va gaudir d'un permís retribuït recuperable d'acord amb la resolució d'Alcaldia nº 62/2020 i que, per altra part, no consta que s'hagi informat i tramès a l'àrea de recursos humans, el retornament d'aquest permís gaudit i que sembla ser que encara no s'ha recuperat/disposat la seva recuperació, de conformitat amb el que disposa la resolució d'Alcaldia nº 106/2020.

Per tant, l'informe tècnic de recursos humans sobre les hores extraordinàries respecte del personal abans exposat (pendent d'informe sobre el PRR) s'emetrà rere la clarificació/informació que s'aporti al respecte.

-i finalment, tornar a advertir que, d'acord amb la legislació de procediment administratiu comú, tant els informes com els actes administratius adoptats per òrgan competent s'han d'emetre per mitjans electrònics, a no ser que per la naturalesa del document en qüestió s'exigís altra forma més adequada d'expressió i constància.





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Advertit sobre tot l'abans indicat, s'eleva tràmit a la regidora delegada de personal perquè elevi a la Junta de Govern municipal, una proposta d'acord amb el següent contingut:

PRIMER.- Abonar al personal laboral que es relaciona seguidament, els següents imports pel concepte d'hores extraordinàries realitzades d'acord amb les sol·licituds incorporades a l'expedient, conformades per les regidories corresponents, la totalitat de les quals ascendeix als següents imports i en relació amb el següent personal contractat en règim laboral:

| CEGEM             |         |
|-------------------|---------|
| S.A.M.            | 467,02  |
| J.F.G.            | 245,80  |
| I.M.C.            | 491,60  |
| A.M.M.            | 712,82  |
| M.T.M.C.          | 639,08  |
| G.P.P.            | 442,44  |
| E.R.O.            | 442,44  |
| N.S.G.            | 245,80  |
| TOTAL             | 3687    |
| BRIGADA           |         |
| J.A.B.M.          | 184,50  |
| C.L.G.            | 271,62  |
| L.M.R.            | 320,63  |
| J.P.C.            | 325,95  |
| TOTAL             | 1841,53 |
| SERVEI D'AIGÜES   |         |
| C.M.S.            | 107,63  |
| ENLLUMENAT PÚBLIC |         |
| D.S.A.            | 69,54   |
| TOTAL             | 192,54  |
| CANER             |         |
| W.Y.N.            | 341,33  |

SEGON.- Comunicar aquest acord a cadascuna de les parts interessades i al negociat de nòmines, als efectes oportuns.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Aquest és el parer jurídic de qui subscriu, sens perjudici de qualsevol altre parer que es pugui entendre millor fonamentat en dret."

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 24/08/2020:

PROPOSA:

PRIMER.- Abonar al personal laboral que es relaciona seguidament, els següents imports pel concepte d'hores extraordinàries realitzades d'acord amb les sol·licituds incorporades a l'expedient, conformades per les regidories corresponents, la totalitat de les quals ascendeix als següents imports i en relació amb el següent personal contractat en règim laboral:

| CEGEM             |         |
|-------------------|---------|
| S.A.M.            | 467,02  |
| J.F.G.            | 245,80  |
| I.M.C.            | 491,60  |
| A.M.M.            | 712,82  |
| M.T.M.C.          | 639,08  |
| G.P.P.            | 442,44  |
| E.R.O.            | 442,44  |
| N.S.G.            | 245,80  |
| TOTAL             | 3687    |
| BRIGADA           |         |
| J.A.B.M.          | 184,50  |
| C.L.G.            | 271,62  |
| L.M.R.            | 320,63  |
| J.P.C.            | 325,95  |
| TOTAL             | 1841,53 |
| SERVEI D'AIGÜES   |         |
| C.M.S.            | 107,63  |
| ENLLUMENAT PÚBLIC |         |
| D.S.A.            | 69,54   |
| TOTAL             | 192,54  |
| CANER             |         |
| W.Y.N.            | 341,33  |



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

SEGON.- Comunicar aquest acord a cadascuna de les parts interessades i al negociat de nòmines, als efectes oportuns."

### **Intervencions:**

La Secretària adverteix, així com consta a l'informe de la Interventora, que no existeix consignació pressupostària, ja que la partida del pressupost per aquest concepte està esgotada.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**15 Proposta aprovació abonament serveis extraordinaris del personal laboral (a juny 2020) (Exp EX005-2020-005563).**- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 24/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 12/08/2020, que copiat literalment diu:

### **"ANTECEDENTS**

Han arribat a l'àrea de recursos humans diverses peticions d'abonament d'hores extraordinàries de diferent personal municipal, contractat en règim laboral.

En concret, consten incorporades a l'expedient les següents:

1. Sol·licitud-relació d'hores extraordinàries realitzades pel caner-llacer municipal relatives al mes de maig de 2020. Inclou 6 hores extraordinàries normals i 4 hores extraordinàries festives. Aquesta relació ha estat subscripta manualment en data 2.6.2020 per part de la regidora de salubritat pública.

Indicar que qui subscriu no té constància del registre de jornada de les entrades i sortides al treball de l'empleat en qüestió ni tampoc que l'Ajuntament hagi posat a la seva disposició algun sistema de registre de la jornada efectiva de treball que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i control posterior d'acord amb la normativa vigent, així i com ja es va advertir en múltiples informes precedents.

2. Dues sol·licituds d'abonament d'hores extraordinàries de l'efectiu de la Brigada municipal C.L.G., per mitjà de la qual es demanen les següents hores pels següents motius:

-3 hores extres normals per raó d'un servei d'incineració, i d'inhumació, duts a terme el dia 16.5.2020 (dissabte) de les 9.15 a les 12.15 hores.

Igualment, esmentar que qui subscriu no té constància del registre de jornada de les entrades i sortides al treball de l'empleat en qüestió ni tampoc que l'Ajuntament hagi posat a la seva disposició algun sistema de registre de la jornada efectiva de treball que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i control posterior d'acord amb la normativa vigent, així i com abans s'ha esmentat.

3. Informe emès per part del cap de la Policia local, en data 8 de juny de 2020, subscript també pel regidor delegat en la matèria, per mitjà del qual posen de manifest -entre d'altres coses i pel que aquí ens ocupa- d'una relació d'hores que han detallat com a extraordinàries envers diversos efectius de la categoria laboral d'operador Cegem, d'acord amb el següent:

-S.A.M., 8 hores extraordinàries.

-J.F.G., 16 hores extraordinàries i 8 hores extraordinàries festives.

-A.M.M., 8 hores extraordinàries festives nocturnes.

-M.T.M.C., 8 hores extraordinàries i 8 hores extres festives.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

-N.S.G., 8 hores extraordinàries.

De la mateixa manera, qui subscriu no té constància del registre de les entrades i sortides respecte del personal laboral Cegem, ni tampoc que l'Ajuntament hagi posat a la seva disposició algun sistema de registre de la jornada efectiva de treball que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i control posterior d'acord amb la normativa vigent, i tot açò que sigui conforme amb la normativa laboral vigent.

4. Informe subscrit manualment per part del cap tècnic de la Brigada d'obres, en data 19.05.2020, i conformat per part del regidora delegat de l'àrea, per mitjà del qual es dona trasllat de la següent relació d'hores extraordinàries efectuades per part de personal divers de la Brigada municipal durant els mesos de març i abril de 2020:

-J.B.M., 1 hora extraordinària i 3'5 hores extraordinàries festives.

-P.B.M., 2 hores extraordinàries festives.

-J.P.C., 10 hores extraordinàries normals i 4 hores extraordinàries festives.

-L.M.R., 2'5 hores extraordinàries festives.

-F.C.B., 1'5 hores extraordinàries i 3 hores extraordinàries festives.

El mateix s'ha de dir respecte d'aquest tipus de personal, en què qui subscriu no té constància que registrin/se'ls hagi posat al seu abast un sistema de registre de les seves entrades i sortides al treball per mitjà d'un sistema que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i possibiliti el seu control i seguiment posterior, de conformitat amb la normativa legal laboral vigent.

Per altra part, consta a les dependències municipals les següents resolucions, amb rellevància, per l'assumpte que aquí ens ocupa:

i) Resolució d'Alcaldia N° 62/2020, d'1.4.2020 (Exp. 3541/2020) que, de conformitat amb el RDL 10/2020, de 29 de març, per mitjà del qual es regulà el permís retribuït recuperable, va establir la relació d'empleats municipals que, durant el termini indicat i pels motius derivats de la crisi sanitària derivada de la Covid-19, estaven autoritzats a teletreballar, els que havien de prestar els seus serveis presencials i els que disposaven d'un permís retribuït recuperable.

ii) Resolució d'Alcaldia n° 106/2020, de dia 16 de juliol de 2020 (Exp. 6064/2020), per mitjà de la qual es va disposar que els empleats municipals que havien gaudit del permís retribuït recuperable (8 dies laborables, 56 h. de treball, per al personal amb jornada general completa de dilluns a divendres) de conformitat amb la resolució d'Alcaldia n° 62 i el RDL 10/2010 abans indicat, havient de recuperar l'esmentat permís des del mateix dia en què s'aprovà la resolució 106/2020 i fins el 28.2.2021, disposant la citada resolució 106/2020 que el cap de servei/regidor delegat corresponent havia de trametre a l'àrea de recursos humans, abans del 31.7.2020, una relació signada dels dies i hores en què els empleats municipals havien de retornar les hores de treball degudes. Així mateix, el cap/regidor responsable n'havia de controlar el seu compliment.

Per altra part, indicar també que a la mateixa resolució n° 106/2020 l'Alcaldia disposà que no es podia autoritzar la realització d'hores extraordinàries al personal que tingués pendent de recuperar les hores no treballades de permís retribuït recuperable.

### RAONAMENTS JURÍDICS:

i) Primer.- El vigent RDL 2/2015 per mitjà del qual s'aprovà el TR de l'Estatuts dels Treballadors diu el següent pel que respecta al règim de realització d'hores extraordinàries:

#### **«Artículo 35 Horas extraordinarias**

1. Tendrán la consideración de horas extraordinarias aquellas horas de trabajo que se realicen sobre la duración máxima de la jornada ordinaria de trabajo, fijada de acuerdo con el artículo anterior. Mediante convenio colectivo o, en su defecto, contrato individual, **se optará entre abonar las horas extraordinarias**



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

**en la cuantía que se fije, que en ningún caso podrá ser inferior al valor de la hora ordinaria, o compensarlas por tiempos equivalentes de descanso retribuido. En ausencia de pacto al respecto, se entenderá que las horas extraordinarias realizadas deberán ser compensadas mediante descanso dentro de los cuatro meses siguientes a su realización.**

**2. El número de horas extraordinarias no podrá ser superior a ochenta al año**, salvo lo previsto en el apartado 3. Para los trabajadores que por la modalidad o duración de su contrato realizasen una jornada en cómputo anual inferior a la jornada general en la empresa, el número máximo anual de horas extraordinarias se reducirá en la misma proporción que exista entre tales jornadas.

A los efectos de lo dispuesto en el párrafo anterior, no se computarán las horas extraordinarias que hayan sido compensadas mediante descanso dentro de los cuatro meses siguientes a su realización.

El Gobierno podrá suprimir o reducir el número máximo de horas extraordinarias por tiempo determinado, con carácter general o para ciertas ramas de actividad o ámbitos territoriales, para incrementar las oportunidades de colocación de los trabajadores en situación de desempleo.

**3. No se tendrá en cuenta**, a efectos de la duración máxima de la jornada ordinaria laboral, ni para el cómputo del número máximo de las horas extraordinarias autorizadas, **el exceso de las trabajadas para prevenir o reparar siniestros y otros daños extraordinarios y urgentes**, sin perjuicio de su compensación como horas extraordinarias.

**4.** La prestación de trabajo en horas extraordinarias será voluntaria, salvo que su realización se haya pactado en convenio colectivo o contrato individual de trabajo, dentro de los límites del apartado 2.

**5.** A efectos del cómputo de horas extraordinarias, la jornada de cada trabajador se registrará día a día y se totalizará en el periodo fijado para el abono de las retribuciones, entregando copia del resumen al trabajador en el recibo correspondiente. (...)

Per altra part, el vigent Conveni col·lectiu del personal laboral, en el seu article 20è, diu el següent:

**“20.1 - L’Ajuntament es compromet**, com a mesura per aconseguir un major foment d’ocupació, a **suprimir la prestació de treball en hores extraordinàries**.

**20.2 - Cap treballador/a podrà excedir de 70 hores extraordinàries anuals, tret de raons justificades de força major**. En qualsevol cas, el Comitè o, si escau, els delegats de Personal podran emetre un informe sobre aquest tema.”

Pel que respecta al règim retributiu/de compensació de les hores extraordinàries del personal laboral, l'art. 29 (relatiu als complementos salarials) del Conveni col·lectiu municipal regula en el seu punt 8è els serveis extraordinaris dient que:

**«Tenint en compte l'article 20 d'aquest conveni, les hores extraordinàries realitzades s'hauran d'abonar amb un recàrrec del 100 % sobre el preu de l'hora bruta, si no és que el/la treballador/a opti per la compensació amb temps de descans.**

Si la realització d'aquests serveis extraordinaris es realitza entre les 22.00 h i les 06.00 h, es considerarà com a hora extraordinària nocturna i s'abonarà amb un recàrrec del 125% sobre el preu de l'hora bruta, si no és que el/la treballador/a opti per la compensació amb temps de descans.

Si la realització d'aquests serveis extraordinaris es fes en un dia de descans setmanal del treballador/a es considerarà com a hora extraordinària festiva i seran abonades amb un recàrrec del 150 % damunt el preu de l'hora bruta, a menys que el treballador/a opti per la seva compensació amb temps de descans.

En cas d'horari nocturn el recàrrec serà del 175%. A l'efecte del còmput anterior, es considera retribució anual el conjunt de conceptes retributius, exceptuant-ne el complement de productivitat.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

En qualsevol cas, els serveis extraordinaris seran sempre de prestació voluntària per part del/de la treballador/a.

Així i tot, per a la realització de serveis extraordinaris serà del tot necessària l'autorització prèvia i per escrit del/de la regidor/a delegat/da de l'Àrea que correspongui. El Comitè o el/la delegat/da de personal podrà emetre un informe referent a la realització de cadascun dels serveis extraordinaris.

S'exclouen expressament del càlcul anterior els serveis extraordinaris realitzats durant les festes de Sant Joan i/o Nadal, que seran objecte d'una gratificació especial prèviament acordada entre les parts, i/o qualsevol altre servei extraordinari que sigui retribuït amb una gratificació especial."

Ara bé, arribats aquí s'ha d'**advertir del següent**:

### **i) Advertir, de nou, de la transgressió del límit legal d'hores extraordinàries**

De les dades que obren a l'àrea de recursos humans, val a dir que sembla ser que un empleat municipal, contractat en règim laboral, per al qual es demana l'abonament d'hores extraordinàries, ha sobrepassat el límit màxim anual permès d'hores extres, així i com ja s'ha advertit en informes precedents.

De fet, consta a les dependències municipals que amb la documentació presentada, **el caner llacer municipal porta ja realitzades 89 hores extraordinàries** (excedint-se del límit previst tant al Conveni col·lectiu d'aplicació com del límit legal establert al TRLET). **Enlloc consta que aquestes hores s'hagin dut a terme per raons de força major o bé per a prevenir o reparar sinistres o altres danys extraordinaris i urgents (supòsits d'excepció d'aquest límit màxim).**

Així les coses, s'ha de dir que el límit màxim d'hores extraordinàries previst pel TRLET és una norma de dret necessària i obligatòria que no pot ser objecte de variació ni per la via de la negociació col·lectiva ni tampoc per acord inter partes, **per la qual cosa res torna a advertir a la corporació municipal que dins d'aquesta anualitat no s'haurien d'encomanar més hores extraordinàries al caner-llacer municipal manco en cas de motius de força major d'acord amb el TRLET atès que s'ha constatat que, reiteradament, s'ha transgredit aquest límit.**

Advertir que transgredir el límit màxim d'hores extraordinàries és una infracció administrativa prevista per l'art. 7.5 del RDL 5/2000, de 4 d'agost, per mitjà del qual s'aprova el TRLISOS, el qual diu que **són infraccions greus** -entre d'altres-: «**La transgressió de las normas y los límites legales o pactados** en materia de jornada, trabajo nocturno, **horas extraordinarias**, horas complementarias, descansos, vacaciones, permisos, registro de jornada y, en general, el tiempo de trabajo a que se refieren los artículos 12, 23, 34 i 38 de l'Estatut dels Treballadors».

### **ii) Respecte de la irregularitat detectada envers el dispostat per la resolució d'Alcaldia nº 106/2020 en relació a la nº 62/2020, sobre la recuperació del permís retribuït recuperable i la sol·licitud d'abonament d'hores extraordinàries**

Indicar que l'import total corresponent a les hores extraordinàries presentades pels caps/regidors a fi d'abonar-les al personal laboral, segons els documents incorporats a l'expedient, puguen en total el següent per als següents diferents col·lectius:

| <b>CEGEM</b> |        |
|--------------|--------|
| S.A.M.       | 196,64 |
| J.F.G.       | 639,08 |
| A.M.M.       | 270,38 |



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

|                          |         |
|--------------------------|---------|
| M.T.M.C.                 | 442,44  |
| N.S.G.                   | 196,64  |
| TOTAL                    | 1745,18 |
| <b>BRIGADA</b>           |         |
| J.A.B.M.                 | 132,23  |
| P.B.M.                   | 61,50   |
| C.L.G.                   | 60,36   |
| L.M.R.                   | 106,88  |
| J.P.C.                   | 369,00  |
| TOTAL                    | 729,97  |
| <b>ENLLUMENAT PÚBLIC</b> |         |
| F.C.B.                   | 179,55  |
| <b>CANER</b>             |         |
| W.Y.N.                   | 270,60  |

No obstant açò, s'ha detectat que per part del cap responsable/regidor delegat corresponent, en relació amb el personal de la Brigada municipal, no s'ha complert el dispostat per la resolució d'Alcaldia nº 106, de dia 16.7.2020 en relació amb la resolució d'Alcaldia nº 62/2020, envers la comanda d'enviar a l'àrea de recursos humans un informe signat sobre el retornament del temps de treball cobrat i no treballat del permís retribuït recuperable, de conformitat amb els antecedents abans exposats, i tampoc respecte del dispostat per l'esmentada resolució d'Alcaldia sobre que no es podrien autoritzar les hores extraordinàries al personal que tingui pendent la recuperació de les hores no treballades i cobrades del permís retribuït recuperable.

Als efectes i a fi de que es clarifiqui aquesta qüestió, en el moment de signar aquest informe es passa diligència de trasllat al cap tècnic de la Brigada d'obres i al regidor delegat en la matèria perquè s'informi al respecte del treballador P.B.M., del que sembla ser s'ha demanat l'abonament d'hores extraordinàries i no consta a l'àrea de recursos humans informe relacionat amb la recuperació de les hores de permís ja retribuït i sembla ser que encara no retornat.

Segon.- Per altra part, en aquest punt qui subscriu entén que s'ha de tornar a fer menció expressa de que el RDL 8/2019, de 8 de març, per mitjà del qual es van introduir mesures urgents de protecció social i lluita contra la precarietat laboral en la jornada de treball, modificà -entre d'altres coses- el RDL 2/2015, de 23 d'octubre, per mitjà del qual s'establí el text refós de l'estatut del treballador (TRLET).



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Pel que aquí ens interessa resulta que l'apartat 9<sup>è</sup> de l'art. 34 TRLET disposa el següent:

«9. **L'empresa garantirà el registre diari de jornada, que haurà d'incloure l'horari concret d'inici i finalització de la jornada de treball de cada persona** treballadora, sens perjudici de la flexibilitat horària que s'estableix en aquest article.

Mitjançant negociació col·lectiva o acord d'empresa o, en el seu defecte, decisió de l'empresari prèvia consulta amb els representants legals dels treballadors en l'empresa, **s'organitzarà i documentarà aquest registre de jornada.**

L'empresa **conservarà els registres a que es refereix aquest precepte durant 4 anys i romandran a disposició de les persones treballadores, dels seus representants legals i de la Inspecció de Treball i de la Seguretat Social».**

Aquest precepte legal entrà en vigor i havia de ser aplicat des del passat dia 12 de maig de 2019.

Així les coses, és obligació de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca disposar de sistemes de registre de jornada on han de constar, de manera fefaent i sense que es puguin alterar, les hores de treball del personal sotmès al TRLET. Aquests registres s'han de conservar durant 4 anys i han d'estar a disposició tant de les persones treballadores, dels seus representants legals i de la Inspecció de Treball i de Seguretat Social, d'acord amb la llei.

A més, s'ha d'indicar que l'art. 7.5 del RDL 5/2000, de 4 d'agost, per mitjà del qual s'aprovà el text refós de la llei sobre infraccions i sancions a l'ordre social preveu que **és una infracció administrativa, de caràcter greu, la transgressió de les normes i els límits legals en matèria de registre de jornada, hores extraordinàries, etc.**

En aquest sentit, indicar que s'ha detectat que la corporació municipal no ha posat a disposició de personal laboral divers (brigada municipal, personal de cementiris, escorxador, etc.) sistemes de registre de la jornada de treball amb entrades i sortides que deixin registrat, de manera fefaent i sense que es puguin realitzar alteracions, les entrades i sortides reals al treball. Aquests registres han de poder ser objecte de revisió/control tant per part dels treballadors, dels representants legals així i com per part dels inspectors de treball i seguretat social; i, evidentment, també per part dels tècnics de recursos humans, als qui es passa els expedients per a informar però no tenen accés real i fefaent a aquestes informacions.

Al respecte, s'adverteix a la corporació municipal que, amb caràcter d'urgència (així i com ja s'ha indicat en informes anteriors), s'hauria d'esmenar la manca d'aquests registres de jornada, així i com ja s'ha informat tant verbalment com per mitjà de successius informes, atès que és possible, i una necessitat, impulsar/implantar sistemes efectius i fefaents que donin compte de les efectives jornades treballades (per mitjà de la intranet, aparells lectors biomètrics, per mitjà d'aplicacions mòbils, etc.).

### CONCLUSIONS

D'acord amb tot l'abans exposat, i sens perjudici de:

- reiterar l'obligació legal de registrar la jornada efectiva de treball del personal laboral municipal, cosa que **implica tant l'obligació dels empleats de registrar totes i cadascuna de les entrades i sortides al treball efectiu** (per al cas d'aquell personal que disposa d'un sistema per a fer-ho, amb la qual cosa **hauria de ser requerit als efectes aquell personal qui no ho fa**) així i com **l'obligació de la corporació municipal d'implantar algun sistema de registre efectiu de la jornada** de treball per a tot el personal laboral, el qual ha de poder ser objecte de consulta de conformitat amb la normativa abans indicada;
- l'informe corresponent que hagi d'emetre l'òrgan d'intervenció respecte de la despesa que implica l'abonament de les hores extraordinàries abans esmentades;
- Juntament amb aquest informe del que es passa tràmit a l'òrgan interventor, s'ha passat diligència de trasllat al cap tècnic de la Brigada d'obres a fi i efectes que clarifiqui la qüestió relativa a la presentació de la sol·licitud d'abonament d'hores extraordinàries respecte de personal (en concret Sr. Pere Barceló Mercadal) que consta a les dependències municipals que va gaudir d'un permís retribuït recuperable d'acord amb la





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

resolució d'Alcaldia nº 62/2020 i que, per altra part, no consta que s'hagi informat i tramès a l'àrea de recursos humans, el retornament d'aquest permís gaudit i que sembla ser que encara no s'ha recuperat/disposat la seva recuperació, de conformitat amb el que disposà la resolució d'Alcaldia nº 106/2020.

Per tant, l'informe tècnic de recursos humans sobre aquests hores extraordinàries s'emetrà rere la clarificació/informació que aporti al respecte l'àrea corresponent, sobre si s'ha operat d'acord amb les resolucions d'alcaldia abans indicades.

Advertit sobre tot l'abans indicat, s'eleva tràmit a la regidora delegada de personal perquè elevi a la Junta de Govern municipal, una proposta d'acord amb el següent contingut:

PRIMER.- Abonar al personal laboral que es relaciona seguidament, els següents imports pel concepte d'hores extraordinàries realitzades d'acord amb les sol·licituds incorporades a l'expedient, conformades per les regidories corresponents, la totalitat de les quals ascendeix als següents imports i en relació amb el següent personal contractat en règim laboral:

| <b>CEGEM</b>             |                |
|--------------------------|----------------|
| S.A.M.                   | 196,64         |
| J.F.G.                   | 639,08         |
| A.M.M.                   | 270,38         |
| M.T.M.C.                 | 442,44         |
| N.S.G.                   | 196,64         |
| <b>TOTAL</b>             | <b>1745,18</b> |
| <b>BRIGADA</b>           |                |
| A.B.M.                   | 132,23         |
| C.L.G.                   | 60,36          |
| L.M.R.                   | 106,88         |
| J.P.C.                   | 369,00         |
| <b>TOTAL</b>             | <b>668,47</b>  |
| <b>ENLLUMENAT PÚBLIC</b> |                |
| F.C.B.                   | 179,55         |
| <b>CANER</b>             |                |
| W.Y.N.                   | 270,60         |

SEGON.- Comunicar aquest acord a cadascuna de les parts interessades i al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

Aquest és el parer jurídic de qui subscriu, sens perjudici de qualsevol altre parer jurídic que l'autoritat competent pugui entendre millor fonamentat en dret."



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 24/08/2020:

PROPOSA:

PRIMER.- Abonar al personal laboral que es relaciona seguidament, els següents imports pel concepte d'hores extraordinàries realitzades d'acord amb les sol·licituds incorporades a l'expedient, conformades per les regidories corresponents, la totalitat de les quals ascendeix als següents imports i en relació amb el següent personal contractat en règim laboral:

| <b>CEGEM</b>             |                |
|--------------------------|----------------|
| S.A.M.                   | 196,64         |
| J.F.G.                   | 639,08         |
| A.M.M.                   | 270,38         |
| M.T.M.C.                 | 442,44         |
| N.S.G.                   | 196,64         |
| <b>TOTAL</b>             | <b>1745,18</b> |
| <b>BRIGADA</b>           |                |
| J.A.B.M.                 | 132,23         |
| C.L.G.                   | 60,36          |
| L.M.R.                   | 106,88         |
| J.P.C.                   | 369,00         |
| <b>TOTAL</b>             | <b>668,47</b>  |
| <b>ENLLUMENAT PÚBLIC</b> |                |
| F.C.B.                   | 179,55         |
| <b>CANER</b>             |                |
| W.Y.N.                   | 270,60         |

SEGON.- Comunicar aquest acord a cadascuna de les parts interessades i al negociat de nòmines, als efectes oportuns."



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

### Intervencions:

La Secretària adverteix, així com consta a l'informe de la Interventora, que no existeix consignació pressupostària, ja que la partida del pressupost per aquest concepte està esgotada.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**16 Proposta aprovació abonament triennis M. P. (Exp EX008-2020-007597).**- La Secretària demana retirar aquest punt de l'ordre del dia, per haver-se de tractar, en el cas que la interessada sigui funcionària de carrera.

Per unanimitat s'acorda retirar la proposta de la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**17 Proposta aprovació liquidació de la p.p. de la paga de Nadal i de vacances corresponents a l'exercici 2020, amb motiu de la concessió per l'INSS de pensió (Exp EX005-2020-006908).**- Es dona compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 20/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 22/07/2020, que copiat literalment diu:

"ANTECEDENTS:

1. El J.J.J.B., en data 15.7.2020 i registre d'entrada número GE/010365/2020, ha notificat a aquest Ajuntament que l'INSS ha emès resolució en la que se l'ha declarat en situació d'incapacitat permanent en grau d'absoluta i, al respecte, demana liquidació econòmica relativa a la part proporcional de vacances i la «paga de Nadal», corresponents a l'exercici de 2020.

Adjunta amb la seva instància notificació electrònica de la resolució per mitjà de la qual, el director provincial de l'INSS, en data 10 de juny de 2020, ha aprovat atorgar-li pensió d'incapacitat permanent, en el grau d'absoluta per a tot treball.

2. Consta a les dependències municipals que J.J.J.B. és funcionari de carrera de l'escala d'administració especial, subescala serveis especials, classe policia (subgrup C1), amb una antiguitat segons consta a l'aplicatiu de nòmines, des de l'1 de març de 1990.

3. Per altra part, també consta a les dependències municipals, concretament a la nòmina expedida i liquidada corresponent al mes de maig de 2020, que la part interessada va percebre, a finals de maig de 2020, la part proporcional de les pagues extraordinàries meritades (import de 2.194,67 euros), a banda d'altres complements retributius i ajudes socials, apujant la nòmina del mes de maig de 2020 a un import total de 3.827,73 euros (import líquid a percebre).

4. Així mateix, també consta a les dependències municipals la resolució de l'àrea d'OiSC nº 451, de dia 1.5.2020 (Exp. 4638/2020) per mitjà de la qual es va decidir deixar d'abonar la prestació pel motiu d'incapacitat laboral transitòria i efectuar la corresponent baixa i en el règim de cotitzacions a la Seguretat Social de l'efectiu de referència, amb efectes des del dia 7 de maig de 2020, pel motiu d'haver-se complert 545 dies de baixa mèdica, de conformitat amb el que estableix l'art. 174 del TRLGSS.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

5. Finalment, indicar també que a l'expedient administratiu consta el càlcul econòmic corresponent als dies de vacances corresponents a l'any de 2020 que no va poder gaudir per no trobar-se en situació de servei actiu, la qual cosa puja 945,27 euros.

### **RAONAMENTS JURÍDICS**

Primer.- Així i com preceptua l'art. 67 del vigent RDL 5/2015, de 30 d'octubre, per mitjà del qual s'apravà el text refós de la Llei de l'estatut bàsic del funcionari públic (TRLEBEP), un dels motius de la jubilació (que és causa de la pèrdua de la condició de funcionari de carrera, art. 63 TRLEBEP) és -entre d'altres- pel reconeixement d'una pensió d'incapacitat permanent absoluta.

D'acord amb els antecedents d'aquest informe, consta la resolució de l'INSS de dia 10 de juny de 2020, per mitjà de la qual se li va reconèixer la pensió indicada.

A més, resulta que també consta a les dependències municipals la resolució de l'àrea d'OiSC nº 451, de dia 1.5.2020 (Exp. 4638/2020) per mitjà de la qual es va decidir deixar d'abonar la prestació pel motiu d'incapacitat laboral transitòria i efectuar la corresponent baixa i en el règim de cotitzacions a la Seguretat Social a l'efectiu de referència, amb efectes des del dia 7 de maig de 2020, pel motiu d'haver-se complert 545 dies de baixa mèdica, de conformitat amb el que estableix l'art. 174 del TRLGSS.

Per tant, amb la liquidació de la nòmina del mes de maig de 2020 ja es va abonar l'import de les pagues extraordinàries meritades així i com la resta de complements salarials, a banda de diferents ajuts socials, la qual cosa resta incorporada a l'expedient administratiu i que pujà 4.759,92 euros bruts, amb un líquid a percebre de 3.827,73 euros.

Tot açò tenint en compte també que des del 7.5.2020 es realitzà la baixa corresponent abans esmentada, pel motiu que s'havien acomplert més de 545 dies de baixa mèdica, cosa que produeix l'extinció del dret al subsidi corresponent (art. 174 TRLGSS).

Així les coses, hi queda liquidar els dies de vacances de 2020 meritats i no poguts gaudir mentrestant aquest Ajuntament el va mantenir d'alta al règim de la Seguretat Social.

En conclusió, procedeix la declaració de la jubilació del funcionari de referència, pel motiu de que l'INSS li ha reconegut una pensió d'incapacitat permanent absoluta, de conformitat amb l'art. 67 TRLEBEP així i com també liquidar la part de les vacances del 2020 meritades i no pogudes gaudir per raó de la seva situació.

Segon.- Procedirà donar tràmit de l'expedient a l'òrgan d'intervenció, per la despesa que suposa l'abonament de 945,27 euros corresponent a vacances meritades i no pogudes gaudir.

Tercer.- L'autoritat competent per a declarar-lo en situació de jubilació és l'Alcaldia (art. 21.1.h LRBRL) cosa que s'ha d'entendre delegada a la regidora de personal, Sra. Laura Anglada Seara en virtut de la resolució d'Alcaldia nº 82, de dia 5 de juliol de 2020, en què decidí delegar en la regidora Laura Anglada Seara les facultats de dirigir, gestionar i resoldre mitjançant actes administratius que afectin terceres persones en relació als recursos humans, excepte pel que fa als assumptes la resolució dels quals hagi estat delegada per aquesta batlia a la Junta de Govern municipal.

Si bé s'ha de tenir en compte que, pel que fa a la resolució d'abonar l'import corresponent a les vacances no pogudes gaudir, doncs aquesta competència correspon a la Junta de Govern municipal en virtut de la resolució de delegacions efectuada per l'Alcaldia nº 81 de dia 5 de juny de 2020, atès que -entre d'altres coses- es va delegar en aquest òrgan, i en matèria de personal, la distribució de les retribucions complementàries que no siguin fixes i periòdiques.

### **CONCLUSIONS**

Vista la normativa que és d'aplicació i la documentació que roman a les dependències municipals, procedeix que la regidora de personal, Laura Anglada Seara, adopti la següent resolució administrativa, a ratificar en Junta de Govern municipal:



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

PRIMER.- Declarar la situació de jubilació de l'efectiu policial -i conseqüent cessament com a funcionari de carrera- del J.J.J.B. (4173\*\*\*\*) per raó de la resolució de l'INSS, de dia 10 de juny de 2020, que li atorgà una pensió per raó d'incapacitat permanent en grau d'absoluta per a tot treball, tot açò de conformitat amb l'art. 67 en relació al 63 TRLEBEP.

Així mateix, agrair a J.J.J.B. els serveis prestats en aquesta corporació municipal.

SEGON.- Addicionalment, aprovar una liquidació retributiva corresponent a la part proporcional dels dies de vacances meritats i no poguts gaudir durant l'exercici de 2020 per raó de la seva situació, l'import de la qual apuja a 945,27 euros.

TERCER.- Notificar aquesta resolució administrativa a la part interessada.

Així també, comunicar-la al cap de la Policia local, al negociat de nòmines i al d'informàtica per al seu coneixement i efectes, havent-se d'adoptar les baixes corresponents.

Aquest és el parer de qui subscriu, sens perjudici de qualsevol altre parer jurídic que l'autoritat competent pugui considerar millor fonamentat en Dret."

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 20/08/2020:

PROPOSA:

PRIMER.- Declarar la situació de jubilació de l'efectiu policial -i conseqüent cessament com a funcionari de carrera- del Sr. J.J.J.B. (4173\*\*\*\*) per raó de la resolució de l'INSS, de dia 10 de juny de 2020, que li atorgà una pensió per raó d'incapacitat permanent en grau d'absoluta per a tot treball, tot açò de conformitat amb l'art. 67 en relació al 63 TRLEBEP.

Així mateix, agrair a J.J.J.B. els serveis prestats en aquesta corporació municipal.

SEGON.- Addicionalment, aprovar una liquidació retributiva corresponent a la part proporcional dels dies de vacances meritats i no poguts gaudir durant l'exercici de 2020 per raó de la seva situació, l'import de la qual apuja a 945,27 euros.

TERCER.- Notificar aquesta resolució administrativa a la part interessada.

Així també, comunicar-la al cap de la Policia local, al negociat de nòmines i al d'informàtica per al seu coneixement i efectes, havent-se d'adoptar les baixes corresponents.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**18 Proposta aprovació atribució temporal de funcions pròpies d'encarregat de llauner (Exp EX005-2020-006244).**- Es dona compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 21/08/2020, que literalment copiada, diu:

**"RATIFICACIÓ DE LA RESOLUCIÓ D'ORGANITZACIÓ I SEGURETAT CIUTADANA NÚM. 516/2020 DE 3 DE JULIOL.**

Vista la resolució de l'àrea d'Organització i Seguretat Ciutadana núm. 516/2020 de 3 de juliol, en què es va acordaren el primer punt, aprovar una convocatòria i procediment selectiu, entre el personal municipal adscrit



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

a la Brigada del Servei d'Aigües de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, a fi de constituir una borsa d'aspirants per atribuir-los temporalment funcions pròpies d'encarregat de llauner, per ordre de prelación i en cas de ser necessari, de conformitat amb les bases que s'especifiquen a l'annex.

Atès que en el tercer punt, es va aprovar que s'ha de ratificar la resolució per Junta de Govern de l'Ajuntament de Ciutadella, per tal d'autoritzar la despesa.

PROPOSA:

A la Junta de Govern de l'Ajuntament de Ciutadella, la ratificació del segon punt de la resolució de l'àrea d'Organització i Seguretat Ciutadana núm. 516/2020 de 3 de juliol, per tal d'autoritzar la despesa..

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans

**19 Proposta aprovació complement de productivitat per treballs en caps de setmana i festius del personal laboral (a juliol 2020) (Exp EX011-2020-006566).**- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans de dia 20/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Vist l'informe emès al respecte per la TAE en Recursos Humans, amb data 13/08/2020, que copiat literalment diu:

### "ANTECEDENTS

Han arribat a l'àrea de recursos humans els següents informes:

-Informe del cap Acctal. de la Policia local (M030027), subscript pel regidor delegat en la matèria, en data 7.7.2020, per mitjà del qual -entre d'altres coses- s'informa sobre el llistat de personal contractat en règim laboral que ha prestat serveis en caps de setmana i festius durant el mes de juny de 2020, als efectes retributius corresponents. En concret i pel que aquí ens ocupa, aquest és a efectes de retribuir el personal laboral Cegem amb un complement, addicional, de productivitat, per motiu d'haver prestat serveis en caps de setmana i festius, i sembla ser que de manera independent i addicional a les hores ordinàries i/o extraordinàries que s'hagin pogut realitzar per cada efectiu.

Indicar també, així i com ja s'ha fet en diversos informes precedents, que qui subscriu no té accés/desconeix si els efectius de referència disposen d'un sistema de fixatge o marcatge on quedin registrats els dies i les hores d'entrada i sortida a la feina, tot açò tenint en compte que la normativa vigent aplicable al personal laboral preveu que s'han de registrar les jornades de treball amb algun sistema de registre de la jornada efectiva que garanteixi la seva fiabilitat, veracitat i control posterior.

En concret, sembla ser que es sol·licita l'abonament d'un complement de productivitat, addicional, per raó del número de serveis que ha realitzat aquest tipus de personal en caps de setmana i/o festius, independentment de si s'han realitzat dins de la pròpia jornada de treball, com a hores ordinàries i/o extraordinàries, i al marge de l'abonament d'aquestes.

-Informe de la inspectora de consum, subscript per la regidora de Comerç, fires i mercats, de manera manual, en data 8.7.2020, per mitjà del qual es posa de manifest que l'empleat J.P.A. ha treballat 4 dissabtes durant el mes de juny de 2020, als efectes retributius corresponents.

Tampoc no s'adjunten comprovants del registre d'entrada i sortida a la feina. Qui subscriu no coneix que hi hagi un sistema de marcatge o fixatge d'entrada i sortida a la feina d'aquest tipus de personal laboral que es pugui revisar/ser controlat d'acord amb la normativa vigent.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

-Un altre informe subscrit per part de l'enginyer municipal i la regidora delegada en la matèria, en data 7 de juliol de 2020, per mitjà del qual es dona trasllat a l'àrea de presonal de que el fonger J.M.R. ha prestat serveis als Cementiris municipals dos dissabtes del mes de març de 2020, als efectes que se li aboni un complement de productivitat.

Sembla ser que respecte d'aquesta categoria de personal laboral tampoc no existeix un sistema de registre de les entrades i sortides al treball que deixi constància d'aquestes de manera fiable, veraç i que permeti un control posterior. Aquest extrem ha estat posat de relleu en diverses ocasions, als efectes oportuns.

### RAONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Les retribucions del personal laboral que presta serveis en les administracions públiques, d'acord amb l'art. 27 TRLEBEP, es determinen d'acord amb la legislació laboral, el conveni col·lectiu d'aplicació i el contracte de treball, havent de respectar, en tot cas, el que és establert a l'art. 21 TRLEBEP (relatiu als increments retributius i les seves limitacions).

Indicar que no es preveu al Conveni col·lectiu aplicable al personal laboral municipal (BOIB nº 92 d'1.8.2002) cap tipus de complement que s'anomeni «productivitat per a la realització de feines en caps de setmana, festius i laborals». Tampoc es regula expressament el concepte de complement de productivitat. En canvi, els complements salarials que hi són previstos són: antiguitat; CIF (que vindria a ser molt semblant al complement específic dels funcionaris); per residència; per treballs tòxics, perillous o excepcionalment penosos; per torns; per nocturnitat; gratificacions extraordinàries i per serveis extraordinaris.

Tot i aquesta manca de regulació al Conveni, existeixen supòsits en què aquest Ajuntament ha assignat aquest tipus de complement de productivitat a personal contractat en règim laboral, atribuint-li al complement retributiu un règim anàleg o similar al complement de productivitat aplicable als funcionaris: assignació per part de l'Alcalde o òrgan delegat, caràcter no fix, etc.

Igualment, consta l'acord de la Comissió per a l'estudi de les condicions de personal laboral i millora del servei de dia 21.1.2011, on es va «acceptar» la proposta d'abonament de 17'50 € per dia treballat en caps de setmana i festius del personal laboral, que s'ha vingut aplicant sigui per resolucions de la regidoria de personal o bé per acord de Junta de Govern, segons el règim de delegacions corresponent en cada moment, en concepte de complement de productivitat, per la realització de treballs en caps de setmana i festius, i que s'han pagat en funció del nombre de serveis per dia prestats.

S'ha de dir que -en principi i de la documentació que s'ha pogut detectar- sembla ser que alguns casos hi ha una duplictat (o triplicitat) de retribucions per raó de treballar en caps de setmana i festius:

-per exemple, de la revisió de contractes de treball de personal laboral operador CEGEM es desprèn que porten implícit el treball a torns i en caps de setmana,

-es rescabala -entre d'altres coses- pel treball a torns (cosa que inclou caps de setmana i festius) amb un complement de productivitat fix des de l'inici dels contractes.

-i, a més, actualment també es percep un altre complement de productivitat addicional per cada servei en cap de setmana i/o festiu (i sembla ser que de manera independent i addicional a si han desenvolupat les hores com a ordinàries i/o si, a més, s'han percebut hores extraordinàries al respecte -si bé aquest extrem no es pot comprovar/verificar fefaentment per part de recursos humans atès que no es disposa d'accés a un registre en què es puguin verificar els concrets dies i hores de feina efectivament registrats i efectuats-).

Així les coses, i arribats aquí, cal advertir del següent:

1) S'han revisat diversos contractes de treball subscrits per part dels operadors CEGEM de referència, i resulta que, per exemple al contracte subscrit per S.A.M., com a clàusules addicionals, s'estableix que: a) s'ha d'estar al disposat als punts 1' i 2' de la resolució de personal nº 327/2004 i la nº 226/2009; b) també s'ha d'estar al disposat a les bases de l'OPO en tot allò que afecta al lloc de treball (BOIB nº 169 de 04.12.2009).



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

2) En concret, la resolució nº 226/2009 esmentada indica expressament les condicions laborals i d'horari: **a) treball a torns de 6 a 14 h. i de 14 a 22 h. amb rotació; b) un cap de setmana lliure de cada tres; c) flexibilitat de canvi d'horari en dies lliures per necessitats del servei i per cobrir els dies amb major necessitats puntes de treball, etc.** per la qual cosa, **les condicions del lloc de treball, quan es van contractar els operadors CEGEM sembla ser que ja incorporaven d'acord amb les retribucions percebudes la circumstància de treball en caps de setmana i festius a més del requisit de tornicitat.**

3) De fet, les bases específiques dels llocs de treball CEGEM publicades en el BOIB nº 169 de 04.12.2008 ja disposen (pàg. 185) que l'objecte del lloc de treball és: (...) *la selecció de 9 persones per ser contractades com a personal laboral fix per al lloc de treball d'operador CEGEM, **del torn diürn i nocturn. La distribució de les persones entre els tres torns horaris (matí, capvespre i vespre) es farà per l'administració municipal, es tindrà en compte la puntuació obtinguda en el resultat del concurs oposició.***»

4) S'ha detectat també la resolució número 327 de 29.04.2004 (anterior a l'oferta pública d'ocupació de personal fix operador CEGEM) en que la l'alcaldeessa Acctal. resolgué assignar diversos complements de productivitat; en concret, a diversos operadors CEGEM: a) La quantitat de 2.391'90 €/any com a complement de productivitat per la realització de la jornada de 40 hores setmanals; b) 862'96 €/any com a complement de productivitat **pel concepte de tornicitat**; c) i la quantitat de 1.393'42 €/any pel concepte de complement de productivitat per a la disponibilitat fora de la jornada laboral establerta.

5) La quantia del complement de productivitat, sembla ser que ha variat en el temps, en atenció a resolucions diferents, com ara:

-Consta la resolució 275/2008, subscripta per l'anterior regidora de personal Antònia Salord, per mitjà de la qual es diu, als antecedents, entre d'altres coses: «(...) **Atesa la negociació entre la regidoria de Policia i el seu personal i els representants dels treballadors, es va acordar concedir al personal adscrit al CEGEM en horari nocturn, un complement de productivitat de 4.340 €/any (...)** I a la part dispositiva: «(...) **SEGON.- Concedir a J.P.H. amb efectes d'inici del seu contracte, les quantitats assignades als operadors CEGEM en concepte de complements de productivitat per la realització de la jornada de 40 hores setmanals i tornicitat. TERCER.- Concedir a J.P.H., amb efectes de l'inici del seu contracte, la quantitat de 4.340 €/any en concepte de complements de productivitat per realitzar la seva jornada de treball en horari nocturn.**»

Restava palès aquí (per la manera i com resta redactada la resolució) que, sembla ser que amb una reunió d'una regidora i el seu personal (*que no en Mesa negociadora i amb ulterior acord reglamentari previ els informes corresponents*), s'acordaven tipus nous de complements i els seus imports, i seguidament -sense constar informe jurídic ni fiscalització econòmica prèvia- i directament s'aprovaven amb una resolució administrativa i s'aplicaven en nòmina.

-Consta també la resolució de personal 30/2011, de 31 de gener, per mitjà de la qual es diu, en els antecedents: «**atès que de les actes de les reunions de la comissió d'estudi de les condicions de personal laboral i millora del servei de 28.10.2010 i 21.01.2011 es desprèn l'existència d'acord en incrementar el complement de productivitat per perllongació de jornada dels operadors CEGEM fins als 3.309,69€ anuals, amb efectes de 01.01.2001**» i a la part dispositiva: «**modificar el complement de productivitat concedit pel concepte de realització de jornada laboral de 40 hores setmanals, mitjançant el primer punt de la resolució de personal número 327/2004 de 29 de juliol, per tal que s'incrementi fins als 3.303,69 € anuals amb efectes de l'1.01.2011 als operadors CEGEM relacionats a continuació (...)**».





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

-Més endavant, i a rel que la DA72<sup>a</sup> LPGE per a l'any 2012 va establir una jornada general de treball del personal del sector públic no inferior a 37 hores i mitja setmanals de treball efectiu en còmput anual, la resolució de personal n° 237/12 decidí, a banda d'aplicar la jornada mínima de 37,5 hores setmanals, al punt 2<sup>n</sup> de la part dispositiva: «Modificar amb efectes de 1.102.12, els complements de productivitat per perllongació de jornada concedits a diferents llocs de treball, de manera que quedin establerts en les quantitats anuals que s'indiquen per a cada cas per la perllongació de les 37,5 hores fins les 40 hores setmanals que realitzen: OPERADORS CEGEM: 1.651,69 €/any.

-Així i com ja es va informar en informes precedents, de l'anterior es dedueix que si 1.651,79 €/any es corresponen a la perllongació de jornada, la resta 907,83 €/any es correspon a un complement de productivitat per tornicitat (ja que per als operadors Cegem diürns el desembre de 2012 percebien 2.559,62 €/any de complement de productivitat fixe).

-Consta també, i a tall d'exemple, que en contractar nou personal CEGEM (diürn) s'han aplicat els següents complements de productivitat: resolució de l'àrea d'OiSC n° 291 de 6.08.2015, per mitjà de la qual es concedeix a M.A.M.C. els complements de productivitat per tornicitat i perllongació de jornada equivalents a la resta de treballadors de la seva categoria.

6) Revisades diverses nòmines de personal operador CEGEM, es desprèn que actualment **aquests perceben -de manera fixa- dos tipus de complements salarials: els CEGEMs que treballen de nit tenen de manera fixa un complement d'import mensual de 525,36 € per 14 pagues/any (7.355,04 €/any); i els que treballen en torns diürns tenen un complement fix de 198,41 € mensuals per 14 pagues (2.777,74 €/any)**, que sembla ser que es correspondrien amb els conceptes retributius de la resolució n° 327/2004 abans indicada, en concret: per treballar a torns, etc. Sembla ser que el treball a torns implicava ja el 2004 el treball en caps de setmana i festius (almenys així es desprèn de la resolució de contractació de 9 Cegems abans esmentada, que indicava expressament que corresponia un diumenge lliure de cada tres).

7) Tot el que s'ha explicat és sens perjudici que, per acord del Ple de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, en sessió ordinària de dia 19.12.2020, es va adoptar una jornada general de treball de 35 hores setmanals de promig, en còmput anual, cosa que ha incidit en les jornades de tot el personal municipal, en la mesura en què s'han reduït les hores de prestació de serveis/any, en promig anual de 2'5 hores setmanals, sense cap minva a les retribucions que es perceben i sens perjudici de la puja aplicada i corresponent a l'exercici de 2020.

Per tant, i recapitulant, s'ha de dir que no concorda tot l'abans esmentat (llocs de feina ofertats que ja tenien com a condició a les bases i en el contracte la realització de feina per torns i caps de setmana, els complements salarials que es perceben de manera fixa per raó dels torns, disponibilitat, etc.) amb per exemple l'acord adoptat en Junta de Govern en sessió de dia 26.10.2016, on es raona l'abonament d'un complement de productivitat per feina en caps de setmana i festius (concepte aquest que com a tal no és previst al Conveni col·lectiu i que es pot entendre que està implícit dins del treball a torns) per raó d'un acord d'una «Comissió per a l'estudi de les condicions del personal laboral... de data 21.01.2011» on es diu que «s'acceptà» la proposta d'abonar 17,50 € per dia treballat en caps de setmana i festius del personal laboral (...). Com s'ha dit, no s'ha trobat constància que ni el concepte de complement de productivitat per treball en caps de setmana i festius, tal i com s'especifica, ni l'import d'aquest, hagi estat aprovat pel procediment legalment establert (que requereix, a banda dels informes corresponents, inclòs el d'intervenció, aprovació d'òrgan competent per a fer-ho), atès que una «comissió d'estudi» no ho és de competent, sens perjudici que se li pugui atorgar competència per a emetre informes o propostes en el marc d'un procediment negociador.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

I a més, tot açò tenint en compte que abans d'adoptar l'acord la Comissió d'estudi en qüestió (és a dir, ja **abans de l'any 2011**) els CEGEM ja estaven duent a terme les seves tasques durant caps de setmana i/o festius i a torns, treball aquest que era **implícit al lloc de feina des de, com a mínim, l'any 2009**, atès que s'ha detectat la resolució nº 226/2009 de personal, de contractació de 9 persones per ocupar els llocs de CEGEM (en relació a l'OPO de 2008 abans esmentada), a la que es diu clarament que les condicions laborals i d'horari són -entre d'altres-: **“treballaran en torns d'horaris (...) un cap de setmana lliure de cada tres (...) flexibilitat de canvi d'horari i de dies lliures(...)”**.

Per tant, qui subscriu, així i com va fer uns anys enrere, a més de fer els advertiments abans indicats, recomana a aquesta corporació municipal que revisi aquells llocs de treball (descripció i valoració via RLT) i el conveni de personal laboral als efectes, atès que la previsió inicial de la seva vigència ja s'ha superat, des de fa anys, i resulta necessària la seva adaptació a la normativa vigent en diferents aspectes del seu contingut, i també, a fi que en aquest s'hi prevegin aquells extrems i condicions que es cregui que són necessaris preveure tant en benefici dels empleats públics com de la pròpia corporació.

Llavors, i atès que aquest ajuntament es troba en procés de realització de la relació de llocs de treball (RLT), és en aquest instrument on caldria definir les concretes retribucions fixes que corresponen a cada lloc de treball així i com les concretes funcions i règim de dedicació, entre d'altres qüestions; i addicionalment, revisar el Conveni col·lectiu a fi d'adequar-lo a les necessitats reals i normativa vigent.

Segon.- Per altra part, i pel que respecta als contractats laboralment, J.P.A., qui presta serveis al mercat municipal; resulta que fou contractat per a prestar serveis a jornada completa, de dilluns a divendres i es suposa que l'assignació d'un complement de productivitat per raó de treballar els dissabtes es feu per raó d'aquest canvi en les condicions de treball.

Igualment sembla ser que ocorre en el cas del J.M.R., qui presta serveis com a fuster municipal, en què roman als arxius municipals còpia del seu contracte de treball (contracte d'interinitat per vacant), i en aquest s'indica expressament que és a temps complet, en jornades de dilluns a divendres.

Per tant, qui subscriu, i atès que s'està tramitant una RLT, aconsella que es tinguin en compte les necessitats reals del funcionament de cadascun dels serveis a fi de valorar el fet de si, en un determinat lloc de treball, es necessita la prestació fixa de serveis durant els dissabtes i/o diumenges i/festius, i que aquest aspecte sigui degudament descrit i valorat en el complement escaient establert en el Conveni col·lectiu aplicable al personal laboral.

Tercer.- Finalment, s'ha d'advertir -així i com ja s'ha fet en diverses ocasions- que es va **detectar que hi ha personal laboral que no registra l'horari d'entrada i sortida al treball**, en alguns casos, sembla ser que per raó de manca de mitjans per a fer-ho o bé de les corresponents directrius.

Envers açò, indicar que el RDL 8/2019, de 8 de març, de mesures urgents de protecció social i de lluita contra la precarietat laboral en la jornada de treball, que modificà el RDL 2/2015, de 23 d'octubre, per mitjà del qual s'aprovà el text refós de la Llei de l'estatut dels treballadors, **obliga a les empreses** (cosa que inclou aquesta Administració local), **des del passat dia 13 de maig, a garantir el registre diari de la jornada**, la qual cosa ha d'incloure **l'horari concret a l'inici i la finalització de la jornada de treball de cada persona treballadora**. I ha de ser per mitjà de la negociació col·lectiva o acord d'empresa o, en el seu defecte, per decisió de l'empresari prèvia consulta amb els representants dels treballadors, que s'ha d'organitzar i documentar aquest registre de jornada.

A més, l'empresa -en aquest cas l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca- és obligada a **conservar els registres a que es refereix la llei durant el termini de 4 anys i aquest ha de romandre a disposició de**



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

### **les persones treballadores, dels seus representants legals i de la Inspecció de treball i Seguretat Social.**

Així les coses, s'ha de reiterar l'avertiment que s'ha fet en diverses ocasions, que **és un deure d'aquesta corporació municipal controlar que els treballadors compleixen amb la jornada laboral** -a banda que també és un dret per al treballador, atès que així es deixa constància de les jornades efectivament realitzades-, **cosa que ha de ser objecte de registre i aquest ha de poder ser consultat durant un període de 4 anys.**

Així i com ja es va indicar, i tot i que la normativa laboral així ho exigeix, hi ha empleats municipals que no registren les entrades i sortides a la feina amb un mètode de registre que sigui fefaent, invariable i que permeti la seva consulta ja sigui als òrgans corresponents d'aquest ajuntament (*com per exemple, des de l'àrea de personal*), a la representació dels treballadors o bé a Inspecció de treball, qui, en qualsevol moment, podria demanar la comprovació de la veracitat i l'existència d'aquest registre de jornada diària respecte dels treballadors contractats en règim laboral.

El sistema de registre a utilitzar és a elecció de la corporació, prèvia negociació o consulta amb els representants legals, sempre i quan aquest garanteixi la seva fiabilitat i invariabilitat de les dades i deixi constància de cada dia de prestació de serveis, l'hora d'inici i l'hora de finalització de la jornada, sens perjudici d'altres entrades i sortides. Encara que es pot indicar que un dels sistemes de registre més recomanables és el biomètric, en què s'utilitza l'empremta dactilar, tot i que aquest no és l'únic mètode que es pot utilitzar, sinó que caldria avaluar, cas per cas, cada col·lectiu de treballadors segons les seves concretes circumstàncies de treball.

En qualsevol cas i pel que aquí ens ocupa, reiterar a la corporació municipal que **hi ha personal laboral divers que no utilitza cap sistema de registre de la jornada de treball i que és obligatori utilitzar un sistema de registre de la jornada que sigui fefaent i invariable i que permeti revisar-lo i dur-ne un seguiment i control.**

De fet, qui subscriu, per exemple, no pot ni consultar ni mostrar ja sigui als mateixos treballadors, representats i/o inspecció de treball, les concretes jornades efectivament realitzades per gairebé la majoria de personal laboral empleat municipal (com ara operadors Cegem, personal de Brigada d'obres, de jardineria, de cementiris, d'aigües, electricistes, porters, etc., etc.) per no haver-se disposat al meu abast cap tipus d'eina per a dur aquest control.

L'obligació legal d'utilitzar un sistema de registre o control de la jornada es circumscriu al personal sotmès al TRLET advertint a la corporació municipal que és infracció administrativa de caràcter greu la transgressió de les normes i els límits legals en matèria de registre de jornada -entre d'altres- (art. 7.5 del RDL 5/2000, de 4 d'agost, per mitjà del qual s'aprovà el text refós de la llei sobre infraccions i sancions a l'ordre social).

Per tant, qui subscriu torna a aconsellar (atès que ja s'ha fet en informes precedents) que -sense dilació- s'impulsi expedient per a la revisió/instauració dels sistemes de registre de la jornada -prèvia negociació o consulta amb la representació dels treballadors-, verificant que el sistema en qüestió per al registre de les jornades de treball permet un registre fefaent i invariable i que pot ser objecte de consulta i control per a un període, com a mínim, de 4 anys.

Així mateix, s'entén que s'hauran de publicar les corresponents informacions/instruccions al personal municipal en relació al seu ús i obligacions.

### **CONCLUSIÓ**

Una vegada fets els advertiments exposats a l'apartat de raonaments jurídics d'aquest informe sobre possibles duplicitats retributives en el cas del personal CEGEM, etc., i sens perjudici de l'informe que hagi d'emetre al respecte l'òrgan d'intervenció, i no obstant constar que, en mensualitats precedents, s'ha vingut abonant imports a personal laboral divers pels mateixos conceptes, qui subscriu el tramet a la regidora de



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

personal perquè consideri elevar a la Junta de Govern municipal l'adopció d'un acord amb el següent contingut:

PRIMER.- Abonar als treballadors municipals relacionats a continuació, tots ells contractats en règim laboral, un complement de productivitat per haver realitzat treballs en horari de caps de setmana i/o festius, d'acord amb els imports que al document s'esmenten sens perjudici que s'hagin de prendre les mesures adients d'actualització normativa i de valoració dels llocs de treball dels empleats municipals, i que ascendeix al següent:

| <b>CEGEM</b> | <b>Serveis</b> | <b>Total euros</b> |
|--------------|----------------|--------------------|
| S.A.M.       | 7              | 133,00             |
| J.F.G.       | 9              | 171,00             |
| I.M.C.       | 2              | 38,00              |
| A.M.M.       | 10             | 190,00             |
| M.T.M.C.     | 6              | 114,00             |
| G.P.P.       | 3              | 57,00              |
| E.R.O.       | 7              | 133,00             |
| N.S.G.       | 6              | 114,00             |
| <b>TOTAL</b> |                | <b>950</b>         |

### **CEMENTIRIS**

|        |   |       |
|--------|---|-------|
| J.M.R. | 2 | 38,00 |
|--------|---|-------|

### **MERCAT**

|        |   |       |
|--------|---|-------|
| J.P.A. | 4 | 76,00 |
|--------|---|-------|

SEGON.- Comunicar aquest acord a les persones interessades i al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

Aquest és el parer jurídic de qui subscriu, sens perjudici que l'òrgan competent pugui sol·licitar i tenir-ne en compte d'altres, que pugui considerar millor fonamentats en Dret."



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora, amb data 20/08/2020;

PROPOSA:

PRIMER.- Abonar als treballadors municipals relacionats a continuació, tots ells contractats en règim laboral, un complement de productivitat per haver realitzat treballs en horari de caps de setmana i/o festius, d'acord amb els imports que al document s'esmenten sens perjudici que s'hagin de prendre les mesures adients d'actualització normativa i de valoració dels llocs de treball dels empleats municipals, i que ascendeix al següent:

| <b>CEGEM</b> | <b>Serveis</b> | <b>Total euros</b> |
|--------------|----------------|--------------------|
| S.A.M.       | 7              | 133,00             |
| J.F.G.       | 9              | 171,00             |
| I.M.C.       | 2              | 38,00              |
| A.M.M.       | 10             | 190,00             |
| M.T.M.C.     | 6              | 114,00             |
| G.P.P.       | 3              | 57,00              |
| E.R.O.       | 7              | 133,00             |
| N.S.G.       | 6              | 114,00             |
| <b>TOTAL</b> |                | <b>950</b>         |

### **CEMENTIRIS**

|        |   |       |
|--------|---|-------|
| J.R.M. | 2 | 38,00 |
|--------|---|-------|

### **MERCAT**

|        |   |       |
|--------|---|-------|
| J.P.A. | 4 | 76,00 |
|--------|---|-------|

SEGON.- Comunicar aquest acord a les persones interessades i al negociat de nòmines, als efectes oportuns.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Recursos Humans



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

**20 Proposta d'aprovació de la certificació núm. 5 i final de les obres de remodelació de les quadres de boví de l'escorxador municipal. (Exp EX142-2020-007858).**- Es dóna compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei d'Escorxador de dia 20/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 4 de març de 2019 el Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears (FOGAIBA), va aprovar la concessió d'una subvenció a l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca, per a mínimis per a inversions a escorxadors, 2018 per:

- Inversions als escorxadors per tal d'esmenar deficiències detectades als controls de Sanitat de 28.843,39. €

- Inversions als escorxadors per: benestar animal, gestió i disminució dels subproductes d'origen animal no destinats al consum humà i residus, estalvi energètic, millora dels processos productius i augment de l'eficiència i millora sanitària de 2.959,58.- €

Atès que en data 16/10/2019 la Junta de Govern va acordar aprovar la documentació tècnica per a la contractació de les obres per a l'adequació de les quadres de rebuda de bestiar boví a l'escorxador municipal redactada pel responsable municipal en data 03/10/2019 amb un pressupost d'execució per contracte de 87.742,62 €.

Atès que en data 18 de desembre de 2019 la Junta de Govern va aprovar l'adjudicació del contracte d'obres per a l'adequació de les quadres de rebuda de bestiar boví a l'escorxador municipal per un import de 83.267,75 € a l'empresa M. Polo S.L. amb NIF: B601\*\*\*14.

Atès que l'empresa M.Polo S.L ha emès la certificació d'obra núm. 5 i final (juliol - agost 2020) corresponent a les obres de remodelació de les quadres de boví de l'escorxador municipal de Ciutadella, a. per un import de 33.709,61.- €.

Atès que l'esmentada certificació va degudament signada pel contratista de l'obra Manuel Polo en representació de l'empresa M. Polo S.L. i pels directors facultatius de la mateixa, Joan Moll Serra (ECCP) i Sergio Valero Rifà (responsable de l'escorxador municipal).

Per tot l'exposat, qui subscriu,

PROPOSA:

Primer.- Aprovar i abonar a l'empresa M. Polo S.L. amb NIF: B601\*\*\*14. la Certificació d'obra núm. 5 i final (juliol - agost 2020) corresponent a les obres de remodelació de les quadres de boví de l'escorxador municipal de Ciutadella, per un import total de 33.709,61.- €

Segon.- Notificar aquest acord a l'empresa adjudicatària M. Polo S.L.

Tercer.- Notificar aquest acord a FOGAIBA."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei d'Escorxador



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

**21 Proposta d'acceptació de la donació i cessió d'ús per part de M. J. de l'obra artística Eòlia (Exp EX193-2020-006888).**- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Cultura de dia 17/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que M.J.P. ha presentat una acta de donació d'una escultura, titulada *Eòlia*, de l'autor Sr. Andreu Bosch Benejam (Ciutadella 7/2/1946, Sant Boi de Llobregat 29/6/2018).

Atès que el Sr. Andreu Bosch Benejam va ser un escultor autodidacta, d'origen ciutadellenc que no va perdre mai els vincles amb la seva estimada Menorca, fet que es veu sovint reflectit a la seva obra.

Atès que l'obra *Eòlia*, la seva darrera obra, és un exemple clar d'aquesta estima i enyorança a la seva terra - la terra del vent - que representa aquesta deessa.

Atès que l'Ajuntament de Ciutadella té la voluntat de conservar el llegat i enriquir el seu fons artístic amb obres d'artistes ciutadellencs.

Atès que les condicions de la donació de l'obra són totalment assumibles per l'ajuntament i deixa la llibertat a la institució de l'emplaçament, sempre garantint la seva conservació.

I vist l'informe favorable emès en data 17/08/2020 pel tècnic municipal responsable del servei de cultura.

Per tot l'anterior, a la Junta de Govern local

PROPÒS:

Primer. Acceptar la donació i cessió d'ús per part de M.J.P. envers l'obra artística *Eòlia* feta per l'autor Andreu Bosch Benejam, segons les condicions establertes a l'acta de donació.

Segon. Notificar aquest acord als interessats."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Cultura

**22 Proposta denegació i aprovació dels comptes justificatius de les subvencions dirigides a activitats culturals de les entitats sense ànim de lucre (Exp EX086-2018-012414).**- Es dóna compte d'una proposta del regidor delegat del Servei de Cultura de dia 16/04/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que en data 09/08/2018 es van publicar en el BOIB núm. 98 les bases que regulen la convocatòria de l'Ajuntament de Ciutadella per a l'atorgament de subvencions a les entitats sense ànim de lucre, en les que una de les línies (la línia 2) és per a projectes culturals.

Atès que la Junta de Govern de 19/12/2018 acordà concedir les següents subvencions a les entitats que es detallen a continuació:

| Entitat            | NIF       | Projecte                         | Proposta<br>ajut | Observacions | Suma<br>import per<br>entitat |
|--------------------|-----------|----------------------------------|------------------|--------------|-------------------------------|
| Art en<br>Moviment | G572***91 | Dia internacional de la<br>dansa | 542,50€          |              | 1.139,25€                     |
|                    |           | Mostra pedagògica                | 271,25€          |              |                               |
|                    |           | Formació noves promeses          | 325,50€          |              |                               |



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

**ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

|  |           |   |         |   |   |           |
|--|-----------|---|---------|---|---|-----------|
| Confraria de Pescadors de Ciutadella       | G070***35 | Festa de la mare de Deu del Carme                           | 542,50€ |   |   | 542,50€   |
| Grup Folklòric Tramuntana                  | G074***58 | Escola de ball  | 488,25€ |   |   | 1.302,00€ |
|  |           | Intercanvi amb agrupació mallorquina                        | 434,00€ |   |   |           |
|  |           | Intercanvi visitant Formentera                              | 379,75€ |   |   |           |
| Associació de balls de saló                | G077***51 | Renovació equip de so                                       | 379,75€ |   |   | 759,50€   |
|  |           | Viatge cultural   | 379,75€ | En el moment de la justificació hauran de concretar les activitats realitzades durant el viatge per complir els objectius de l'activitat  |   |           |
| Associació Cultural Baladi Estudi de Dansa | G575***07 | Festival internacional de música i dansa oriental           | 596,75€ |   |   | 596.,75€  |
| Joventuts Musicals de Ciutadella           | G071***54 | Cicles Clàssics tot l'any i concert final grau Conservatori | 651,00€ |   |   | 651,00€   |
| Unió d'Antics Al·lumnats Salesians         | G070***99 | Tallers i exposicions                                       | 569,62  |   | En haver presentat consultes fetes als respectius organismes, abans de la justificació de la subvenció s'haurà de presentar el certificat d'estar al corrent en el compliment de les obligacions amb l'Agència Tributària Autònoma i el certificat d'estar al corrent en el compliment de les obligacions | 3.661,85€ |
|  |           | Participació en festes locals                               | 623,87€ | Només es valoren una part de les activitats, en considerar que activitats com recepció estudiantina i recepció de la Junta de Caixers són accions internes pròpies només de l'entitat, i que amb l'actuació del grup Feeling del 27 de maig l'Ajuntament ja hi ha col·laborat econòmicament |   |           |





Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

**ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

|  |           |   |         |   |  |           |
|--|-----------|---|---------|---|--|-----------|
|  |           | Xerrades formatives i excursions                    | 623,87€ |   |  |           |
|  |           | Biennals  | 623,87€ |   |  |           |
|  |           | Representacions teatrals                            | 623,87€ |   |  |           |
|  |           | Concerts en Honor a la patrona                      | 596,75€ |   | amb la Tresoreria de la Seguretat Social o, en |           |
| Associació Es Músics                     | G575***01 | Cantata rebel·lió a la cuina                        | 596,75€ |   |  | 596,75€   |
| Centre Cultural 17 de gener              | G070***23 | Festa de Sant Antoni 2018                           | 300,00€ | En haver presentat una declaració de no tenir personal contractat, abans de la justificació de la subvenció s'haurà de presentar el certificat d'estar al corrent en el compliment de les obligacions amb la Tresoreria General de la Seguretat Social o, en el seu cas, inexistència d'inscripció com a empresari. | 3.494,99€                                      |           |
|  |           | Ciudadellenc de s'any                               | 623,87€ |   |  |           |
|  |           | Carnaval  | 400,00€ |   |  |           |
|  |           | Matar el bujot                                      | 125,00€ |   |  |           |
|  |           | Festa de carrer de Sant Joan                        | 596,75€ |   |  |           |
|  |           | Festa <i>remember</i>                               | 100,00€ |   |  |           |
|  |           | Concurs de coques                                   | 150,00€ |   |  |           |
|  |           | Concurs de paelles                                  | 434,00€ |   |  |           |
| Concurs de pesca                         | 515,37€   |   |         |   |  |           |
|  |           | Conferències  | 250,00€ |   |  |           |
| Orquestra de Cambra Illa de Menorca      | G165***41 | Pere i el llop                                      | 623,87€ |   |  | 623,87€   |
| Cercle Artístic de Ciutadella            | G070***40 | Concurs de disfresses                               | 311,50€ |   |  | 1.532,12€ |
|  |           | Teatre en família                                   | 623,87€ |   |  |           |
|  |           | Cercle Teatre                                       | 596,75€ |   |  |           |
| Poetry Slam Menorca                      | G165***66 | 2 Poetry Slam Menorca (2018)                        | 475,00€ |   |  | 475,00€   |
| Alterversió                              | G165***57 | Dona: et donem l'espai                              | 678,12€ |   |  | 678,12€   |
| Davinci Art i Esport Associació Cultural | G578***86 | Dia mundial del circ                                | 596,75€ |   |  | 3.580,49€ |
|  |           | Producció i estrena de l'espectacle Això és un circ | 542,50€ |   |  |           |
|  |           | Un circ de colors fi de curs Espai de Circ          | 596,75€ |   |  |           |
|  |           | Actuació Això és un circ + Taller de circ           | 596,75€ |   |  |           |
|  |           | Espectacle El viatge den Filo cordafil              | 623,87€ |   |  |           |
|  |           | Producció i estrena espectacle Circ de Nadal        | 623,87€ |   |  |           |
| APIMA Joguina                            | G570***51 | Taller circ teatral                                 | 352,62€ |   |  | 352,62€   |



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Atès l'informe emès en data 16/04/2020 pel tècnic responsable del servei de cultura, que es troba incorporat a l'expedient digital.

Per tot l'anterior, a la Junta de Govern local

PROPÒS:

Primer. Denegar l'abonament de la subvenció sol·licitada per l'APIMA de Joguina (G570\*\*\*51), atès que no va realitzar l'activitat per la qual va sol·licitar dita subvenció.

Segon. Pel que fa a l'entitat Cercle Artístic (G070\*\*\*40):

- Denegar l'abonament de la subvenció sol·licitada per a l'activitat "Teatre en família", atès que no presenta justificació d'ingressos ni de despeses per dita activitat.

- Aprovar els comptes justificatius presentats en relació a les activitats "Concurs de disfresses" i "Cercle teatre" i abonar l'import total de 908,25€.

Tercer. Pel que fa a l'entitat Grup Folkloric Tramuntana (G074\*\*\*58):

- Denegar l'abonament de la subvenció sol·licitada per a l'activitat "Escola de ball", atès que no presenta la corresponent justificació de despeses.

- Aprovar els comptes justificatius presentats en relació a les activitats "Intercanvi amb agrupació mallorquina" i "Intercanvi visitant de Formentera" i abonar l'import total de 813,75€.

Quart. Pel que fa a l'entitat "Unió d'Antics Alumnes Don Bosco (G070\*\*\*99), aprovar els comptes justificatius presentats en relació a les activitats "Tallers i exposicions", "Participació en festes locals", "Xerrades informatives i excursions", "Biennals artístiques", "Representacions teatrals" i "Concerts en honor a la Patrona", i abonar l'import total de 3.446,86€.

Cinquè. Notificar aquests acords als interessats."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat del Servei de Cultura

**23 Proposta de sol·licitud de subvenció per a una instal·lació fotovoltaica per autoconsum de 45,6 kWp al CP Margalida Florit (Exp EX084-2020-008098).**- Es dona compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Medi Ambient de dia 18/08/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que el 13 d'agost de 2020 es va publicar al BOIB 140 la Resolució del vicepresident i conseller de Transició Energètica i Sectors Productius de 4 d'agost de 2020 per la qual s'aprova la convocatòria pública de subvencions per al foment d'instal·lacions d'energia solar fotovoltaica i minieòlica adreçada a administracions locals i entitats públiques dependents dins el Programa Operatiu FEDER 2014-2020.

Atès que l'ajuntament disposa d'un projecte redactat per a executar una instal·lació fotovoltaica de 45,6 kWp connectada en xarxa per a autoconsum a la coberta del Col·legi públic Margalida Florit.

Atès que el pressupost d'execució d'aquesta instal·lació és de 94.545,78€ (IVA Inclòs).



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## **ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB**

Atès que així com s'ha dissenyat la instal·lació i tenint en compte els paràmetres de la convocatòria es podria aconseguir una subvenció del 45.600€.

Atès que aquesta instal·lació fotovoltaica produiria aproximadament uns 65.200 Kwh cada any el que suposa un 70% aproximadament del consum elèctric del C.P Margalida Florit, i que el 100% de la producció seria aprofitada dins la mateixa instal·lació.

Atès que al Pla d'Acció per a l'Energia Sostenible aprovat al ple municipal, s'inclou com a una de les accions realitzar aquests tipus d'instal·lacions sobre les cobertes dels edificis municipals.

Atès que a la Declaració d'emergència climàtica aprovada pel plenari municipal en sessió ordinària de dia 19 de setembre de 2019 inclou el compromís de prioritzar l'ús d'energies renovables, i avançar cap a un model energètic lliure d'emissions, tot facilitant la implantació d'instal·lacions generadores no contaminants.

Atès que aquest projecte també està en consonància amb els compromisos Ciutadella Sostenible adquirits pel plenari municipal en sessió ordinària de dia 18 de juny de 2020.

Atès l'informe tècnic favorable de data 18 d'agost de 2020.

### PROPOSA:

Primer. Aprovar la sol·licitud de subvenció per a executar una instal·lació solar fotovoltaica de 45,6 kWp connectada en xarxa per a autoconsum a la coberta del Col·legi públic Margalida Florit a executar dins l'exercici 2021.

Segon. Aprovar el compromís per a la reserva de crèdit suficient i adequada al pressupost municipal de l'any 2021 per a dur a terme aquest projecte."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Medi Ambient

**24 Proposta d'aprovació del compte justificatiu i abonar la subvenció concedida mitjançant conveni signat amb l'ECU Cala Morell de l'exercici 2019 (Exp EX265-2019-011267).**- Es dona compte d'una proposta de la regidora delegada del Servei de Projecte de Ciutat i participació ciutadana de dia 19/06/2020, que literalment copiada, diu:

"Atès que l'Entitat de Conservació Urbanística de Cala Morell, en data 10 de gener de 2020 amb registre d'entrada 000516, per poder accedir a la subvenció suscrita al conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Ciutadella i l'ECU Cala Morell signat el dia 17 de desembre de 2019, va presentar la documentació corresponent.

Atès l'informe favorable emesa pels serveis tècnics municipals de data 11 de febrer de 2020

Atès l'informe favorable emesa pels serveis econòmics de data 16 de juny de 2020.

### PROPOSA:

Primer.- Aprovar el compte justificatiu i abonar la subvenció concedida mitjançant conveni signat amb l'Entitat de Conservació Urbanística de Cala Morell de l'exercici 2019.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Segon.- Abonar la subvenció

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta de la regidora delegada del Servei de Projecte de Ciutat i Participació Ciutadana

### **Urgències:**

**Punt d'urgència relatiu a l'aprovació de la liquidació de la compensació del deute amb el Consell Insular de Mer noca. (EXP. EX173-2020- 008242)**-Amb la votació prèvia de la urgència de l'assumpte, declarada per unanimitat, es dona compte d'una proposta del regidor delegat dels Servei Econòmics de dia 25/08/20120, que literalment copiada, diu:

"Atesa la existència dels deutes en concepte de liquidacions emeses pel Consell Insular de Menorca i que es relacionen a la següent llista, amb un import total de 763.832,07€, pels següents conceptes i imports:

### **OBLIGACIONS**

| <b>DESCRIPCIÓ</b>   | <b>IMPORT</b>      |
|---|--------------------|
| Liquidació 2019, conveni desenvolupament i ordenació serveis bibliotecaris            | 20.600,00€         |
| Liquidació 2019 servei de prevenció i extinció d'incendis de Menorca                  | 388.413,24€        |
| Liquidació 2018 conveni neteja, manteniment i senyalització de monuments arqueològics | 7.937,90€          |
| Liquidació 2019 conveni neteja, manteniment i senyalització monuments arqueològics    | 7.937,90€          |
| Liquidació 2019 conveni serveis insular d'educació persones adultes 2018/2020         | 47.109,14€         |
| Liquidació 2019 adquisició vehicle servei insular seguretat i salut laboral           | 943,14€            |
| Liquidació 2019 conveni pla neteja litoral, platges, accés i l'entorn a Menorca       | 141.387,83€        |
| Liquidació 2019 conveni atenció educativa infantil 01.02.18 a 31.07.19                | 11.019,62€         |
| Liquidació 2019 conveni atenció educativa infantil 01.09.19 a 30.11.19                | 3.923,30€          |
| IAE 2019 i anys anteriors   | 84.271,54€         |
| Liquidació 2018 conveni desenvolupament i ordenació serveis bilbiotecaris             | 14.000,00€         |
| Liquidació 2015 conveni desenvolupament i ordenació serveis bibliotecaris             | 14.000,00€         |
| Liquidació 2015 escola d'adults (des 2014 a nov.2015)                                 | 16.516,54€         |
|   | 5.771,92€          |
| <b>TOTAL</b>  | <b>763.832,07€</b> |

Atès el crèdit a favor d'aquest Ajuntament procedent del CIM, amb un import total de 769.728,30€, pels conceptes que es detallen:

### **DRETS**

| <b>DESCRIPCIÓ</b>  | <b>IMPORT</b> |
|--|---------------|
| Certificació 1 única PIC 2019 Millora parc infantil B8         | 43.346,16€    |
| Certificació 1 única PIC 2019 Millora parc infantil Serpentina | 36.427,76€    |
| Certificació 1 Av. mascaró Pasarius                            | 26.433,69€    |
| Ajuts individuals 2018   | 75.764,67€    |



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

|   |                    |
|---|--------------------|
| Ajuts menjador 2018   | 17.579,00€         |
| Certificació núm. 3 i darrera PIC 2017 Xarxa clavegueram Roser i Beat Ramon | 22.181,31€         |
| Bombers semiprofessionals 2017  | 75.821,83€         |
| IFS2016 substicuió gespa camps de futbol                                    | 90.000,00€         |
| Ajuts persones amb discapacitat   | 14.316,93€         |
| Ajuts persones majors 2017  | 14.751,19€         |
| Ajuts individuals, temporals i emergència social 2017                       | 78.738,94€         |
| Conveni manteniment instal.lacions esportives 2017/2018                     | 30.171,00€         |
| Conveni manteniment instal.lacions esportives 2018/anual 2018               | 23.229,00€         |
| Conveni manteniment instal.lacions esportives 2017/2017                     | 23.229,00€         |
| Ajuts econòmics individuals, temporals i d'urgència social                  | 76.891,87€         |
| Beques menjador activitats extraescolars                                    | 27.247,71€         |
| Conveni CIM ajudes primer cicle educació infantil curs 2019/2020            | 22.000,50€         |
| Camerinos i bambolino Teatre Born   | 14.430,00€         |
| PTIEC 2018  | 14.399,00€         |
| Ajuts activitat física per a gent gran 2019                                 | 2.992,65€          |
| Certificació 2 PIC 2018 Av. Josep Mascaró Pasarius                          | 35.776,09€         |
| <b>TOTAL</b>  | <b>769.728,30€</b> |

Atès que els càrrecs que es proposen a pagar al consell Insular han estat aprovats en expedients separats per la Junta de Govern Local, excepte els corresponents al Servei d'Extinció d'Incendis de 2019.

Vist l'informe emès al respecte per la Interventora en data 25.08.20.

Per tot l'exposat qui subscriu,

PROPOSA:

PRIMER: Aprovar la liquidació pel concepte i import que es relaciona a continuació:

Servei de prevenció d'incendis 2019.....388.412,24€

SEGON: Aprovar la compensació de deutes amb el consell Insular de Menorca resultant un import a favor de l'Ajuntament 5.896,23€

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà.

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat dels Serveis Econòmics.

**Punt d'urgència relatiu a l'aprovació de la compensació del deute amb el Consorci de Residus i energia de Menorca (EXP. EX173-2020- 007512)**-Amb la votació prèvia de la urgència de l'assumpte, declarada per unanimitat, es dóna compte d'una proposta del regidor delegat dels Servei Econòmics de dia 25/08/20120, que literalment copiada, diu:

"Mitjançant acord de Junta de Govern de data 18.1229 es va acordar acceptar i aprovar l'ingrés del Consorci de Residus de Menorca per un import total de 120.961,73€ en concepte d'ajut per transport de residus a la planta de Milà.



Ajuntament de  
Ciutadella de Menorca

## ACTA SESSIÓ JUNTA DE GOVERN 26.08.20 - WEB

Atès que mitjançant relació de factures de crèdits reconeguts número 21.2020, aprovada per la Junta de Govern de data 22.07.20, es va acordar el pagament de dues factures a nom del Consorci de Residus i Energia de Menorca:

|              |            |             |
|--------------|------------|-------------|
| Factura A188 | RE 6930/19 | 58.427,98€  |
| Factura A162 | RE6137/20  | 73.360,59€  |
| TOTAL        |            | 131.788,57€ |

Atès que per part del Consorci de Residus, s'ha sol·licitat poder compensar les dues factures més amunt relacionades amb l'ingrés de l'ajut aprovat.

PROPOSA:

PRIMER: Aprovar la compensació de deutes amb el Consorci de Residus i Energia de Menorca resultant un import a favor del Consorci de Residus i Energia de Menorca de 10.826,84€.

SEGON: Notificar el present acord al Consorci de Residus i energia de Menorca.

No obstant la Junta de Govern amb el seu superior criteri resoldrà."

Per unanimitat s'acorda aprovar la proposta del regidor delegat dels Serveis Econòmics.

I, en no haver-hi més assumptes a tractar, l'alcaldesa aixeca la sessió, de la qual s'estén aquesta acta que, com a secretària, certific

La secretària  
Caterina Barceló Martí

Vist i plau  
L'Alcaldesa  
Joana Gomila Lluch

Signat a Ciutadella de Menorca en la data de la signatura electrònica que consta en aquest document